

**Методические рекомендации
по применению Кодекса РФ
об административных правонарушениях в деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

С 1 июля 2002 года вступил в действие новый Кодекс об административных правонарушениях РФ, который не только стал объемнее по количеству статей (КоАП РСФСР- 310; КоАП РФ - 603), но и сложнее по его применению, т.к. более детально излагает положения административного процесса. В связи с этим работа ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав усложняется как качественно, так и количественно, т.к. требует от ответственных секретарей значительного объема юридических знаний и увеличения времени на техническое оформление документов в связи со значительным возрастанием документооборота.

Учитывая это, Московской городской межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Прокуратурой г.Москвы и Городским Центром «Дети улиц» разработаны настоящие методические рекомендации по применению законодательства об административных правонарушениях.

Методические рекомендации

по применению КоАП РФ в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Общие вопросы.

1.1. Кого могут привлечь к административной ответственности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с ч.1 статьи 2.3 к административной ответственности привлекаются лица, достигшие 16 лет.

1.2. Что делать, если подросток совершил правонарушение в возрасте 17 лет, а к моменту рассмотрения на заседании комиссии его дела ему уже исполнилось 18 лет.

В связи с тем, что в соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ и ст.1 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, комиссии **рассматривают** дела несовершеннолетних, а также учитывая, что порядок проведения заседания комиссии предполагает в т.ч. и воспитательное воздействие, которое рассчитано на несовершеннолетний возраст, комиссия обязана направить материалы административного производства тому органу (должностному лицу) к компетенции которого относится рассмотрение данного состава правонарушения (Глава 23 КоАП РФ).

1.3. Можно ли привлечь к административной ответственности родителей являющихся военнослужащими.

В соответствии со статьей 2.5 к административной ответственности нельзя привлечь на общих основаниях за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей родителей которые являются военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы, сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов.

1.4. Можно ли за совершение административного правонарушения лицом в возрасте от 16 до 18 лет применить к нему не меры административного воздействия предусмотренные КоАП РФ, а меры общественного воздействия предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Да, можно. В соответствии с ч.2 ст. 2.3 КоАП РФ с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

1.5. Порядок привлечения к административной ответственности.

а) Основным документом, на основании которого привлекается правонарушитель к ответственности, является протокол об административном правонарушении.

Никакие иные документы, справки инспекторов ПДН, информационные сообщения из милиции, из школы и т.п. не является основанием для привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, указанные документы могут рассматриваться на заседании комиссии и являться основанием для применения к несовершеннолетним совершившим антиобщественные действия, не являющиеся административными правонарушениями, мер общественного воздействия предусмотренных Законом г. Москвы «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», а также Положением о КДН. Указанные в данных актах меры общественного воздействия могут применяться и к родителям не уделяющим должного внимания воспитанию своих детей (за исключением тех случаев когда в их деяниях имеется состав административного правонарушения или уголовного преступления).

б) Кто имеет право составлять административный протокол?

В соответствии со статьей 28.3 составлять протокол об административном правонарушении имеют право должностные лица органов имеющих право налагать взыскания за совершение правонарушения, а также иные лица указанные в части 2 ст. 28.3 (приложение №1)

В соответствии со 2 абзацем части 5 ст.28.3 протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35-5.37, 6.10. КоАП РФ имеют право составлять члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Причем не только районных комиссий, но и комиссий вышестоящего уровня. Таким образом, членам КДНиЗП предоставляется не только право составлять протоколы, но и возлагается обязанность при их составлении правильно квалифицировать совершаемые несовершеннолетними, их родителями и должностными лицами деяния в соответствии с нормами КоАП РФ.

в) Можно ли ответственного секретаря комиссии и председателя комиссии считать должностными лицами имеющими право составлять протоколы не только по тем составам правонарушений, которые указаны во 2 абзаце ч.5 ст.28.3, но и по иным составам (ст.28.3 ч.1).

Нет нельзя, т.к. в соответствии с ч.1 ст.28.3 протоколы об административных правонарушениях составляют только должностные лица уполномоченные налагать административные взыскания. Ни председатель комиссии, ни ответственный секретарь комиссии самостоятельно не имеют права налагать административные взыскания, т.к. это компетенция коллегиального органа- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

г) В соответствии с ч.3 ст.28.1 в протоколе об правонарушении или в прилагаемых к нему документах должны быть указаны поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Если в названных документах не указан повод к возбуждению дела, то комиссия должна вынести определение (ст.29.4 ч.1 п.4) о возврате данного материала органу (должностному лицу) его составившему для устранения имеющихся недостатков.

В случае если в комиссию или к члену комиссии обратились граждане с заявлением о привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения по которым протокол может быть составлен членами комиссии и после рассмотрения заявления выясняется, что факты не подтвердились или то, что в действиях лиц указанных в заявлении нет состава правонарушения, член комиссии разбирающий названное заявление обязан вынести мотивированное определение об отказе о возбуждении дела об административном правонарушении.

д) Сроки составления протокола об административном правонарушении.

Статья 28.5. Сроки составления протокола об административном правонарушении

1. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

2. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

3. В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 настоящего Кодекса.

е) Содержание протокола об административном правонарушении.

Статья 28.2. Протокол об административном правонарушении

2. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

5. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

ж) Направление протокола об административном правонарушении .

Протокол об административном правонарушении направляется полномочным рассматривать дело лицам в течение суток с момента его составления (Статья 28.8).

Если комиссия вернула материалы, то у лиц (органов) составивших протокол есть 3 суток со дня их получения на устранение этих недостатков. После того, как эти недостатки устранили, в течение суток после устранения недостатков протокол должен быть возвращен в комиссию (ч.3 ст.28.8).

1.6. С 1 июля 2002г. при подготовке к рассмотрению дела и при рассмотрении дела на заседании КДНиЗП имеет право принимать участие защитник (Статья 25.5) для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

Статья 25.5. Защитник и представитель

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным юридической консультацией. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

1.7. Место рассмотрения материалов о правонарушении.

Статья 29.5. Место рассмотрения дела об административном правонарушении

3. Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.33, 5.34, 6.10, 20.22 настоящего Кодекса, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Если несовершеннолетний является лицом БОМЖ. Где рассматривать материал и что считать его местом жительства?

Данный вопрос не урегулирован КоАП РФ, что позволяет указанной категории граждан уклоняться от ответственности.

II. Стадия подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении.

2.1. В соответствии со статьей 29.1 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняются следующие вопросы:

- 1) относится ли к компетенции комиссии рассмотрение данного дела;
- 2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела комиссией;
- 3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела (*То есть если материалов, поступивших из разных органов, в том числе органов внутренних дел, недостаточно, а это должно быть определено на стадии подготовки к рассмотрению дел, если выясняется что материал с недостатками, то председатель комиссии должен вынести определение о возврате материала-ст.ст. 29.4 ч.1 абзац 4 КоАП РФ*);
- 4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- 5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- 6) имеются ли ходатайства и отводы (*Статья 24.4. Лица, участвующие в производстве и по делу, имеют право заявлять письменные ходатайства, подлежащее обязательному рассмотрению на этом же заседании комиссии. По итогам рассмотрения ходатайства выносится определение, которое фиксируется в протоколе заседания комиссии. Статьи 29.2, 29.3 - член комиссии по делам несовершеннолетних не может участвовать в рассмотрении дела, если они лично или косвенно заинтересованы в его исходе, а также если является родственником кого-либо из участников процесса*)

2.2. Компетенция комиссии по делам несовершеннолетних.

«Статья 23.2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 настоящего Кодекса.

