

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 июля 2007 г. № 446

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
на 2008 - 2012 годы

ПАСПОРТ

Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы

Наименование Программы	- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы
Дата принятия решения о разработке Программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	- Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"
Государственный заказчик Программы	- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Основные исполнители Программы	- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации
Основные разработчики Программы	- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, государственное научное учреждение "Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени А.А.Никонова", негосударственный некоммерческий фонд "Аналитический центр агропродовольственной экономики"
Цели Программы	- целями Программы являются: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов

Задачи Программы	<p>- основными задачами Программы являются: создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий; улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства; обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства; совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия</p>
Сроки реализации Программы	- 2008 - 2012 годы
Объемы и источники финансирования	<p>- объем финансирования Программы в 2008 - 2012 годах составляет: за счет средств федерального бюджета - 551,3 млрд. рублей (2008 год - 76,3 млрд. рублей, 2009 год - 100 млрд. рублей, 2010 год - 120 млрд. рублей, 2011 год - 125 млрд. рублей, 2012 год - 130 млрд. рублей); за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 544,3 млрд. рублей (2008 год - 83 млрд. рублей, 2009 год - 99,4 млрд. рублей, 2010 год - 108,3 млрд. рублей, 2011 год - 121,2 млрд. рублей, 2012 год - 132,4 млрд. рублей). За счет средств внебюджетных источников предусматривается привлечь в 2008 - 2010 годах 311 млрд. рублей</p>

- Ожидаемые результаты реализации Программы
- улучшение жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 году);
 - повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 66 процентов и уровня газификации домов природным газом - до 60 процентов;
 - увеличение объема производства продукции сельского хозяйства на 24,1 процента по отношению к 2006 году;
 - привлечение инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за 2008 - 2012 годы в размере 946,8 млрд. рублей;
 - доведение доли российских продовольственных товаров в розничной торговле продовольственными товарами до 70 процентов
- Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения
- реализация Программы координируется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.
 - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно готовит и публикует национальный доклад о ходе и результатах реализации Программы.
 - Экспертная комиссия, созданная в установленном порядке для оценки результатов реализации подпрограмм (направлений) Программы, составляет заключение, содержащее оценку результатов реализации и эффективности Программы, степени достижения целей государственной аграрной политики, а также рекомендации об изменении таких подпрограмм (направлений)

I. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства".

Программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Экономический рост в сельском хозяйстве продолжается последние 8 лет. С 1999 по 2006 год объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 34,4 процента.

Однако с 2002 года наметилась тенденция снижения темпов развития сельского хозяйства, их отставания от темпов развития экономики в целом. Если в 1999 - 2001 годах среднегодовой темп прироста в сельском хозяйстве составлял 6,8 процента, то в 2002 - 2006 годах только 2,3 процента. Развитие сельского хозяйства уступает развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, использующей импортное сырье, объем поставок которого растет быстрее, чем внутреннее производство.

По отношению к субсидируемому импорту продовольствия продукция российских товаропроизводителей оказывается неконкурентоспособной и вытесняется с внутреннего рынка. Общий объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) по сравнению с 2000 годом увеличился в 2,9 раза. Особенно высока доля импортной продукции на рынках мяса и молока.

Если в растениеводстве уровень производства 1990 года достигнут в 2004 году, то в животноводстве к настоящему времени он восстановлен лишь наполовину. Между тем по мере роста доходов населения Российской Федерации увеличивается спрос на мясо-молочную продукцию.

Замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры обусловили обострение социальных проблем села. Около 60 процентов

сельских жителей имеют средний денежный доход и 35 процентов - доход ниже прожиточного уровня.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;

неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции;

дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Динамичное и эффективное развитие сельского хозяйства должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного согласования установок на удвоение валового внутреннего продукта, сокращение бедности и повышение продовольственной безопасности страны, то есть должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития страны в рассматриваемой перспективе.

II. Цели Программы и прогноз развития сельского хозяйства на 2008 - 2012 годы

Целями Программы на 5-летний период являются:

устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходимо решение основных задач в рамках следующих подпрограмм (направлений):

создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения к 2012 году жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 году);

повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 66 процентов, а уровня газификации домов природным газом - до 60 процентов за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села, улучшения кадрового и информационного обеспечения отрасли;

улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства с охватом к 2012 году 95 процентов субъектов Российской Федерации, привлечения союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики;

обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 13 процентов, а также на основе доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посева, до 15 процентов (научно обоснованная норма);

повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 40 процентов;

совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая

сглаживание сезонных колебаний цен на зерно и продукты его переработки, применение механизма таможенно-тарифного регулирования импорта продукции, разработку стандартов на сельскохозяйственную продукцию, а также доведение доли российских продовольственных товаров в розничной торговле продовольственными товарами до 70 процентов.

В результате реализации Программы базовые показатели социально-экономического развития сельского хозяйства должны существенно улучшиться. Их динамика приведена в приложении № 1.

Условия достижения прогнозных показателей развития сельского хозяйства в 2008 - 2012 годах и оценка негативных факторов и социально-экономических проблем характеризуются следующими тенденциями.

Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2012 году (в сопоставимой оценке) должно вырасти по отношению к 2006 году на 24,1 процента. В 2008 - 2010 годах прогнозируется ежегодное увеличение темпов роста производства продукции сельского хозяйства, а в 2011 - 2012 годах - их стабилизация.

Среднегодовой рост объема продукции сельского хозяйства за 5-летний период должен составить около 4 процентов.

Рост продукции сельского хозяйства в большей степени будет обеспечен за счет роста объемов производства в животноводстве на основе создания принципиально новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала продуктивности российского животноводства и ускоренного создания соответствующей кормовой базы.

Положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажет увеличение инвестиций. Наибольший прирост инвестиций в сельское хозяйство, наблюдающийся в 2006 - 2007 годах, является результатом реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса". В 2008 - 2012 годах рост инвестиций в сельское хозяйство должен продолжиться.

В первые годы реализации Программы обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей некоторыми видами техники будет снижаться за счет опережающего выбытия устаревшей техники. Стабилизация обеспеченности основными видами техники намечается в отношении комбайнов к 2010 году, а в отношении тракторов - к 2011 году. В сельское хозяйство будет поступать более энергонасыщенная и

ресурсосберегающая техника. Всего за период реализации Программы будет приобретено более 175 тыс. тракторов и 55 тыс. зерноуборочных комбайнов. Обновление парка с учетом списания этой техники составит в отношении тракторов 40 процентов, а в отношении зерноуборочных комбайнов - 50 процентов (к уровню 2006 года).

Рост объемов производства мяса и молока позволит к 2012 году увеличить долю российского производства в формировании ресурсов мяса до 70 процентов, молока - более 81 процента. Среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов в пересчете на мясо увеличится с 55 килограммов в 2005 году до 73 килограммов в 2012 году, молока и молокопродуктов в пересчете на молоко соответственно с 235 до 261 килограмма.

