

**Государственная программа города Москвы
на среднесрочный период (2012-2016 гг.)
"Жилище"**

Ответственный исполнитель (координатор):
Департамент градостроительной политики города Москвы

Москва
2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1. ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	4
2. Характеристика текущего состояния, основные проблемы сферы реализации государственной программы.....	9
2.1. Жилищное строительство.....	9
2.2. Производство строительных материалов.	10
2.3. Жилищный фонд.	15
2.4. Капитальный ремонт и эксплуатация жилищного фонда.	15
2.5. Рынок жилой недвижимости.	17
2.6. Гостиничная отрасль.	20
2.7. Кадровое обеспечение жилищного строительства.	22
3. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации государственной программы.	27
4. Описание основных целей и задач государственной программы.	29
5. Основные показатели (целевые индикаторы) достижения целей и решения задач государственной программы.	31
6. Сценарии развития сферы реализации государственной программы. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы.	32
7. Сроки и этапы реализации государственной программы.....	39
8. Перечень и краткое описание подпрограмм и основных мероприятий государственной программы.	39
9. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками.	42
10. Методика оценки результативности государственной программы.	44
11. Методика оценки эффективности государственной программы.	46
12. Подпрограмма 1. «Завершение строительства по инвестиционным контрактам».	50
13. Подпрограмма 2. «Реновация существующей жилой застройки».	59
14. Подпрограмма 3. «Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда».....	81
15. Подпрограмма 4. «Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан».	97
16. Подпрограмма 5. «Развитие гостиничной отрасли города Москвы. Увеличение количества мест для временного проживания».....	118
17. Подпрограмма 6. «Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области».....	130
18. Подпрограмма 7. «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством, в том числе молодых семей».....	148
19. Подпрограмма 8. «Управление жилищным фондом в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий».	176

<u>Приложение 1:</u>	219
Таблица 1. Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значения.....	219
Таблица 2. Перечень ведомственных целевых программ и мероприятий государственной программы.	225
Таблица 4. Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы.	254
Таблица 6. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы.....	259
Таблица 7. Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета города Москвы, федерального бюджета и юридических лиц на реализацию целей государственной программы города Москвы.	281
Таблица 8. Расчеты объемов выплат из бюджета города Москвы отдельным категориям граждан (исполнение публичных нормативных обязательств) по государственной программе.	286
<u>Приложение 2.</u> Базовый адресный перечень возможных мест размещения гостиничных объектов в городе Москве.	287
<u>Приложение 3.</u> Термины и определения.	299

РАЗДЕЛ 1

ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.

Ответственный исполнитель	Департамент градостроительной политики города Москвы
Соисполнители программы	Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы. Департамент капитального ремонта города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент строительства города Москвы. Департамент имущества города Москвы Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы. Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Департамент семейной и молодежной политики города Москвы. Департамент социальной защиты города Москвы. Префектуры административных округов города Москвы.
Подпрограммы	1. Завершение строительства по инвестиционным контрактам. 2. Реновация существующей жилой застройки. 3. Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда. 4. Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан. 5. Развитие гостиничной отрасли города Москвы. Увеличение количества мест для временного проживания. 6. Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области. 7. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в том числе молодых семей. 8. Управление жилищным фондом в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий.
Цели программы	1. Создание взаимоувязанной по задачам и ресурсам системы улучшения жилищных условий для жителей города Москвы с учетом их потребностей, имущественной обеспеченности и имеющихся государственных обязательств. 2. Повышение комфортности и безопасности условий проживания в городе Москве, улучшение качества жилищного фонда, развитие системы управления жилищным фондом в городе Москве. 3. Создание комфортных условий временного проживания гостей столицы.