2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.18 настоящего Кодекса, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.»

Данная статья изменилась по сравнению с тем, что было ранее. Так, ранее дела по ст.ст. 49 (мелкое хищение), 158 (мелкое хулиганство) и т.д КоАП РСФСР могли рассматриваться на заседании комиссии только в том случае, если органы внутренних дел передавали эти дела комиссиям. С 1 июля 2002г. все дела за исключением указанных в ч.2 ст.23.3 КоАП РФ в обязательном порядке передаются на рассмотрение комиссии.

2.3. Нужно ли извещать прокурора о проведении заседания комиссии.

В соответствии со статьей 25.11 ч.2 и Ст.33 ч.2 Положения о КДН прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, т.е. о всех делах, связанных с несовершеннолетними в обязательном порядке сообщается прокурору.

2.4. С 1 июля 2002г. Комиссии имеют право направлять поручения и запросы.

Для получения доказательств по делу комиссия вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных КоАП РФ (Статья 26.9. часть 1):

Поручение либо запрос по делу, подлежат исполнению не позднее, чем в 5-дневный срок со дня его получения (ч.2 ст.26.9):

Комиссия вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела. Истребуемые сведения должны быть направлены в комиссию в 3-дневный срок (ст.26.10)

III. Рассмотрение дела на заседании Комиссии.

3.1. В какие сроки должно быть рассмотрено дело об административном правонарушении.

Статья 29.6. Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.

Дела о правонарушениях рассматриваются в 15-дневный срок с момента поступления материалов

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, срок рассмотрения дела может быть продлен, но не более, чем на 1 месяц. О продлении указанного срока выносится мотивированное определение. То есть, если подростка нужно доставить на заседание комиссии, дело назначено как и положено в 15-дневный срок, а он не явился и его надо доставить. Комиссия выносит мотивированное определение не только о его доставке, но и мотивированное определение о продлении срока рассмотрения.

3.2. Когда выносится определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении ?

В соответствии с пунктом 7 ч.1 статьи 29.7 определение об отложении дела выносится в случае:

- а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
- б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы.

Если дело откладывается в связи с тем, что в комиссию не поступили ранее истребованные материалы, то председателем комиссии выносится определение в виде самостоятельного процессуального документа об отложении дела на стадии подготовки к заседанию (ч.1 ст.29.4).

Если же дело откладывается в связи с неявкой участников процесса, то определение выносится комиссией также как самостоятельный процессуальный документ и помимо оснований для отложения дела должно содержать указание о приводе не явившихся лиц (ч.3 ст.29.4).

Если же дело откладывается по иным основаниям- то определение об отложении дела может быть оформлено и записано в протоколе за подписью председателя комиссии.

3.3. Порядок рассмотрения дела о правонарушении.

В соответствии со статья 29.7 КоАП РФ:

1. При рассмотрении дела об административном правонарушении:

- 1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- 2) устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;
- 3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
- 4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;
- 5) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
- 6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
- 7) выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае:
 - а) поступления заявления о самоотводе или об отводе члена комиссии, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;
- 8) выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в соответствии с частью 3 статьи 29.4 Кодекса;

9) выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со статьей 29.5 Кодекса.

2. При продолжении рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

3. В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с Кодексом.

3.4. Статья 26.1. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

По делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

3.5. Что такое малозначительное правонарушение (ст.2.9) ?

Какого-либо нормативного определения понятия малозначительного правонарушения не существует. Вместе с тем, отличительным признаком малозначительного правонарушения является то, что оно при формальном наличии всех признаков состава правонарушения само по себе не содержит каких-либо угроз для охраняемого законом объекта правонарушения. При освобождении от административной ответственности по данному основанию должен учитываться характер правонарушения, а не особенности личности правонарушителя или его последующее после правонарушения поведение. При этом нельзя путать устное замечание, которым может ограничиться комиссия с предупреждением, которое в отличие от замечания является административным наказанием.

Таким образом в случае установления на заседании комиссии факта малозначительности правонарушения, комиссия по результатам рассмотрения дела объявляет устное замечание, которое нигде не фиксируется и выносит следующее постановление:

«Освободить _____ от ответственности в связи с малозна-

(Фамилия, Имя, Отчество)

чительностью правонарушения (ч.1 абзац 2 п2 ст. 29.9.)»

3.6. Что является доказательством по делу об административном правонарушении.

Статья 26.2. Доказательства

1. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

2. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

3. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

3.7. Во всех ли случаях при доставлении несовершеннолетнего в состоянии алкогольного опьянения необходимо проведение медицинского освидетельствования ?

Нет, не во всех.

В соответствии со ст.11 п.19 Закона РФ «О милиции» сотрудники милиции имеют право (но не обязаны) освидетельствовать лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, либо направлять или доставлять данных лиц в медицинские учреждения, если результат освидетельствования **необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения или объективного рассмотрения дела о правонарушении.**

Таким образом, если подростку нет 16 лет, то его освидетельствование не обязательно, но желательно, т.к. результаты экспертизы будут являться одним из доказательств подтверждающим факт его нахождения в пьяном виде.

Если же несовершеннолетний в возрасте от 16 до 18 лет, то результаты его освидетельствования могут являться доказательствами по делу только в том случае, если результаты экспертизы подтверждают не просто нахождение в пьяном виде, а в пьяном виде оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, т.к. для этой категории несовершеннолетних только такой состав образует правонарушение (ч.3 ст. 26.2 - не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона).

3.8. В связи с тем, что одним из доказательств по делу являются показания свидетелей, кто может быть свидетелем.

Статья 25.6. Свидетель

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

2. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

3. Свидетель вправе:

1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;

2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;

пользоваться бесплатной помощью переводчика;

3) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

5. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний (о чем делается запись в протоколе под которой свидетель расписывается).

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Примечание. В настоящей статье под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.

3.9. Что делать если правонарушитель не владеет русским языком.

Статья 24.2. Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

2.Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

3.10. Кто оплачивает услуги переводчика.

В случае рассмотрения дела о правонарушении предусмотренном федеральным законодательством оплата издержек по делу производится за счет федерального бюджета (механизм оплаты в настоящее время не определен).

В случае рассмотрения дела о правонарушении предусмотренном законодательством г.Москвы оплата издержек по делу производится за счет бюджета г.Москвы (средства на данный момент не определены).

3.11. Виды определений и постановлений, которые выносит комиссия при подготовке дела к рассмотрению.

Статья 29.4. Определение, постановление, выносимые при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении

1. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносятся определения:

- 1) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- 2) о вызове лиц, указанных в статьях 25.1-25.10 Кодекса, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- 3) об отложении рассмотрения дела;
- 4) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
- 5) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, состава коллегиального органа, должностного лица.

2. При наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, выносятся постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

3. В случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, указанных в части 1 статьи 27.15 настоящего Кодекса, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, комиссия, выносит определение о приводе указанных лиц.

3.12. Основания для прекращения производства по делу- статья 24.5.

Статья 24.5. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- 8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

3.13. Какой срок давности привлечения к административной ответственности

Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

3. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

3.14. Могут ли дела о правонарушениях несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет рассматриваться в отсутствие их родителей.

В каких случаях можно рассматривать дела об административных правонарушениях несовершеннолетних без их присутствия ?

В соответствии с ч.2 ст.25.1 в случае если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения допускается рассмотрение дела в отсутствие правонарушителя.

В соответствии с ч.5 статьи 25.3 при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

Вместе с тем КоАП РФ нельзя применять в отрыве от остального российского законодательства. В связи с этим, учитывая нормы

В соответствии со ст.34 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних присутствие несовершеннолетнего и его родителей при рассмотрении дела обязательно.