Доходы работников сельскохозяйственных организаций к 2012 году должны повыситься относительно 2006 года в 2,5 раза.

Основными условиями достижения прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2008 год и на период до 2012 года являются:

развитие направлений, определенных приоритетным национальным проектом "Развитие агропромышленного комплекса", связанное с выделением средств на их реализацию, предусмотренных Программой;

развитие кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих кормопроизводство белком, которое позволит существенно уменьшить зависимость наращивания производства продукции животноводства и птицеводства от импортных закупок белковых компонентов;

ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к разработке совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление агропромышленным комплексом, зональных технологий сельскохозяйственного производства;

улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и их материально-технической базы;

повышение платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;

создание условий сельскохозяйственным и другим товаропроизводителям агропромышленного комплекса для

инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

Вместе с тем наращиванию прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2008 год и до 2012 года могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем.

К основным рискам относятся следующие:

макроэкономические риски, обусловленные ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на отдельные товары российского экспорта и снижением возможности достижения целей по развитию агропромышленного комплекса, снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности и кризисом банковской системы, которые не позволят интенсифицировать развитие агропромышленного комплекса и усилят зависимость развития отрасли от государственных инвестиций. В результате негативных макроэкономических процессов может снизиться спрос на продукцию агропромышленного комплекса, а также могут сократиться реальные доходы сельского населения;

природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность;

социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора;

международные торгово-политические риски, обусловленные успешным функционированием аграрного сектора в увязке с ситуацией на международных рынках и деятельностью экспортеров и импортеров

сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке, изменением конъюнктуры международной торговли сельскохозяйственной продукцией (это может сказаться на результатах сельскохозяйственной деятельности), существенным возрастанием конкуренции в результате вступления России во Всемирную торговую организацию и усилением ограничения по принятию различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин;

законодательные риски, выражающиеся в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию сельскохозяйственной деятельности и сложности реализации оформления прав собственности на землю. При этом сложности юридического оформления права собственности на земельные участки ограничивают возможность сельскохозяйственным организациям использовать землю в качестве предмета залога и не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям привлекать финансовые ресурсы на реальных рыночных условиях.

III. Устойчивое развитие сельских территорий

Одним из направлений устойчивого развития сельских территорий является повышение уровня и качества жизни сельского населения, которое включает в себя:

мероприятия по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

мероприятия поддержки комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений

Целью осуществления мероприятий по развитию социальной инфраструктуры села является повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий сельского населения;
- повышение уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений;
- развитие социальной инфраструктуры села.

Реализация мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2010 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858, учитывая предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно.

Финансирование мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села будет осуществляться на основе принципа софинансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета на финансирование мероприятий предполагается дифференцировать по группам субъектов Российской Федерации в зависимости от уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации и других критериев начиная с 2009 года.

Средства государственной поддержки за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации предоставляются гражданам, проживающим в сельской местности, молодым семьям и молодым специалистам на условиях и в порядке, которые предусмотрены Правилами предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 г. № 250.

Мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов предполагается осуществлять также с использованием механизма ипотечного кредитования.

Ипотечный кредит предполагается предоставлять на следующие цели:

- приобретение готового жилого помещения в сельской местности;
- создание объекта индивидуального жилищного строительства в сельской местности, в том числе завершение ранее начатого;

приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности.

Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов

Целями осуществления мероприятий поддержки комплексной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов являются повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской местности, а также рост инвестиционной активности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

обеспечение благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;

повышение уровня архитектурно-планировочных решений массовой жилищной застройки и объектов социальной инфраструктуры;

распространение передового опыта комплексной компактной застройки сельских поселений среди субъектов Российской Федерации.

Предполагается реализовать проекты комплексной компактной застройки сельских поселений за 2008 - 2012 годы в 220 сельских населенных пунктах.

Реализацию проектов комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках мероприятий Программы предполагается осуществлять на основе конкурсного отбора.

В состав проекта комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений предполагается включать объекты:

инженерной подготовки строительной площадки массовой жилищной застройки, озеленения, уличных дорог и тротуаров;

социальной и культурно-бытовой сферы, необходимые для обслуживания населения, проживающего на территории компактной застройки.

IV. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства

Несмотря на неэквивалентность в товарообмене продукции сельского хозяйства и промышленности, сельское хозяйство остается интегрированным в экономику страны и занимает значительное место по территории, трудовому и производственному ресурсам. Формируя

значительный объем финансовых потоков, сельскохозяйственное производство играет важную роль в экономике страны.

Однако уровень притока инвестиционных ресурсов в сельскохозяйственное производство остается низким. В 2006 году объем инвестиций в основной капитал отрасли составил около 3 процентов их объема в экономике страны. В основном это связано с тем, что сельское хозяйство - отрасль экономики, подверженная большому количеству рисков, чем промышленность или сфера услуг, что сказывается на уровне инвестиционной привлекательности.

Для изменения наметившейся тенденции снижения темпов роста сельскохозяйственного производства требуется активное привлечение капитала в отрасль. С целью повышения инвестиционной привлекательности предпринимаются меры по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, улучшению состояния почв, а также повышению их плодородия.

Для эффективного функционирования сельского хозяйства необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе поддержке почвенного плодородия, разработке технических регламентов, определяющих требования к основным и оборотным средствам сельскохозяйственного производства и готовой продукции, созданию единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и проведению научных исследований по приоритетным направлениям отрасли сельского хозяйства.

Поддержание почвенного плодородия

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

систематическое воспроизводство и повышение природного плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;

защита земель от затопления и подтопления, водной эрозии и воздействия других негативных техногенных факторов;

сохранение и поддержание агроландшафтов в системе сельскохозяйственного производства, охрана сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;

внесение минеральных удобрений;

организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирование информационной базы данных по плодородию почв.

Мероприятия по поддержанию почвенного плодородия реализуются в рамках федеральной целевой программы "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99, учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно.

Программой предусматриваются как прямое выделение государственных инвестиций на строительство, реконструкцию и восстановление объектов мелиорации и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, так и оказание государственной поддержки в отношении отдельных мероприятий, предусмотренных указанной федеральной целевой программой.

Программой предусматривается финансирование за счет средств федерального бюджета строительства и реконструкции крупных водохозяйственных объектов, имеющих межрегиональное значение, межхозяйственных мелиоративных систем и противоэрозионных гидротехнических сооружений. Перечень указанных объектов включается в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в рамках указанной федеральной целевой программы.