3.15. Имеет ли право комиссия выносить постановление о приводе несовершеннолетнего, дело о котором должно рассматриваться на заседании, а также о приводе его родителей.

Статья 29.4, часть 3. В случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительных причин лиц, которые требуются на комиссии, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, разрешения его в соответствии с законом, судья, орган, должностное лицо, выносят определение о приводе указанных лиц.

То есть комиссия по делам несовершеннолетних имеет право выносить определения (но не постановления) о приводе через органы внутренних дел лиц, которые должны участвовать в заседании комиссии, то есть правонарушителя, его родителей и свидетелей.

Статья 27.15. Привод

1. В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 29.4, пунктом 8 части 1 статьи 29.7 настоящего Кодекса, применяется привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

2. Привод осуществляется органом внутренних дел (милицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

3.16.. Требования предъявляемые к постановлению по делу об административном правонарушении и порядок принятия постановления.

Статья 29.10. Постановление по делу об административном правонарушении.

1. В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименования и состав коллегиального органа, вынесших постановление;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 5) статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- 6) мотивированное решение по делу;
- 7) срок и порядок обжалования постановления.

3. В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, а также о вещах, на которые наложен арест, если в отношении их не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации или возмездного изъятия.

При этом:

- 1) вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при не установлении его передаются в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению;
- 3) документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного дела либо в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются заинтересованным лицам;
- 4) изъятые ордена, медали, нагрудные знаки к почетным званиям Российской Федерации, РСФСР, СССР подлежат возврату их законному владельцу, а если он не известен, направляются в Администрацию Президента Российской Федерации.

4. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании.

5. Постановление по делу об административном правонарушении подписывается председательствующим в заседании коллегиального органа, то есть ответственным секретарь постановление по делу не подписывает.

При этом председательствующим может быть председатель комиссии, его заместитель или иной член комиссии, председательствующий в заседании.

3.17. Обязательно ли вручать постановление об административном правонарушении сразу при рассмотрении под расписку или можно высылать по месту жительства несовершеннолетних в течение недели ?

Нет, не обязательно. Т.к. в соответствии со статьей 29.11 постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

Копия постановления вручается под расписку физическому лицу **или высылается ему в 3-дневный срок.**

Вместе с тем, в целях экономии почтовых расходов и времени на отправку постановления, его **желательно** все же сразу вручить на заседании комиссии.

3.18. Порядок принятия определений комиссии.

В соответствии с ч.2. статьи 29.12. определение по делу об административном правонарушении принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании.

Определение подписывается председательствующим по делу.

3.19. Что такое представление и когда оно выносится

Статья 29.13. Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

«При установлении причин правонарушения и условий, способствующих его совершению, соответствующие органы вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления.»

То есть в деятельности КДН появляется новый вид документов - представление.

Если Комиссия, рассматривая дело об административном правонарушении, выяснила, что этому способствовали какие-либо упущения в школе, по месту работы и т.п. комиссия выносит представление тем органам, кого оно касается.

Например, комиссия выяснила, что директор школы или учителя не выполняли свои обязанности и это привело к совершению подростком правонарушения.. Следовательно комиссия соответствующему должностному лицу должна направить представление об этом.

Соответствующие организации, должностные лица обязаны рассмотреть представление в течение месяца со дня его получения и сообщить в комиссию о принятых мерах.

3.20. Какие требования предъявляются к оформлению протокола заседания комиссии.

Если на заседании комиссии рассматриваются дела об административных правонарушениях, то протокол заседания комиссии оформляется в соответствии со ст.29.8 КоАП РФ.

Протокол подписывается председательствующим и секретарем заседания. Т.е. не ответственным секретарем, а лицом ведущим протокол на заседании комиссии.

Если на заседании комиссии не рассматривается ни одного дела по административному правонарушению, то требования к оформлению протокола определяются ст. 36 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и ст.17 Закона г. Москвы «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

3.21. Какой порядок обжалования постановлений комиссии.

Статья 30.1. Право на обжалование постановлений по делу об административных правонарушениях.

Постановление вынесенное коллегиальным органом обжалуется в районный суд по месту нахождения коллегиального органа.

Таким образом, если постановление вынесено по делу об административном правонарушении оно обжалуется только в районный суд.

В соответствии со ст. 30.2. жалоба подается в органы, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее в суд.

То есть, получив жалобу на решение комиссии, ответственный секретарь обязан эту жалобу со всеми материалами дела передать в суд в течение 3 дней.

Жалоба на постановление по делу может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Если срок для подачи жалобы пропущен комиссия все равно обязана принять жалобу и направить ее в суд, который имеет право по ходатайству лица, подающего жалобу его восстановить.

Если же постановление комиссии вынесено не по делу об административном правонарушении оно обжалуется в соответствии со ст.18 Закона г. Москвы «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» по усмотрению заявителя или в вышестоящую комиссию или в районный суд.

1У. Назначение наказания

4.1. Общие правила назначения административного наказания (ч.2 статьи 4.1).

«При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение»

До 1.07.02г. Комиссия не могла привлекать к ответственности в виде штрафа подростка, не имеющего заработка или иных доходов., то в настоящее время это делать можно. Вместе с тем, если у подростка в возрасте от 16 до 18 лет нет самостоятельного заработка, то в соответствии со статье 32.2, часть вторая, штраф может быть наложен на его родителей о чем выносится соответствующее постановление.

4.2. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений.

«Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела которых рассматриваются одним и тем же органом, наказание назначается только в пределах одной санкции» (ст.4.4).

При этом в отличии от старого КоАП РСФСР не в пределах наиболее строгой санкции, а любой из них по выбору комиссии.

4.3. Какими нормативными актами руководствоваться при вынесении постановлений комиссии по применению штрафных санкций в части определения минимального размера труда ?

Из какого минимального оклада исходить при наложении штрафа ?

Размер штрафов налагаемых комиссией определяется в соответствии со ст.5 ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» № 82-ФЗ от 19.06.2000г.

На 1.12.02г. штрафы налагаемые комиссией исчисляются из расчета 100 руб.

4.4. Если ст. КоАП РФ предусматривают только штрафы, а взыскать их не предоставляется возможным, можно ли в порядке исключения в постановляющей части ссылаться на ст. Положения о комиссии, игнорируя КоАП РФ.

Нет, нельзя. (более подробно смотри стадию исполнения постановлений комиссии).

У. Исполнение постановлений о наложении взыскания

5.1. Срок в течении которого штраф должен быть уплачен добровольно.

В соответствии со статьей 32.2. административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 30 дней со дня вступления постановления в силу, то есть через 10 дней после его вынесения, если оно не было обжаловано.

При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей.

При неуплате штрафа в срок постановление направляется в организацию, в которой лицо работает, учится. Или, если это невозможно, направляется в департамент судебных приставов.

5.2. Кто отслеживает исполнение постановления комиссии.

В соответствии со ст. 31.3 ч.1 обращение постановления к исполнению возлагается на орган, вынесший постановление, т.е. на комиссию.

В случае, если постановление о наложении штрафа не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в течении 3 суток по месту работы правонарушителя для взыскания из заработной платы или по месту учебы о взыскании штрафа со стипендии (в случае ее наличия) или в районный отдел социального обеспечения о взыскания с пенсии

Если у совершеннолетнего лица подвергнутому наказанию в виде штрафа нет заработка или нет пенсии или каких-либо иных доходов, тогда постановление направляется судебному приставу для взыскания штрафа из стоимости имущества правонарушителя.

В соответствии со ст. 31.5. ч.1 при наличии обстоятельств в следствие которых исполнение постановления о назначении наказания в виде штрафа невозможно в установленные сроки комиссия, может отсрочить исполнение постановления на срок до 1 месяца. Отсрочить, а не освободить.

С учетом материального положения лица, привлеченного к ответственности и при наличии его обращения в комиссию, уплата штрафа может быть рассрочена на срок до 3 месяцев. Т.е. Комиссия должна вынести постановление о рассрочке оплаты штрафа.

В соответствии со статьей 31.8. вопросы о взыскании штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей, рассматривается в 3-дневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

Т.е. если комиссия наложила штраф на несовершеннолетнего, а в последствии выяснилось, что он не может его заплатить, комиссия имеет право принять определение о взыскании штрафа с его родителей. Если возникают какие-то вопросы, вы обязаны эти вопросы рассмотреть в 3-дневный срок со дня возникновения такого основания, то есть поступления заявления родителей о том, что они считают неправильным, что наложили на них штраф за их сына.

Лица, заинтересованные в разрешении данных вопросов в обязательном порядке извещаются о дне рассмотрения данного вопроса.

Если они не явились без уважительных причин, то это не препятствует рассмотрению дела о том, чтобы наложить штраф на родителей вместо их несовершеннолетнего ребенка.

Копия определения вручается под расписку физическому лицу, в случае отсутствия указанных лиц копия определения высылается ему в течение 3-дневного срока со дня его вынесения, о чем делается соответствующая запись в деле.

Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится в виде постановления.

5.3. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения в соответствии со ст.4.6 КоАП РФ считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

5.4. По истечении, какого срока постановление о наложении взыскания уже нельзя исполнять.

Статья 31.9. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу.

2. Течение срока давности, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности

в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

3. В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии со статьями 31.5, 31.6, 31.8 настоящего Кодекса течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления.

4. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.

Таким образом, до 1.07.02г. нельзя было исполнить постановление, например, наложение штрафа, если комиссия не обратила его к взысканию в течение 3 месяцев с момента вынесения.

В настоящее время - нельзя обращать взыскание к исполнению по истечению 1 года с момента окончания исполнения постановления о назначении наказания.

Статья 31.5. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа (за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

2. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Статья 31.6. Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

5.5. Когда постановление комиссии считается исполненным.

В статье 31.10 перечисляются случаи, когда постановление считается исполненным. Если судебный пристав или органы по месту работы, или Собеса не смогут по каким-либо причинам взыскать этот штраф, они обязаны составить об этом акт.

У1. Отдельные составы правонарушений, вызывающих проблемы при их рассмотрении на заседании комиссии.

6.1. Правонарушения родителей

Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Эта статья заменяет собой статью 164 КоАП РСФСР.

Из статьи нового КоАП исключен такой квалифицирующий признак как злостное уклонение, то есть за любое не исполнение или не надлежащее исполнение родителями или законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав своих несовершеннолетних детей они могут привлекаться к ответственности.

Содержание и порядок выполнения родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей, названных в данной статье, регулируется ст. 63-65, 80, 137, 147, 150, 152 СК РФ и другими нормативными правовыми актами. Определяют эти обязанности права и интересы ребенка, которые и выступают объектом данного правонарушения. Интерес ребенка - это его потребности в создании условий, необходимых для надлежащего воспитания, содержания, образования, подготовки к самостоятельной жизни, благополучного развития. Наиболее важным среди родительских прав является право родителей на воспитание детей, но одновременно это и их обязанность (ст. 63 СК РФ). В СК РФ детально не раскрывается содержание родительских прав и обязанностей, но названы основные направления деятельности родителей. Главным закон признает заботу родителей о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей. А каким образом осуществлять эту заботу - решают сами родители.

Родителям предоставляется свобода выбора средств и методов воспитания своего ребенка с соблюдением ограничений, предусмотренных п. 1 ст. 65 СК РФ, а именно:

а) родители не вправе причинять вред физическому или психическому развитию ребенка, его нравственному развитию;

б) способы воспитания должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию ребенка. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования, т. е. образования в объеме 1X классов общеобразовательной школы (п. 4 ст. 43 Конституции РФ).

Обязанность родителей, иных законных представителей детей содержать несовершеннолетних означает, что они должны обеспечить потребности ребенка в питании, одежде, предметах досуга, в отдыхе, лечении и т. п., и выполняется она, как правило, добровольно, без принуждения. Закон не предусматривает каких-либо специальных условий для возникновения обязанности по содержанию (например, наличие у родителей необходимых средств, трудоспособность и дееспособность родителей и др.). Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.

Несовершеннолетние родители ребенка могут быть привлечены к административной ответственности за названные деяния, если к моменту совершения административного правонарушения им исполнилось шестнадцать лет (ст. 2.3 КоАП).

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних являются: сообщения и заявления физических и юридических лиц, сообщения в средствах массовой информации, материалы из органов местного самоуправления, государственных органов, правоохранительных органов. Основанием административной ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей является их виновное противоправное действие (бездействие), выражающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Административное правонарушение может быть совершено родителями (законными представителями) несовершеннолетнего как умышленно, так и по неосторожности. Форма вины родителей (законных представителей) принимается во внимание при назначении им административного наказания. Когда функции законных представителей несовершеннолетних детей выполняет администрация

воспитательного учреждения, то субъектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, соответственно субъектом административной ответственности выступают конкретные должностные лица воспитательного учреждения, виновно неисполнявшие или ненадлежащим образом исполнявшие свои служебные обязанности по воспитанию и содержанию детей (руководитель воспитательного учреждения, его заместитель и др.). Следует иметь в виду, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, оно считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена в порядке, предусмотренном законом (ч. 2, 3 ст. 1.5 КоАП),

Назначение административного наказания не освобождает родителей или иных законных представителей несовершеннолетних от исполнения их обязанностей по воспитанию и содержанию детей (ч. 4 ст. 4.1 КоАП).

Не подлежат административной ответственности родители и иные законные представители несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних вследствие стечения тяжелых обстоятельств (например, затяжной семейный конфликт, вследствие которого ребенок предоставлен сам себе и т. п.) и по другим причинам, от них не зависящим (психическое расстройство, слабоумие или другое болезненное состояние (состояние невменяемости) - ст. 2.8 КоАП). В таких случаях комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может предъявить в суд иск об отобрании ребенка у родителей (ограничении родительских прав - ст. 73 СК РФ), а в отношении других законных представителей несовершеннолетних (опекуны, попечители, приемные родители) передать имеющиеся материалы административного дела в орган опеки и попечительства для решения вопроса об отстранении опекунов (попечителей) от выполнения их обязанностей (ст. 39 ГК РФ), расторжении с приемными родителями договора о передаче ребенка (детей) в приемную семью (ст. 152 СК РФ).

Вместе с тем, комиссиям следует иметь в виду, что в отличие от ст.164 КоАП РСФСР, данная статья не содержит ответственности родителей за совершение их детьми правонарушений, т.е. родители по данной статье могут быть привлечены к ответственности только в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей.

Таким образом, если несовершеннолетний не достигший возраста 16 лет совершил какое - либо правонарушение, сам этот факт не дает основания привлекать к ответственности родителей по данной статье.

Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, - влекут наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Что является одурманивающим веществом и каков полный перечень таких веществ?