Финансирование агрохимических и противопаводковых мероприятий, реабилитации почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС, мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на

Черных землях и Кизлярских пастбищах и других мероприятий указанной федеральной целевой программы предполагается осуществлять на долевой основе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников в процентном соотношении 13:20:67 соответственно.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 гектар посевных площадей, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства

Целями осуществления мероприятий по созданию системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства являются создание системы государственного информационного обеспечения сельского хозяйства (далее - система информационного обеспечения) на основе формирования государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

формирование государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства и обеспечение доступа к ним органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса и населения;

обеспечение предоставления государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на основе развития информационно-телекоммуникационной системы агропромышленного комплекса России, автоматизированной информационной системы

Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, системы информации о рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и системы дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с учетом перехода на отечественное оборудование дистанционного зондирования земли в рамках системы информационного обеспечения.

Реализация мероприятий Программы по созданию системы информационного обеспечения будет осуществляться по следующим направлениям:

организационное, нормативное, методическое и научно-техническое обеспечение этой системы;

формирование материально-технической базы;

мероприятия по отработке, опытной эксплуатации и внедрению этой системы.

В рамках научно-исследовательских и методических работ предполагается:

сформировать нормативно-техническую и организационно-методическую базу применения информационных технологий в сфере сельского хозяйства, в том числе на основе анализа деятельности органов государственной власти, осуществляющих полномочия в сфере сельского хозяйства, а также разработать исходные данные и комплексное техническое задание на создание системы информационного обеспечения;

разработать комплексный технический проект создания системы информационного обеспечения;

провести комплексные научные исследования по определению требований структуры системы информационного обеспечения и ее подсистем;

определить состав и разработать порядок предоставления государственных услуг в электронном виде в сфере сельского хозяйства;

провести исследования и принять форматы и модели предоставления данных;

разработать методические материалы по обеспечению информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при формировании и предоставлении государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Разработка и применение нормативно-технических и методических документов позволит систематизировать данные, повысить оперативность

их обработки, устранить дублирование информации и несовместимость данных и предоставить удобный пользовательский доступ к различным видам информации, а также создать условия для широкого распространения и использования средств системы информационного обеспечения при подготовке и принятии решений на всех уровнях управления в сфере сельского хозяйства.

В рамках опытно-конструкторских работ предполагается провести техническое и рабочее проектирование составных частей и системы в целом.

На основании разработанной проектной документации должна быть сформирована материально-техническая база системы информационного обеспечения, а также проведена ее отработка, опытная эксплуатация и внедрение.

В рамках мероприятий по отработке и опытной эксплуатации, а также внедрению системы информационного обеспечения будет производиться:

ввод в эксплуатацию системы информационного обеспечения и ее подсистем;

подключение подсистем системы информационного обеспечения в субъектах Российской Федерации к телекоммуникационным каналам.

Указанные мероприятия по организации функционирования системы информационного обеспечения должны финансироваться в рамках мероприятий Программы.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации "Создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса (2008 - 2010 годы)", учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно и дополнительных мероприятий, направленных на создание системы дистанционного мониторинга земель, предусматривается осуществление мероприятий Программы по формированию государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства.

Оказание консультационной помощи сельскохозяйственным
товаропроизводителям и переподготовка специалистов
для сельского хозяйства

Целями осуществления мероприятий по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, переподготовке

специалистов для сельского хозяйства являются расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам, а также повышение качества переподготовки и квалификации специалистов для сельского хозяйства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

развитие на федеральном уровне учебно-методического центра по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и центров по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации (далее - учебно-методические центры);

интеграция учебно-методических центров с системой информационного обеспечения;

обеспечение переподготовки специалистов для сельского хозяйства с учетом современных экологически чистых энергосберегающих высокоэффективных технологий и оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению.

Развитие учебно-методических центров предусматривается осуществлять путем реализации следующих мероприятий:

квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;

методическая работа учебно-методических центров;

подготовка специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;

мониторинг, маркетинг и публикация материалов для распространения опыта консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;

интеграция консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области сельского хозяйства и участие в их формировании.

Участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики

Целями осуществления мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики являются согласование

общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и создание условий для нормативного обеспечения производства качественной, безопасной для жизни населения, конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в разработке проектов нормативных правовых актов, целевых программ, национального доклада о ходе и результатах реализации Программы;

обобщение и распространение достижений науки и техники, российского и иностранного инновационного опыта в сфере развития сельского хозяйства, сохранение и поддержание генофонда животных и растений;

разработка технических заданий на технические регламенты, определяющие требования по качеству и безопасности продукции, работ и услуг в сельском хозяйстве, необходимые для функционирования системы технического регулирования отрасли;

предоставление необходимой информации для формирования и реализации государственной аграрной политики, проведение мониторинга потребительского спроса;

реформирование органами государственной власти системы стандартизации в сельском хозяйстве путем организации механизмов разработки и внедрения национальных стандартов, унифицированных в соответствии с международными стандартами, обеспечивающих применение передовых технологий, методов рационального использования ресурсов, а также техническую и информационную совместимость;

содействие внедрению систем управления качеством продукции на базе международных стандартов, комплексных программ повышения качества продукции, а также обмену передовым опытом, в том числе проведение конкурсов, смотров, выставок по вопросам обеспечения качества продукции.

Союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей на добровольной основе могут представлять предложения по приоритетным направлениям развития научно-исследовательских работ в сфере реализации государственной аграрной политики, разработке технических регламентов, необходимых для функционирования системы

технического регулирования отрасли, а также предложения по реформированию системы стандартизации в сельском хозяйстве.

V. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства

Задачей развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства является выравнивание возникших диспропорций в агропродовольственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на внутреннем или мировом рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. К таким производствам относятся производства с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре. Меры государственной поддержки в 2008 - 2012 годах направлены на стабилизацию поголовья основных видов сельскохозяйственных животных, а также поголовья в традиционных отраслях животноводства - оленеводстве, табунном коневодстве, овцеводстве и козоводстве. Их развитие позволит не только увеличить производство отдельных видов мяса, но и поддержать сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественными племенными животными и сокращения поставок их по импорту необходимо укреплять существующую племенную базу. К 2012 году племенная база России должна обеспечить удельный вес племенного скота в общем поголовье сельскохозяйственных животных до 13 процентов.

Рост объемов производства продукции животноводства будет способствовать увеличению потребности в продукции растениеводства, используемой на корма животным. Повышение эффективности отрасли растениеводства связано с доступностью сельскохозяйственных товаропроизводителей приобретения качественных семян. Для воспроизводства семенного материала высшей репродукции площадь, засеваемая элитными семенами, должна составить не менее 10 - 15 процентов общей площади посевов, что обеспечит внедрение новых сортов, адаптированных к природно-климатическим условиям регионов.