Данное правонарушение заключается в действиях виновного, направленных на вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ (перечень данных веществ нормативно не установлен), действие на организм которых имеет общие черты с действием алкоголя, особенно в смысле влияния их на центральную нервную систему (денатураты, лакокрасочные вещества, пары бензина, ацетона и т. п.). Эти действия могут проявляться в предложении или требовании совершить антиобщественное действие (т. е. употребить спиртосодержащие напитки или одурманивающие вещества). Подобные предложения выражаются в форме обмана, т. е. неверных сведений о каких-либо обстоятельствах, обещаний совершить в пользу несовершеннолетнего какие-то действия, в форме угрозы - запугивания причинением ему или его близким (родным, друзьям) какого-нибудь вреда.

Действия виновного считаются правонарушением независимо от того, сколько раз они совершались (достаточно одного раза), какое воздействие оказали употребленный напиток или одурманивающее вещество на организм (центральную нервную систему) несовершеннолетнего (легкое, среднее, тяжелое), в каком количестве употреблены алкогольные напитки или одурманивающие вещества.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее полных 18 лет, т.е. совершеннолетия.

6.2. Правонарушения несовершеннолетних

Статья 6.8. Незаконное приобретение либо хранение наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов

Незаконное приобретение либо хранение без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства или психотропные вещества, а также их аналоги, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

Что конкретно относится к наркотическим и психотропным веществам и где можно найти полный перечень данных веществ ?

Наркотическими средствами признаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (вещества, используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ); психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в указанный Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998г. №681.

Для рассмотрения дел по ст. 6.8 требуются медицинские, фармацевтические и иные специальные познания, поэтому органы внутренних дел должны в данных случаях иметь заключение эксперта.

Под незаконным приобретением наркотических средств или психотропных веществ понимаются их покупка, принятие в дар, в счет погашения долга, в обмен, под хранение и другие способы получения этих веществ, связанные с нарушением правил приобретения наркотических средств и психотропных веществ физическими лицами, установленными ст. 25 Федерального закона от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Согласно этим правилам наркотические средства и психотропные вещества физическим лицам отпускаются только в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения при наличии у них лицензии на указанный вид деятельности. Порядок отпуска устанавливается Минздравом России по согласованию с МВД России. Иные способы приобретения гражданами наркотических средств и психотропных веществ незаконны.

Под хранением наркотических средств или психотропных веществ понимается тайное или открытое обладание ими. Их хранение в любых количествах в целях, не предусмотренных Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», запрещено (ч. 2 ст. 20).

Действия по незаконному приобретению либо хранению наркотических средств или психотропных веществ квалифицируются по ст. 6.8, если они совершены без цели сбыта этих веществ (продажа, обмен, погашение долга, залог и т. п.) и если они приобретены или хранятся в небольших количествах, хотя в комментируемой статье о количестве веществ не упоминается. Данный вывод вытекает из смысла ч. 1 ст. 228 УК РФ, которая предусматривает уголовное наказание за незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере.

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Примечание. Лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Правонарушение считается оконченным с начала потребления лицом указанных веществ и потому носит формальный характер. Согласно ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача является незаконным. При этом для юридической оценки правонарушения играет роль, в каком конкретно месте лицо потребляет наркотики, психотропные вещества или их аналоги, так если он это делает на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах и ему уже исполнилось 16 лет, то данное деяние квалифицируется по ст. 20.20 КоАП РФ, если же он потребляет указанные вещества в вышеуказанных местах и ему нет 16 лет, деяние квалифицируется по ст. 20.22 КоАП РФ.

Таким образом, деяние лица в возрасте от 16 лет будет квалифицироваться по данной статье в тех случаях, если потребление происходит не в местах указанных в ст. 20.20 КоАП РФ (например, дома у подростка, его друзей или иных лиц).

Вместе с тем, не имеет значения, в какое время и каким способом это происходит (вдыханием, через рот, с помощью шприца) - важен факт: прием (потребление) наркотиков, психотропных веществ или их аналогов без назначения врача.

Аналогами являются вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Статья 6.11. Занятие проституцией

Занятие проституцией - влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда

КоАП РФ не дает детальной расшифровки понятия проституции. В связи с этим при применении данного определения приходится исходить из различных комментариев данной статьи. В месте с тем, различные комментарии дают различные определения данного состава правонарушения, в частности различные определения субъекта данного правонарушения. Одни авторы считают, что субъектами правонарушения могут быть только лица женского пола достигшие 16 лет, другие- что субъектом могут быть как лица женского, так и мужского полов. Комиссия, исходя из необходимости защиты физического и нравственного состояния несовершеннолетних, рекомендует к субъектам данного деяния относить лиц достигших 16 лет как женского, так и мужского полов.

При квалификации данного деяния, также следует учитывать, что:

Проституция - это вид социально отклоняющегося поведения, которое проявляется вступлением в половую связь за вознаграждение.

Занятие проституцией характеризуется следующим:

Во-первых, оно предполагает систематичность действий по извлечению материальной выгоды от половых сношений. Одно-двухразовые половые контакты на возмездной основе систему не образуют и, следовательно, как занятие проституцией квалифицироваться не могут.

Во-вторых, проституция в обязательном порядке предполагает материальную выгоду. Это ее основополагающий (конститутивный) признак. Нет материальной выгоды - нет проституции.

Размер вознаграждения, его вид (денежные знаки, ценные бумаги, спиртные напитки, предметы быта, роскоши и т. д.) для квалификации значения не имеют.

Занятие проституцией квалифицируется по рассматриваемой статье, если оно совершается **по личному желанию**. Вовлечение же в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана подпадает под признаки ст. 240 УК РФ. Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией карается по ст. 151 УК РФ, а организация и содержание притонов для занятий проституцией - ст. 241 УК РФ.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества

Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение **значительного ущерба**, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Ответственность за такие действия предусмотрена административным и уголовным законодательством.

Уголовная ответственность (ст. 167 УК РФ) установлена за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, повлекшее причинение значительного ущерба.

Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, не причинившее значительного ущерба, влечет административную ответственность.

Таким образом, различие административного правонарушения и уголовного преступления заключается в размере причиненного ущерба.

Степень ущерба определяется путем установления стоимости уничтоженного или поврежденного имущества, а также его значимости для обеспечения жизнедеятельности хозяйственной и производственной деятельности.

Поскольку признак «значительный ущерб» носит оценочный характер, для установления реального ущерба в ряде случаев следует провести экономическую, техническую или иную экспертизу.

Между действиями правонарушителя и причинением ущерба необходимо установить причинную связь.

Уничтожение или повреждение чужого имущества по неосторожности, даже причинившее значительный ущерб собственнику, не влечет административных санкций. В этом случае наступает гражданско-правовая ответственность по возмещению ущерба. •

Уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные по неосторожности, влекут уголовную ответственность по ст. 168 УК РФ.

Статья 7.27. Мелкое хищение

Мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты - влечет наложение административного штрафа в размере до трехкратной стоимости похищенного имущества, но не менее одного минимального размера оплаты труда.

Примечание. Хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает пять минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации.

Общее понятие хищения содержится в примечании 1 к ст. 158 УК РФ.

Согласно уголовному закону под хищением понимаются совершенные с корыстной целью противоправные деяния - безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Предметом мелкого хищения может быть любое имущество, не изъятое из гражданского оборота. Поэтому хищение, например, оружия, боеприпасов или наркотических средств и психотропных веществ на любую сумму рассматривается как преступление и влечет уголовную ответственность.

Для административной ответственности определяющее значение имеет размер хищения. Мелким хищение в период с 01.07.02г. по 04.11.02г. признавалось, хищение при котором стоимость похищенного имущества не превышало 5 МРОТ (2250 руб.), с 05.11.02г. - хищение является мелким, если стоимость похищенного не превышает 1 МРОТ (450 руб. - по состоянию на дату внесения изменений в КоАП РФ).