Развитие подотраслей растениеводства имеет стратегическое значение для реализации высоких потенциальных возможностей страны на внутреннем и мировом рынках. Урожайность зерновых культур в среднем по Российской Федерации в 2008 - 2012 годах должна вырасти на 14 процентов по сравнению с аналогичным показателем за

предшествующий период (2002 - 2006 годы) и достигнуть 21,3 центнера с гектара.

Приоритетное развитие животноводства

Увеличение производства животноводческой продукции к 2012 году планируется обеспечить на уровне 32,9 процента по отношению к 2006 году, при этом ежегодный рост индекса производства продукции животноводства начиная с 2009 года должен составить не менее 5 процентов. Вместе с тем объем производства скота и птицы (в живом весе) к 2012 году по сравнению с 2006 годом предположительно достигнет 11,4 млн. тонн, что составит 42,9 процента. К 2012 году производство молока достигнет 37 млн. тонн, что превысит уровень 2006 года на 17,8 процента.

Поддержка племенного животноводства

Целью осуществления мероприятий по поддержке племенного животноводства является формирование племенной базы, обеспечивающей потребность отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале).

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке;

стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;

стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации:

для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, у которых племенные животные зарегистрированы в государственном племенном регистре Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:

на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

на содержание племенных быков-производителей в организациях по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, у которых проверено качество потомства или которые находятся на стадии оценки этого качества;

на приобретение быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат:

на приобретение семени быков-производителей, которые улучшают качество потомства;

на приобретение племенного молодняка.

Указанные субсидии предполагается предоставлять при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставкам, установленным, исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на племенное животноводство:

на одну условную голову из расчета учтенного племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и быков-производителей на начало года;

на приобретение семени быков-производителей из расчета за одну дозу семени;

на приобретение быков-производителей из расчета за один килограмм живой массы;

на приобретение племенного молодняка из расчета за один килограмм живой массы.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Реализация мер по поддержке племенного животноводства осуществляется также посредством поставок по лизингу племенного скота и современного оборудования для животноводческих комплексов и ферм.

Развитие северного оленеводства и табунного коневодства

Целями осуществления мероприятий по развитию северного оленеводства и табунного коневодства являются сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, эффективное использование обширных кормовых

ресурсов пастбищ, непригодных для других видов сельскохозяйственных животных, а также увеличение производства продукции коневодства и оленеводства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение задач по стабилизации поголовья северных оленей на уровне 1 миллиона голов, а также роста поголовья мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну голову животных, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Развитие овцеводства и козоводства

Целями осуществления мероприятий по развитию овцеводства и козоводства являются сохранение традиционного уклада жизни и поддержание занятости и доходности сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на овцеводстве и козоводстве.

Для достижения поставленных целей необходимо увеличение маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание маточного поголовья овец и коз сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну голову овцематки и козوماتки, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Проведение противоэпизоотических мероприятий

Целями осуществления мероприятий по проведению противоэпизоотических мероприятий являются предупреждение болезней сельскохозяйственных животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней сельскохозяйственных животных, включая рыб, на основе осуществления региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

обеспечение лекарственными средствами против ящура, гриппа птиц, бешенства, карантинных и других особо опасных болезней животных на территории субъектов Российской Федерации;

проведение диагностических исследований, направленных на выявление животных, больных хроническими инфекционными болезнями;

совершенствование технологий профилактики и лечения гиподерматоза на основе новых данных о биологии возбудителя с использованием перспективных средств борьбы и внедрение их в практику в субъектах Российской Федерации.

Финансирование разработок методов диагностики и новых средств борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, а также методов защиты от заноса возбудителей с территорий других государств будет осуществляться на основе проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации "О неотложных мерах по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза в Российской Федерации на 2008 - 2010 годы",

учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза.

Развитие приоритетных отраслей растениеводства

В растениеводстве основные меры государственной поддержки будут направлены на производство высококачественного семенного материала, льна, рапса и кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закладку многолетних насаждений.

Поддержка элитного семеноводства

Целью осуществляемых мероприятий по поддержке элитного семеноводства является повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

увеличение площади, засеваемой элитными семенами, до научно-обоснованной нормы исходя из расчета 15 процентов общей площади посевов;

обеспечение доступности приобретения элитных семян для производства качественного репродуктивного семенного материала.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение у российских производителей элитных семян сельскохозяйственных культур, в частности зерновых, зернобобовых, риса, кукурузы, сои, сахарной свеклы, картофеля, клевера и люцерны, сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну тонну семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Целями осуществления мероприятий по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях являются повышение объемов производства животноводческой продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и включение низкопродуктивных пашен в сельскохозяйственное производство.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств) семенами сельскохозяйственных культур;

увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на завоз семян для выращивания однолетних и многолетних трав, зерновых и зернобобовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых не производятся семена по природно-климатическим условиям, по ставке не более 80 процентов затрат на приобретение с учетом доставки, производство продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 10 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Развитие производства льна

Целью осуществления мероприятий по развитию производства льна является создание отечественной конкурентоспособной сырьевой базы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

увеличение валового сбора семян льна-долгунца;

увеличение валового сбора льнопеньковолокна.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), льносеменоводческих станций и льнозаводов на приобретение элитных семян. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну тонну семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели;

для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на производство льна-долгунца и конопли (производство соломки и тресты), а также льносеменоводческих станций и льнозаводов, занимающихся выращиванием льна-долгунца, конопли и их переработкой. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну тонну льна-долгунца и конопли (в переводе на волокно), установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями на приобретение современной техники по выращиванию и уборке льна-долгунца, нового высокотехнологичного и современного оборудования для предприятий по первичной обработке льна.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации "Развитие льняного комплекса России на 2008 - 2010 годы", учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по развитию производства льна.

Производство рапса

Целью осуществления мероприятий по производству рапса является увеличение производства рапса в целях обеспечения потребности населения в растительном масле и отрасли животноводства в кормовом белке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение посевных площадей рапса;
- увеличение валовых сборов семян рапса.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство):

на приобретение элитных семян. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну тонну семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели;

на приобретение средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды). Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на один гектар посева рапса, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Финансирование создания новых специальных технических средств, современных методов селекции новых высокопродуктивных сортов рапса и сурепицы, а также зональных экологически безопасных технологий возделывания рапса будет осуществляться на основе разработки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями на строительство заводов по переработке масличного сырья.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации "Развитие производства и переработки рапса в Российской Федерации на 2008 - 2010 годы", учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по производству рапса.