Хищение чужого имущества на большую сумму или способами не указанными в данной статье влечет уголовную ответственность.

Объективная сторона мелкого хищения заключается в таких формах, как кража, мошенничество, присвоение или растрата.

Кражей является тайное похищение чужого имущества. При этом тайным оно должно быть не только для потерпевшего, но и для других лиц.

Мошенничество заключается в хищении чужого имущества или приобретении права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Присвоение - удержание чужого имущества, вверенного виновному, с намерением обратить его в свою пользу.

Растрата - это потребление, отчуждение чужого имущества, вверенного виновному.

Совершение мелкого хищения в форме грабежа, т. е. открытого похищения чужого имущества, влечет уголовную ответственность.

Если изъятие чужого имущества преследовало цель его уничтожения, например по мотиву мести, и не повлекло причинения значительного ущерба потерпевшему, оно рассматривается как административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.17 КоАП (умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества).

Содержание умысла виновного необходимо установить и для того, чтобы отграничить мелкое хищение в форме кражи от уголовно наказуемого хищения в форме грабежа. Так, если виновный, намереваясь тайно похитить чужое имущество в небольшом размере, не сознает, что за ним наблюдают, хищение должно признаваться тайным, а не открытым.

Направленность умысла следует учитывать и при отграничении мелкого хищения как административного правонарушения от покушения на уголовно наказуемое хищение. Так, если карманный вор вместо бумажника вытащил у потерпевшего старую записную книжку, не представляющую материальной ценности, его действия следует квалифицировать как покушение на кражу по ч. 3 ст. 30 и ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Статья 11.18. Безбилетный проезд

1. Безбилетный проезд:

1) в пригородном поезде - влечет наложение административного штрафа в размере одного минимального размера оплаты труда;

2) в поезде местного и дальнего сообщения - влечет наложение административного штрафа в размере двух минимальных размеров оплаты труда;

3) на судне морского транспорта пригородных линий или на судне внутреннего водного транспорта пригородного сообщения - влечет наложение административного штрафа в размере одной второй минимального размера оплаты труда;

4) на судне морского транспорта дальних (транзитных) линий или на судне внутреннего водного транспорта дальних (транзитных) линий - влечет наложение административного штрафа в размере одного минимального размера оплаты труда.

2. Безбилетный полет на судне воздушного транспорта - влечет наложение административного штрафа в размере двух минимальных размеров оплаты труда.

3. Безбилетный проезд в автобусе междугородного сообщения - влечет наложение административного штрафа в размере одной второй минимального размера оплаты труда.

4. Провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате, - влечет наложение административного штрафа в размере половины штрафа, налагаемого на взрослых пассажиров за безбилетный проезд на транспорте соответствующего вида.

С 1 июля 2002 года ответственность за безбилетный проезд в наземном городском пассажирском транспорте общего пользования (трамвай, троллейбус и автобус) предусматривается не КоАП РФ, а законами субъектов РФ.

Т.е. если подросток совершил правонарушения на тех видах транспорта, которые указаны в ст. 11.18 КоАП РФ (в т.ч. на метрополитене), то комиссия имеет право рассматривать эти дела только в том случае если органы автомобильного транспорта (ст. 23.37 КоАП РФ), органы морского транспорта (ст. 23.38 КоАП РФ), органы внутреннего водного транспорта (ст. 23.39 КоАП РФ), органы

железнодорожного транспорта (ст.23.41 КоАП РФ) или органы, осуществляющие государственное регулирование в области авиации (ст. 23.42 КоАП РФ) передадут данное дело на рассмотрение комиссии. Никакие иные органы, в т.ч. органы внутренних дел не имеют права направлять эти материалы в комиссию.

Если же, подросток совершил нарушение правил пользования наземным городским пассажирским транспорте (трамвай, троллейбус и автобус), в т.ч. и безбилетный проезд, то данное дело в соответствии со ст.2 Закона г. Москвы «Об административной ответственности за нарушение Правил пользования наземным городским пассажирским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в городе Москве» (№53 от 30.10.02г., опубликован 12.11.02г., вступил в действие с 23.11.02г.) рассматривается исключительно комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Причем названный Закон не установил уровень комиссий (районная, окружная или городская) уполномоченных рассматривать данные дела. Таким образом, комиссия любого уровня на территории проживания подростка имеет право рассмотреть названное дело.

Протоколы за данное правонарушение имеют право составлять только контролеры и контролеры-ревизоры городского пассажирского транспорта общего пользования.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника

1. милиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы

2. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника милиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника милиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы, предусмотренное комментируемой статьей, препятствует нормальной деятельности государственных органов, исполнению представителями власти своих служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

К сотрудникам милиции относятся лица, занимающие должность в милиции, которым присвоено специальное звание. К военнослужащим - офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты, старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту; сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, а так же курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта.

Исполняя обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, они вправе отдавать гражданам и соответствующим должностным лицам обязательные распоряжения и предъявлять необходимые для поддержания правопорядка требования.

Распоряжения сотрудника милиции, либо военнослужащего могут состоять в указании на необходимость следовать определенным маршрутом (например, при проведении массовых мероприятий) или соблюдать определенные меры безопасности (например, при закрытии движения на отдельных направлениях), предъявить документы, удостоверяющие личность, и т. д. Состав правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, проявляется в отказе исполнить настойчивые распоряжения или требования сотрудника милиции, либо военнослужащего либо в неповиновении, выраженном в форме, свидетельствующей о явном неуважении к органам и лицам, охраняющим общественный порядок.

Виновные привлекаются к ответственности по ст. 19.3, если распоряжения или требования сотрудника милиции, либо военнослужащего были основаны на предписаниях закона и отданы или предъявлены при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка. Поэтому, если указанные в ст. 19.3 действия имели место не при исполнении этими лицами обязанностей по охране общественного порядка, а в связи с выполнением какой-либо другой законной деятельности, состава данного правонарушения не будет.

О нахождении сотрудника милиции, либо военнослужащего при исполнении обязанностей по охране общественного порядка должны свидетельствовать наличие установленной формы одежды, нагрудный знак или предъявление соответствующего удостоверения,

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения предполагают наличие у виновного прямого умысла.

Так, например, не образует состава правонарушения отказ предъявить сотруднику милиции документ удостоверяющий личность или отсутствие такового, если требование сотрудника милиции не вытекает из положений пункта 2 и ч.2 пункта 5 ст.11 Федерального Закона «О милиции» (приложение №2)

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб

Заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб - влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Заведомо ложный вызов (устно, письменно, через других лиц) специализированных служб состоит в умышленно искаженной, неправильной информации и нарушает нормальное функционирование милиции, «скорой помощи», службы МЧС России (к которым относится и пожарная служба), Мосгаза, иных ремонтно-эксплуатационных служб.

КоАП не устанавливает перечень специализированных служб, при направлении в адрес которых заведомо ложного вызова лицо может быть подвергнуто административному штрафу, что создает сложности для однозначной трактовки объективной стороны правонарушения.

Заведомо ложный вызов специализированных служб является окончанным административным правонарушением с момента, когда он стал известен специализированной службе (МЧС России, милиции, скорой медицинской помощи, иной ремонтно-эксплуатационной службе).

Данное правонарушение совершается только умышленно; лицо, его совершившее, сознает противоправный характер своего действия, предвидит его вредные последствия и желает их наступления или сознательно допускает либо относится к ним безразлично. Добросовестное заблуждение исключает ответственность.