Закладка многолетних насаждений

Целями осуществления мероприятий по закладке многолетних насаждений являются стимулирование закладки многолетних насаждений с целью обеспечения населения свежей продукцией и перерабатывающей промышленности - сырьем, а также создание условий для развития виноградарства и садоводства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

увеличение закладки площадей плодовых насаждений, в том числе садов интенсивного типа, ягодных кустарниковых насаждений, питомников, хмельников и чайных плантаций;

увеличение площадей промышленных виноградников.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), имеющими площади плодовых насаждений и виноградников на начало текущего года не менее 50 гектаров, садов интенсивного типа, хмельников - не менее 2 гектаров, питомников - не менее 3 гектаров, ягодных кустарниковых насаждений - не менее 10 гектаров при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на один гектар на закладку и работ по уходу за многолетними насаждениями до начала периода их товарного плодоношения, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 процентов затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 процентов объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на строительство и реконструкцию прививочных комплексов.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации "Развитие виноградарства и виноделия Российской Федерации на 2008 - 2010 годы", учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по развитию производства винограда.

Поддержка экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации

Целью осуществления мероприятий по поддержке экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации является социально-экономическое развитие сельских территорий в субъектах Российской Федерации за счет реализации региональных программ развития сельского хозяйства, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона (далее - региональные программы).

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

определение мотивации субъектов Российской Федерации к разработке и финансированию региональных программ;

поддержание модернизации и развития подотраслей сельского хозяйства, традиционных в отдельных субъектах Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, предусматриваемые на поддержку экономически значимых региональных программ, предполагается предоставлять на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, представивших целевую комплексную программу развития отдельной подотрасли сельского хозяйства, подготовленную с учетом Программы, на реализацию следующих мероприятий:

поддержание производства (сельскохозяйственного, перерабатывающего, снабженческо-сбытового и др.), имеющего существенное значение для социально-экономического устойчивого развития сельских территорий субъектов Российской Федерации;

поддержание традиционной для субъектов Российской Федерации подотрасли сельского хозяйства и существенной для социально-

экономического развития сельских территорий субъектов Российской Федерации;

формирование условий для развития новой подотрасли сельской экономики в регионе, которая окажет существенное влияние на рост социально-экономического развития сельских территорий в субъектах Российской Федерации.

Экономически значимые региональные программы не должны дублировать мероприятия Программы.

Региональные программы, на реализацию и поддержку мероприятий которых предусматривается выделение средств федерального бюджета, предполагается отбирать исходя из следующих критериев:

выполнение условий по финансированию расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

их соответствие целям и задачам Программы;

значимость мероприятий, предусмотренных региональными программами для всей сельской местности субъектов Российской Федерации, а не отдельных его территорий или поселений;

комплексность мероприятий региональной программы, предполагающая анализ проблемы, обоснование значимости поддержки той или иной подотрасли сельского хозяйства или производства в регионе и механизма воздействия развития этой отрасли или производств на устойчивое развитие сельских территорий региона;

обоснованность потребности в финансировании и эффективность предлагаемых мероприятий в решении указанной проблемы.

Региональным программам, прошедшим в установленном порядке отбор, предусматривается выделение средств в течение периода их действия.

VI. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства

В 2008 - 2012 годах государственная аграрная политика будет исходить из необходимости:

сохранения льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

проведения финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей" и совершенствования законодательной базы, касающейся финансового оздоровления;

развития земельной ипотеки как важнейшего условия обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам.

За период реализации настоящей Программы предполагается стабилизация финансового положения в сельском хозяйстве. Средняя рентабельность будет находиться на уровне 10 процентов, а доля убыточных хозяйств не должна превысить 30 процентов.

Повышение доступности кредитов

Целью осуществления мероприятий по повышению доступности кредитов является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу привлечения кредитов коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, и организациями, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки мяса и молока.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, указанных в подразделе, касающемся повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе), и организациями независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в размере двух третей ставки

рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в пределах двух третьих, но не менее одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять при условии финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации в пределах одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам и займам, оформленным после 1 января 2010 г., в пределах одной второй, но не менее одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Субсидии предполагается предоставлять на возмещение части затрат на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 1 года сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку молодняка сельскохозяйственных животных и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, а также организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, - на закупку российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;

инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 8 лет сельскохозяйственным организациям и организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и

последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, - на приобретение оборудования (российского и зарубежного производства), оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, племенной продукции (материала), специализированного транспорта, спецтехники и оборудования, на закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, предприятий по переработке льна и льноволокна, мясохладобоев, пунктов по первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции молокоприемных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, ржи, кукурузы, рапса, нута).

Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе

Целями осуществления мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе является рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, и повышение доходов сельского населения.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитам;

развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;

создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;

повышение доходов сельского населения.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (снабженческими, сбытовыми, перерабатывающими, обслуживающими, в том числе кредитными), созданными в соответствии с Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации", а также сельскохозяйственными товаропроизводителями на развитие несельскохозяйственных видов деятельности.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, предполагается предоставлять субъектам Российской Федерации на условиях их финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа). Указанные субсидии предоставляются в размере не менее 95 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более их фактических затрат по следующим видам кредитов (займов):

для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство:

на срок до 2 лет - на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, материалов для теплиц, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 300 тыс. рублей на одно хозяйство;

на срок до 5 лет - на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 л. с. и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 тонны, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений, а также на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 700 тыс. рублей на одно хозяйство;

для крестьянских (фермерских) хозяйств:

на срок до 2 лет - на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 5 млн. рублей на одно хозяйство;

на срок до 8 лет - на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 10 млн. рублей на одно хозяйство;

для сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

на срок до 2 лет - на приобретение материальных ресурсов для проведения сезонных сельскохозяйственных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, материалов для теплиц, в том числе для поставки их членам кооператива, приобретение российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки, закупку сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива для ее дальнейшей реализации, а также на организационное обустройство кооператива и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 15 млн. рублей на один кооператив;

на срок до 8 лет - на приобретение техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе специализированного транспорта для перевозки комбикормов, инкубационного яйца, цыплят, ремонтного молодняка и родительского стада птицы, тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, приобретение специализированного технологического оборудования, холодильного оборудования, сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), в том числе для поставки их членам кооператива, строительство, реконструкцию и модернизацию складских и производственных помещений, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, строительство и реконструкцию сельскохозяйственных рынков, торговых площадок, пунктов по приемке, первичной переработке и хранению молока, мяса, плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции, а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 40 млн. рублей на один кооператив.

Реализация мер по развитию малых форм хозяйствования на селе будет осуществляться в том числе посредством предоставления кредитов крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и гражданам, ведущим личное подсобное

хозяйство, открытым акционерным обществом "Российский сельскохозяйственный банк". В этих целях предусматривается осуществить увеличение уставного капитала указанного акционерного общества.

Кроме того, государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и потребительскими сельскохозяйственными кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на срок до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 95 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в пределах одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях их финансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., - в пределах одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Предполагается, что субъекты Российской Федерации будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации для оформления крестьянским (фермерским)

хозяйствам, личным подсобным хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления указанным заемщикам субсидий.

Техническая и технологическая модернизации сельского хозяйства

Целью осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации сельского хозяйства является техническое и технологическое обновление парка сельскохозяйственной техники.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по стимулированию приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин для растениеводства и кормопроизводства.

В целях осуществления поддержки мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на приобретение сельскохозяйственной техники российского и зарубежного производства в размере двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в размере двух третей, но не менее одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы из федерального бюджета будет осуществляться на условиях финансирования расходов за счет средств субъектов Российской Федерации в размере одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., в пределах одной второй, но не менее одной третьей ставки рефинансирования

(учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Инвестиционные кредиты на эти цели предполагается предоставлять сроком до 10 лет.

Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для внедрения интенсивных агротехнологий.

Снижение рисков в сельском хозяйстве

Целью осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве является снижение рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади до 40 процентов;

обеспечение устойчивого воспроизводства в сельском хозяйстве в условиях роста цен на промышленную продукцию;

стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей;

повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения 40 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты сельскохозяйственной продукции, в том числе урожая сельскохозяйственных культур (зерновых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля и овощей), урожая многолетних насаждений, а также посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля и чая) в

результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные и песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье и переувлажнение почвы).

Финансирование мероприятий Программы из федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях финансирования расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, которое должно составлять не менее 10 процентов затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования.

VII. Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия осуществляется с целью повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для поддержания доходности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основными задачами указанного направления является увеличение доли российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке, сглаживание сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, а также создание условий для увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции и развития товаропроводящей инфраструктуры на внутреннем рынке.

За период реализации Программы долю отечественных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами предполагается довести к 2012 году до 70 процентов.

Рынок зерна

Целью осуществления мероприятий по регулированию рынка зерна является стабилизация рынка зерна и повышение конкурентоспособности российского зерна на мировом рынке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

сглаживание сезонных колебаний цен на зерно и продукты его переработки для производителей и потребителей зерна;

увеличение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

стимулирование движения зерна из удаленных регионов Российской Федерации в регионы потребления.

Механизм реализации мероприятий Программы основывается на проведении государственных закупочных и товарных интервенций, а также на осуществлении залоговых операций.

Государственные закупочные и товарные интервенции проводятся в соответствии с Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства" при снижении или росте цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию.

В основе залоговых операций лежит заключение опционных контрактов, дающих право поставки определенного количества зерна на уполномоченные (сертифицированные) элеваторы, отобранные на конкурсной основе.

В целях своевременного осуществления государственных закупочных, товарных интервенций и залоговых операций Министерством сельского хозяйства Российской Федерации осуществляется разработка прогнозного баланса спроса и предложения зерна по видам, а также мониторинг цен на зерновом рынке. На основе баланса и мониторинга цен принимаются решения об объемах проведения закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на рынке зерна.

При проведении закупочных интервенций и залоговых операций предполагается участие только производителей зерна в части продажи (залога) зерна собственного производства.

При проведении товарных интервенций в качестве покупателей зерна предполагается участие физических и юридических лиц независимо от организационно-правовой формы.

Рынок мяса

Целью осуществления мероприятий по регулированию рынка мяса является повышение конкурентоспособности российской мясной продукции для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение задач по повышению качества отечественной мясной продукции, а также по

поддержанию уровня рентабельности реализации, обеспечивающего инвестиции для расширенного производства мясной продукции.

Механизм реализации мероприятий Программы предполагает разработку прогнозного баланса спроса и предложения мяса по видам (говядина, свинина, мясо птицы) в целях оптимального планирования структуры производства и потребления, а также возможное продление действия механизма тарифных квот на импорт мяса после 2009 года.

Объем тарифных квот на период после 2009 года, механизм их распределения и уровень ставок ввозных таможенных пошлин при ввозе сверх тарифных квот предполагается устанавливать по результатам консультаций с заинтересованными государствами-поставщиками и с учетом договоренностей, достигнутых в ходе переговоров по присоединению России к Всемирной торговой организации.

Предполагается также разработка стандартов на мясо, гармонизированных с международными стандартами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Рынок сахара

Целью осуществления мероприятий по регулированию рынка сахара является обеспечение дальнейшего роста производства сахара белого из сахарной свеклы до уровня максимального самообеспечения сахаром потребностей внутреннего рынка за счет сокращения зависимости от импортного сахара-сырца, а также создание условий для повышения эффективности функционирования свеклосахарного комплекса и поддержания доходности производителей сахара и свекловичного сырья.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение роста доли сахара, произведенного из российской сахарной свеклы, на внутреннем рынке;

создание условий для привлечения инвестиций в свеклосахарный сектор.

Механизм реализации мероприятий Программы предполагает разработку прогнозного баланса спроса и предложения сахара в целях оптимального планирования структуры производства и потребления, совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования импорта сахара-сырца и сахара белого.

VIII. Ресурсное обеспечение Программы и основные индикаторы ее реализации

Общий объем финансирования Программы в 2008 - 2012 годах за счет средств федерального бюджета составит 551,3 млрд. рублей, в том числе:

- в 2008 году - 76,3 млрд. рублей;
- в 2009 году - 100 млрд. рублей;
- в 2010 году - 120 млрд. рублей;
- в 2011 году - 125 млрд. рублей;
- в 2012 году - 130 млрд. рублей.

Распределение средств федерального бюджета по мероприятиям Программы и годам ее реализации приведены в приложении № 2.

Важнейшие индикаторы реализации Программы приведены в приложении № 3.

IX. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами, уполномоченными на такую деятельность высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется на основе Программы разработать и утвердить региональные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Реализация мероприятий Программы осуществляется на основе заключения государственным заказчиком соглашений о реализации мероприятий Программы с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, которые должны предусматривать обязательства субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению субъектами Российской Федерации показателей мероприятий Программы.

Органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, в свою очередь будут заключать с участниками мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации соглашения о комплексном участии в Программе, которые должны будут предусматривать предоставление государственной поддержки на приобретение удобрений, семян и современной сельскохозяйственной техники в интересах концентрации и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных в региональных программах.

Начиная с 2009 года участие средств федерального бюджета в финансировании мероприятий, предусмотренных в Программе, будет осуществляться исходя из уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации и других критериев.

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации.

Х. Мониторинг осуществления Программы и оценка ее эффективности

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной статистики ежеквартально обобщает и анализирует статистическую отчетность по реализации Программы и представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклады о ее выполнении.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно до 15 мая готовит и публикует национальный доклад о ходе и результатах реализации Программы. В национальном докладе дается оценка хода реализации Программы за прошедший год ее реализации в целом и по ее подпрограммам (направлениям).

По каждой подпрограмме (направлению) анализируется выполнение намеченных задач, достижение запланированных показателей (индикаторов) и эффективность использования бюджетных средств.

Национальный доклад представляется в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, а после утверждения направляется в Федеральное Собрание Российской Федерации и публикуется в средствах массовой информации.