При этом, ложное сообщение о вызове, влекущее административную ответственность не должно иметь признаков уголовно наказуемого деяния по ст.207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (в соответствии с комментарием к ст. 205 УК РФ- Терроризм - одна их форм преступного посягательства , в основе которого лежит стремление субъекта посеять у окружающих страх, панику, парализовать социально полезную деятельность граждан, нормальное функционирование органов власти и управления и тем самым достичь своих антиобщественных целей. Также терроризм - это многообъективное преступление. Он посягает на общественную безопасность, нормальное функционирование органов власти, а также на жизнь и здоровье граждан. Своим устрашающим воздействием терроризм обращен либо к широкому , как правило, неопределенному кругу граждан, порой населению целых городов и административных районов, либо к конкретным должностным лицам и органам власти, наделенным правом принимать организационно-управленческие решения).

Статья 19.15. Проживание гражданина Российской Федерации без

1. удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации

2. Проживание или пребывание гражданина Российской Федерации, обязанного иметь удостоверение личности гражданина (паспорт), без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до одного минимального размера оплаты труда.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации паспорт является основным документом, удостоверяющим личность; его должны иметь все граждане, достигшие возраста 14 лет, кроме военнослужащих, которые имеют удостоверения личности и военные билеты, выдаваемые командованием воинских частей и военных учреждений.

Проживание без паспорта означает, что лицо, обязанное иметь этот документ, **или вовсе его не получало, или, утратив, не получает нового. Частный случай - проживание по недействительному паспорту.** Недействительным признается паспорт, который пришел в явную негодность или не имеет фотографических карточек, других реквизитов; в котором искажены или содержатся неточные данные о владельце; выданный на фамилию, имя, отчество, которые лицо изменило. Недействительным является также поддельный паспорт.

В соответствии с Законом РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию, утверждены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г.

Контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации возложен на органы внутренних дел. Регистрация и снятие граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристической базе, в больнице, другом подобном учреждении производятся по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 10 дней, обязаны в 3-дневный срок со дня прибытия обратиться к соответствующим должностным лицам за регистрацией и представить необходимые документы - паспорт, заявление по установленной форме, договор найма (поднайма), аренды (субаренды) жилого помещения или заявления лица, предоставляющего гражданину жилое помещение. Органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступления документов регистрируют таких граждан и выдают им свидетельство о регистрации.

В соответствии с федеральным законом право граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации может быть ограничено: в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на территориях, где введено чрезвычайное положение и т. п. Нельзя признать правонарушением проживание без паспорта, если у гражданина имеется иной документ, заменяющий паспорт. Такими документами, удостоверяющими личность и необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются: свидетельство о рождении, заграничный паспорт, удостоверение личности - для военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов), военный билет - для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву или по контракту; справка об освобождении из мест лишения свободы, иные выдаваемые органами внутренних дел документы, удостоверяющие личность гражданина.

Нельзя признавать правонарушением и отсутствие при себе у гражданина паспорта, если он не находится в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на территориях, где введено чрезвычайное положение и т. п. (т.к. ни один нормативный акт РФ не предусматривает такую обязанность граждан), а также проживание без регистрации, если он находится вне места своего постоянного проживания менее сроков установленных вышеназванными нормативными актами.

Статья 20.1. Мелкое хулиганство

Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Мелкому хулиганству свойственны активные, безнравственные, циничные поступки. Аморальность правонарушителя проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики (нецензурная брань).

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями правонарушителя, наносящего гражданину моральный вред. Правонарушителю свойственна злость действий, их многократная повторяемость.

Как правило, к мелкому хулиганству следует относить указанные действия, совершаемые в общественных местах (на улицах, площадях, в общественных учреждениях, на транспорте, в предприятиях общественного питания и т. п.) в отношении случайных прохожих и посетителей, иных незнакомых или малознакомых людей.

Нельзя квалифицировать как мелкое хулиганство действия, основанные на личных неприязненных отношениях и совершенных в быту или на производстве. Однако в некоторых случаях подобные действия отражают состав мелкого хулиганства, если в них присутствует прямой умысел на нарушение общественного порядка.

Не является мелким хулиганством справление естественных надобностей в не установленных местах, если при этом отсутствуют признаки демонстративности или игнорирования достоинства других граждан.

Мелкое хулиганство отличается от хулиганских действий, наказуемых по ч. 1. ст. 213 УК РФ, меньшей степенью нарушений общественного порядка и спокойствия граждан (см. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, содержащиеся в постановлении от 24 декабря 1991 г. №5 «О судебной практике по делам о хулиганстве» (в ред. Постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 1993 г. №11, от 25 октября 1996 г. №10).

Наказание в виде административного ареста к несовершеннолетним не применяется.

Статья 20.3. Демонстрирование фашистской атрибутики или символики

С 30 июля 2002г. данная статья изменила наименование и содержание: **«Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики».**

Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смещения,

- влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики.

Статья 20.17. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта

Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект - влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в самовольном проникновении на охраняемый в установленном порядке объект.

Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. «О ведомственной охране» дает определение охраняемому объекту, пропускному режиму.

Применительно к комментируемой статье под охраняемым объектом понимаются здания, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, подлежащие защите от противоправных посягательств.

Пропускной режим представляет собой порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа лиц, въезда транспортных средств, вноса и ввоза имущества на охраняемые объекты.

К мероприятиям и правилам по пропускному режиму можно отнести:

- правила работы бюро пропусков и контрольно-пропускных пунктов охраны;
- порядок оформления, выдачи разовых, временных и постоянных пропусков, их учет и изымание из обращения;
- условия проезда транспортных средств и проноса (провоза) материальных ценностей;
- ограничения на проход (проезд) в нерабочее время, в выходные и праздничные дни;
- категории лиц, допускаемых на охраняемые объекты по служебным удостоверениям (удостоверениям личности), должностных лиц охраняемых объектов, обеспечивающих установление и организацию пропускного режима, а также ответственность за его нарушение.

С субъективной стороны административное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Таким образом, не может являться правонарушением проникновение на объект, ограничение на доступ в который установлено без законных на то оснований, например: не является законным введение так называемого «фейс-контроля», определение сексуальной, политической и иной ориентации гражданина и т.п. при разрешении (отказе в разрешении) на доступ в учреждения и организации, реализующих услуги по публичному договору.

Статья 20.20. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

1. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах - влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Примечание. В части 1 настоящей статьи под алкогольной и спиртосодержащей продукцией понимается продукция с объемным содержанием этилового спирта более 12 процентов.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в распитии алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах; в потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ в общественных местах..

Исходя из смысла примечания к данной статье к алкогольной и спиртосодержащей продукции не относятся ни пиво, ни сорта вин, настоек, ликеров и т.п. напитков, содержащих менее 12 процентов этилового спирта.

Одурманивающие вещества - см. комментарий к ст. 6.10.

Для привлечения граждан к административной ответственности за рас-сматриваемое правонарушение достаточно самого факта распития алкогольной и спиртосодержащей продукции (кроме помещений организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции и розлив), а также потребления наркотических средств, психо-тропных, иных одурманивающих веществ в общественных местах.

К общественным местам относятся, кроме перечисленных в комментируемой статье, дворы, подъезды, лестничные клетки, чердаки, подвалы, лифты в жилых домах, театры, дворцы культуры, пляжи и др.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, - влечет наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в появ-лении в общественных местах в состоянии опьянения. При этом не играет роли, где употреблялась алкогольная, спиртосодержащая продукция, другие перечисленные выше средства - в гостях, ресторане и т. п.