В соответствии с Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства" создается экспертная комиссия, которая ежегодно составляет заключение, содержащее оценку результатов реализации и эффективности по каждой подпрограмме (направлению) Программы, степень достижения целей государственной аграрной политики и рекомендации об изменении таких подпрограмм (направлений).

Заключение экспертной комиссии направляется в органы государственной власти Российской Федерации и публикуется в средствах массовой информации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Государственной программе развития
сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия (2008 - 2012 годы)

Ка и прогноз развития сельского хозяйства на 2008 - 2012 годы

Показатели	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Производство продукции сельского хозяйства всех категорий	в процентах к предыдущему году	103,8	103,9	104,1	104,1	104,1
Производство продукции растениеводства всех категорий	"-	104,8	105,1	105,1	105	105,1
Производство продукции животноводства всех категорий	"-	102,9	102,8	103,1	103,1	103,1
Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	"-	115	110,6	110,2	108,5	107,1
Среднегодовая стоимость имущества домашних хозяйств в среднем на одного члена хозяйства в месяц	рублей на члена хозяйства в месяц	7085	8928	10388	11121	11821

Показатели	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Производства в						
(в пересчете на мясо)	процентов	61,1	63,5	65,7	68,1	69,6
Факты (в пересчете на	"-	78,3	79,2	79,9	80,4	81,1
ОСНОВНЫХ ВИДОВ						
Фирмы в						
организациях:						
	"-	5,2	6,6	8	9,2	10,3
ные	"-	7,4	8,6	10,4	11,5	13
ные	"-	11,8	12,8	12,4	12	11,6
сельскохозяйственных	л.с.	134	145	152	161	168
всей площади						
мощность						
тракторов и						
стоимости труда в	в процентах к	104,8	104,9	105,2	105,2	105,2
к	предыдущему году					

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Государственной программе развития
сельского хозяйства и регулирования
рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия (2008 - 2012 годы)

**Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2008 - 2012 годы) по подпрограммам (направлениям)**

(млн. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
--	----------	----------	----------	----------	----------

I. Устойчивое развитие сельских территорий

на реализацию государственной программы социальной инфраструктуры и благоустройства	7 335,4	17 913,1	23 942,9	28 362,2	30 040
--	---------	----------	----------	----------	--------

на реализацию государственной программы поддержки жилищного строительства для молодых семей и молодых специалистов в сельской местности	4 500	10 359	12 913	16 277,9	17 469,5
--	-------	--------	--------	----------	----------

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
я по обеспечению и молодых семей и поселков на селе	2504,3	5709,1	7382,5	9567,6	10379,7
тию водоснабжения	1000	3 151,1	5 367,6	5 764,7	6 059
тию газификации	1 232,6	2 346,7	2 962,9	3 439,5	3 612,5
	602,8	2 056,3	2 699,4	2 880,1	2 899
омпактной застройки поселений в рамках		1 113,9	1 180,7	1 239,7	1 240
	7 335,4	19 027	25 123,6	29 601,9	31 280
создание общих условий функционирования сельского хозяйства					
плодородия - всего	8 174,4	10 667,3	11 404,4	12 195,9	12 982,5
я, предусмотренные онструкцию и ративных систем	5 006,1	5 835	5 810,2	5 700,9	6 035,5
о	3 139,3	4 802,3	5 559,2	6 455	6 911

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
оваропроизводителям инеральных	2300	3400	4120	4950	5400
е мероприятия	486,6	698,1	707	750	740
, загрязненных в на Чернобыльской	167,1	176,2	183,3	190	195
роприятия на х водоемах	82	115,2	127,4	130	136
ивные мероприятия и е мероприятия на Сизлярских пастбищах	38,6	347,8	356,5	370	375
родия почв земель ного назначения на агрохимического и гического	65	65	65	65	65
ские и опытно- ты	29	30	35	40	36

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
ственного ения в сфере	572,2	1 002,2	1 021,2	1 050,1	874
ские и опытно- ты	212,9	178,3	108,9	90,1	110
я в рамках й инвестиционной	224,8	496,5	549,3	565	345
и о производства	134,5	327,4	363	395	419
й помощи аропроизводителям и гов для сельского	816,5	947,3	1 055,4	1 113,5	1 168,6

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
ий) лей в формировании политики	300	300	300	300	300
	9 863,1	12 916,8	13 781	14 659,5	15 325,1
Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства					
вотноводства - всего	10 583,8	10 291,05	8 680,3	8 813,6	9 153,8
ржке племенного о	6 698,4	6 077,2	4 420,6	4 807,5	5 115,6
ржку племенного	2 698,4	4 077,2	4 420,6	4 807,5	5 115,6
Федерации в открытого ества	4 000	2 000			
тию северного го табунного	278,2	283,7	287,3	296,1	311,2

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
тию овцеводства и	610	624	638	653	670
дению их мероприятий -	2 997,2	3 306,15	3 334,4	3 057	3 057
тия по борьбе с рофилактике и го рогатого скота от	462,2	489,2	517	240	240
еводства - всего	3 149,41	4 121,42	4 429,85	4 559,2	4 885,3
оддержке элитного	477,4	484,9	490,3	513,2	538,3
льскохозяйственных и в районах Крайнего их к ним местностях	400	1 000	1 000	1 000	1 000
изводства льна -	655,26	634,76	595,86	542	570

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
процентных ставок по кредитам на оборудования	22,67	16,40	13,73	12,6	13,12
стоимости затрат на исследования и разработки семян	22,76	23,99	25,29	22,9	24,09
стоимости производства льна	231	258	288	262	275,62
исследовательские и опытно- технологические работы	23,46	22,31	22,02	20,1	21,13
капитальные вложения	355,37	314,06	246,82	224,4	236,04
стоимости производства рапса - всего	656,2	810,2	975,7	1 025	1 100
стоимости процентов по кредитам	275	275	275	252,78	158,62
стоимости затрат на исследования и разработки химизации	282,8	416,3	559,1	617,92	779,38
стоимости затрат на исследования и разработки семян	55,4	73,2	92,9	99,3	106,7

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
сельские и опытно- работы	43	45,7	48,7	55	55,3
голетних	960,55	1 191,56	1 367,99	1 479	1 677
ности затрат на многолетними	351,2	570	650	725	885
азвитию сего	609,35	621,56	717,99	754	792
е части затрат на д за виноградниками	563,6	564,5	658,1	691	726,1
овательские и опытно- е работы	40,83	47,53	46,68	49	51,4
е уплаты процентов	4,92	9,53	13,21	14	14,5
начимых	-	1 000	1 000	1 000	1 000