Особенностью объективной стороны данного состава является то, что гражданин находится в общественном месте не просто в состоянии опьянения, а в состоянии опьянения, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравствен-ность (неприятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение, грязная, мокрая одежда;, пребывание в общественном месте в бесчувственном (лежащем) состоянии и т. п.).

Следовательно в материалах дела об административном правонарушении должно быть в обязательном порядке указано в чем выражалось оскорбление человеческого достоинства и общественной

нравственности. При этом не имеет значения, чем данное лицо довело себя, или кто его довел до опьянения.

Статья 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах - влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Ответственность законных представителей несовершеннолетнего (в возрасте до 16 лет) наступает в случае, когда он в общественном месте:

- *появляется в состоянии опьянения;*
- *распивает алкогольную и спиртосодержащую продукцию;*
- *потребляет наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, иные одурманивающие вещества .*

При этом комиссиям следует иметь в виду, что для привлечения к ответственности за появление подростка в пьяном виде не имеет значения степень опьянения, т.к. наличие любой степени опьянения уже образует состав правонарушения.

Как определить наличие алкоголя или спирта в названной продукции.

В связи с тем, что данная статья не содержит примечания аналогичного примечанию к ст.20.20 КоАП РФ и не содержит отсылочных норм к иным нормативным актам , то под алкогольной продукцией следует понимать любую продукцию содержащую алкоголь или спирт . Наличие или отсутствия алкоголя или спирта определяется или экспертизой (в случае если продукция домашней выработки) или информацией на этикетке (в случае если продукция производственной выработки).

При этом для квалификации деяния по данному основанию не имеет значения количество содержащегося в продукции алкоголя или спирта.

Также комиссиям следует обратить внимание, что состав правонарушения имеет место только в том случае, если появление в пьяном виде, распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции и т.д происходило в общественном месте (см. комментарий к ст.20.20), т.е. если вышеназванные действия были совершены подростком в жилых помещениях у себя дома или у иных лиц, то они не подпадают под действие настоящей статьи.

6.3. Правонарушения иных лиц

Статья 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Предусмотренные данной статьей действия (либо бездействие) нарушают санитарные и противоэпидемические требования к условиям воспитания, обучения, различным техническим и иным средствам воспитательного и учебного процесса, включая и полиграфическую продукцию, и тем самым в определенной мере посягают на здоровье и жизнь детей разных возрастов и лиц, охваченных разными формами обучения.

Основные требования к условиям воспитания и обучения граждан зафиксированы в ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны " проводиться меры по профилактике заболеваний, включающие меры и по укреплению здоровья учащихся и

воспитанников, организации их питания, выполнению требований санитарного законодательства. Программы, методики, режимы, а также технические и иные средства обучения и воспитания, в том числе мебель, учебники и проч., допускаются к использованию при наличии санэпидзаклЮчения о соответствии их санитарным правилам.

Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы разрабатывают и утверждают соответствующие организации Государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляют контроль за выполнением гигиенических и противозидемических мероприятий, санитарных правил, норм и гигиенических нормативов при воспитании и обучении граждан. **Вместе с тем, проверять условия содержания и воспитания детей и подростков в школах-интернатах, детских домах, образовательных учреждений и т.д. имеют право и районные комиссии по делам несовершеннолетних (ст.14 пункты а и б Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, ст.6 ч.3 пункт ж Закона г. Москвы «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»).**

Субъектом рассматриваемого правонарушения является либо должностное лицо, либо руководитель (например, детского дошкольного или школьного учреждения, компьютерного клуба и т.п.).

Юридические лица - предприятия, организации, ведущие для дошкольных и образовательных учреждений строительные, ремонтные работы, производящие для них игрушки, мебель, оборудование, учебные приборы, Учебники и иную полиграфическую продукцию, поставляющие в систему воспитания и обучения аудиовизуальные и иные технические средства, используемые в учебно-воспитательном процессе, обязаны обеспечить соответствие своей продукции санитарным нормам и правилам. В случае несоблюдения этого требования предприятие становится субъектом рассматриваемого правонарушения.

Субъектом правонарушения может стать уполномоченный орган по образованию, направивший в подведомственные организации не согласованные органом госсанэпидслужбы программы, методики, режимы воспитания, обучения, профессиональной подготовки, если они не соответствуют санитарным правилам.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, составляется должностными лицами соответствующих центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а также в соответствии с ч.2 ст.28.3 КоАП и органов внутренних дел (милиции). **Члены комиссии, выявив нарушение предусмотренное данной статьей не имеют права составлять административные протоколы. Вместе с тем, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, выявив соответствующие нарушения имеет право направить поручение в органы уполномоченные составлять протоколы по названной статье.**

Дела о данных правонарушениях рассматривает главный государственный санитарный врач или его заместитель.

Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

3. Нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Объектом административных правонарушений, предусмотренных данной статьей, является порядок продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Объективная сторона правонарушения по ч. 3 настоящей статьи - нарушение правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не охваченных ч. 1 и 2. Это могут быть правила, установленные в Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в ред. от 29 декабря 2001 г.). Например, не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, учебных, культурных и лечебно-профилактических учреждениях и на прилегающих к ним территориях; лицам, не достигшим 18 лет. Не допускается розничная продажа спиртных напитков с содержанием этилового спирта более 12% объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и нахождения

источников повышенной опасности (вокзалы, аэропорты, станции метро, объекты военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также в ларьках, киосках, палатках, павильонах, контейнерах, не приспособленных для продажи данной продукции помещениях, на оптовых продовольственных рынках и на прилегающих к ним территориях. Организации, осуществляющие в городах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 13% объема готовой продукции, должны иметь стационарные торговые и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров, охранную сигнализацию, сейфы для хранения документов и денег. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 19 августа 1996 г. (в ред. от 2 ноября 2000 г.) утверждены Правила продажи алкогольной продукции, согласно которым алкогольная продукция продается только при наличии лицензии.

Дела о правонарушениях по ч. 3 настоящей статьи, рассматривают органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, а также органы, осуществляющие контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 23.49, 23.50 КоАП). Названные органы вправе передать дело об административном правонарушении на рассмотрение судье.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Одна из задач производства по делам об административных правонарушениях - выявить причины и условия, способствовавшие их совершению. Комиссия при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причины условий.

Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление в месячный срок со дня его получения и сообщить о принятых мерах в комиссию.

Субъектами правонарушения являются должностные лица, в компетенцию которых входит принятие и реализация мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, указанных в постановлении (представлении) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении.

Протоколы по данной категории дел составляются органами внутренних дел, в т.ч. указанные протоколы могут быть составлены ОВД по поручению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.6. рассматривают судьи.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19.8, 19.19 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных.

Различными федеральными законами, в т.ч. Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967г., устанавливается обязанность граждан, должностных лиц, юридических лиц представлять в государственный орган (должностному лицу) сведения (информацию), необходимые для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ст. 7 и пункт в) ст.14 Положения).

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение выражается как в действии, заключающемся в несвоевременном представлении сведений, представлении сведений в неполном объеме или в искаженном виде, так и в бездействии - непредставлении сведений, за исключением случаев, предусмотренных ст. 19.8, 19.19 КоАП.

Субъектом правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица, на которых федеральными законами возложена обязанность представлять в государственный орган (должностному лицу) сведения (информацию), необходимые для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности.

Протоколы составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и Функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, **т.е. члены комиссий не имеют права составлять данные протоколы, однако комиссия имеет право направить поручение для составления протокола в уполномоченный орган (как правило, в органы внутренних дел).**

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.19.7, рассматривают судьи..