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
	13 733,21	15 412,47	14 110,15	14 372,8	15 039,1
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства					
кредитов - всего	22826,7	31 096,43	38 445,05	40 238,4	40 537,1
процентных ставок по кредитам (займам)	6000	9 000	10 000	10 500	11 025
процентных ставок по займам	16 826,7	22 096,43	28 445,05	29 738,4	29 512,1
финансовой устойчивости малых предприятий - всего	11 327,2	7 327,2	8 027,2	8 400	8 770
процентных ставок по кредитам	5 627,2	6 327,2	7 027,2	7 400	7 770
капитала малых предприятий общества	5 700	1 000	1 000	1 000	1 000

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
ская модернизация	6 450	7 360,1	8 450	10 297,4	11 547,4
ие части затрат на авок	2 450	5 360,1	8 450	10 297,4	11 547,4
ерации в уставный ционерного общества	4 000	2 000			
ом хозяйстве	3 400	5 500	10 700	6 000	6 000
	44 003,9	51 283,73	65 622,25	64 935,8	66 854,5
ание рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия					
рных интервенций	1360	1360	1363	1430	1501,3
ОВ	1 360	1 360	1 363	1 430	1 501,3
	76 295,61	100 000	120 000	125 000	130 000



ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Государственной программе развития
сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия (2008 - 2012 годы)

**ые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы
го хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия (2008 - 2012 годы)**

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
I. Устойчивое развитие сельских территорий						
Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений						
ль для граждан, й местности, молодых пистов - всего	тыс. кв. м	1489,2	2861	3325,9	3963,2	4039,1
гия по обеспечению олодых семей и молодых	"-	647,1	1212,1	1482,4	1832,9	1890,7
го населения питьевой	процентов	45,9	49,4	54,9	60,7	66,3

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
мов (квартир) сетевым	"-	43,6	47,1	51	55,5	59,9
создание общих условий функционирования сельского хозяйства						
Поддержание почвенного плодородия						
я из борота годий	млн. га	0,7	0,8	0,9	1	1,1
эрозии, затопления и	"-	19,5	25,5	25,5	27,5	29,7
ьскохозяйственных ни и опустынивания	тыс. га	45	94	120	125	126
яйственный оборот результате аварии на	"-	5	6	7	8	9
удобрений	млн. тонн действующего вещества	2	2,2	2,5	2,7	3
вание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства						

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
ых органов управления комплексом, использующих функции, предоставляемые того обеспечения	процентов	30	65	95	95	95
анов управления комплексом муниципальных учреждений функциональные предоставляемые системой ечения	"-	-	24	48	72	95
тов, в которых обеспечено ударственных услуг товаропроизводителям в	штук	42	60	80	86	86
консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства						
слуг	тысяч	450	564	678	792	900
х центров по оказанию ци	единиц	56	60	64	67	70
ов региональных центров ционной помощи	человек	2500	2900	3500	4000	4900

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
руководителей организаций, повысивших прошедших переподготовку в	"-	040	4300	4550	4800	5050
Участие союзов (ассоциаций) сельхозтоваропроизводителей в формировании государственной аграрной политики						
социаций) телей к формированию и ной аграрной политики	единиц	32	35	38	41	44
III. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства						
Развитие животноводства						
ицы (в живом весе)	тыс. тонн	8950	9520	10100	10750	11400
	"-	33000	34000	35000	36000	37000

Поддержка племенного животноводства

		Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
реализации	племенного	усло вных голов в процентах к предыдущему году	15,2	15,4	15	15	15
	племенного скота в общем	"-	8,3	9,2	10,1	12	13,1
	скота открытым "Росагролизинг"	тыс. голов	50	30	30	30	30
	кооперативным обществом для	тыс. ското- мест	65	65	65	65	65

Развитие северного оленеводства и табунного коневодства

северных оленей в организациях, (их) хозяйствах, включая принимателей, на конец	тыс. голов	940	960	970	999	1052
--	------------	-----	-----	-----	-----	------

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
маралов в организациях, (их) хозяйствах, включая ринимателей, на конец	тыс.голов	70	72	75	78	80
ных табунных лошадей в организациях, (их) хозяйствах, включая ринимателей, на конец	"-	130	131	135	140	145
Развитие овцеводства и козоводства						
голове овец и коз в организациях, (их) хозяйствах, включая ринимателей, на конец	тыс. голов	6210	6260	6370	6530	6700
Проведение противоэпизоотических мероприятий						
олеваемости животных	процентов	25,5	15	-	-	-

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Российской Федерации, (в том числе по крупнейшей диагностике (в том числе по итогам))	процентов	5	25	85	85	85
Развитие отраслей растениеводства						
Поддержка элитного семеноводства						
площади, засеваемой (в том числе по общей площади посевов)	процентов	8		12	14	15
			0			
Развитие растениеводства сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях						
	тыс. га	217	511	485	462	444
	тыс. тонн	45,5	107,3	101,9	97,1	93,3
Развитие производства льна						
льна-долгунца	тыс. тонн	27,5	34,5	36,7	40	45
льна	"-	77	86	96	107	120
льна-долгунца (волокна)	ц/га	7	7,4	8	8,5	9,2

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
площадь рапса озимого и других категорий	тыс. га	800	1000	1300	1500	2000
количество семян рапса озимого и других категорий	тыс. тонн	960	1300	1680	2175	3000
урожай рапса озимого и ярового в ц/га	ц/га	12	13	14	14,5	15
Закладка многолетних насаждений						
площадь многолетних насаждений	тыс. га	7,9	8,7	9,4	10,2	11
площадь виноградники	"-	9,2	10,3	10,4	8,7	8,9
X. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства						
Повышение доступности кредитов						
кредитов (займов) - всего	млрд. рублей	200	241,1	290	308	316,4
	"-	120	149,4	150	168	176,4
	млрд. рублей	80	91,7	140	140	140

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Снижение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе						
кредитов, привлеченных (индивидуальными и семейными) хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, потребительскими кооперативами, проживающими в сельской местности	млрд. рублей	30	35	35	35	5
Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства						
Закупка новой сельскохозяйственной техники организациями, индивидуальными и семейными (фермерскими) хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальных предпринимателей:						
тракторы	тыс. штук	23	29	35	41	48
тракторы с прицепами	"-	7,9	9	11	12,5	15
тракторы с навесными орудиями	"-	3	3,5	3,5	3,5	3,5
кредитов	млрд. руб.	49	46,5	59,8	50	50
Снижение рисков в сельском хозяйстве						
страхованных посевных площадей	процентов	25	29	32	35	40

	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
--	----------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

ние рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Рынок зерна

зерна хозяйствами всех	млн. тонн	49,9	51,2	52,7	54,3	56
ий с зерном	"-	0,1	0,53	0,72	0,9	14
	"-	9	13	14	15	15

Рынок мяса

формирования общих дуктов	процентов	34	34	33	32	30
------------------------------	-----------	----	----	----	----	----

Рынок сахара

ного из сахарной свеклы, дства сахара-песка	процентов	61	63	64	65	67
--	-----------	----	----	----	----	----