<p>Задачи программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Завершение строительства жилых зданий по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы. 2. Реновация существующей жилой застройки: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.</i> - <i>Реновация кварталов с домами «несносимых» серий.</i> - <i>Реконструкция отдельных жилых домов в районах реновации с надстройкой этажей.</i> - <i>Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости.</i> 3. Капитальный ремонт и модернизация существующего жилищного фонда. 4. Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Строительство доходных и бездотационных домов для различных категорий граждан.</i> - <i>Легализация существующего рынка найма жилья.</i> - <i>Развитие системы найма жилых помещений из жилищного фонда города Москвы и жилищного фонда, находящегося в собственности физических и юридических лиц, нацеленной на удовлетворение потребности в жилых помещениях различных категорий жителей города Москвы с учетом их финансовой и имущественной обеспеченности.</i> - <i>Развитие механизмов замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами. Создание условий бизнес-сообществу для привлечения средств с длительным сроком окупаемости.</i> - <i>Создание условий для обеспечения деятельности жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) и молодежных ЖСК (созданных, в том числе, из числа граждан, состоящих на жилищном учете и учете нуждающихся в содействии города Москвы в улучшении жилищных условий).</i> - <i>Развитие системы улучшения жилищных условий для жителей города Москвы, направленной на приобретение жилых помещений с использованием рассрочки платежа, ипотечного жилищного кредитования и зачета стоимости имеющихся в собственности этих граждан жилых помещений.</i> - <i>Определение стратегии развития и использования фонда общежитий.</i> 5. Развитие гостиничной отрасли города Москвы, увеличение количества мест для временного проживания: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Строительство коллективных средств размещения (гостиниц для длительного проживания, малых гостиниц), в том числе на базе плавательных средств, для сокращения дефицита мест временного проживания.</i> - <i>Реконструкция и приспособление для гостиничных функций общежитий, находящихся в собственности г. Москвы.</i>
--------------------------------	--

6. Комплексная застройка привлеченных под жилищное строительство участков в Москве и Московском регионе:

- *Координация работ по комплексной застройке земельных участков на реорганизуемых территориях (включая развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры).*
- *Жилищное строительство на земельных участках Фонда «РЖС.*
- *Разработка новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой.*
- *Формирование специализированного (в т.ч. мобильного) жилищного фонда.*

7. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в том числе молодых семей:

- *Комплексная проверка очереди на улучшение жилищных условий;*
- *Предоставление очередникам жилых помещений в многоквартирных и малоэтажных домах, построенных (приобретенных) за счет средств городского бюджета;*
- *Строительство и реконструкция жилых объектов собственности города Москвы;*
- *Оказание финансовой поддержки в жилищной сфере (предоставление социальных и единовременных выплат установленным категориям граждан);*
- *Развитие системы государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей и многодетных семей;*

8. Совершенствование системы управления жилищным фондом в городе Москве, развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий:

- *Повышение эффективности управления недвижимостью, находящейся в собственности города.*
- *Создание системы специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью.*
- *Развитие системы единого учета объектов жилищного фонда города Москвы. Обеспечение паспортизации жилищного фонда города Москвы.*
- *Осуществление комплекса мер по обеспечению безопасной эксплуатации, ремонту, благоустройству недвижимости, в том числе находящейся в собственности города.*
- *Дальнейшее развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере. Увеличение количества застрахованных жилых помещений и объектов общего имущества собственников в многоквартирных домах от рисков гибели, утраты и повреждения.*
- *Участие города Москвы в регулировании рынка недвижимости путем использования государственного имущества города Москвы и разработки мер регулирования в жилищной сфере.*

<p>Основные целевые индикаторы и показатели программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Годовой объем ввода жилья (тыс. кв.м), в т.ч. за счет городского бюджета (тыс. кв.м); 2. Завершение строительства жилых зданий по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в соответствии с планом-графиком, %. 3. Завершение сноса домов I-го периода индустриального домостроения. 4. Годовой объем ввода бездотационных домов (тыс. кв. м.). 5. Уровень обеспеченности населения жильем (Московский регион, кв. м /чел.). 6. Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным законодательством, улучшивших жилищные условия по годам выполнения Программы (семей/чел.). 7. Годовой объем капитального ремонта и модернизации жилых домов (тыс. кв.м.). 8. Годовой объем ввода гостиниц (шт./мест).
<p>Этапы и сроки реализации программы</p>	<p>Программа реализуется в два этапа.</p> <p>I этап: 01.01.2012 – 31.12.2014 гг. (завершение сноса домов 1-го периода индустриального домостроения, завершение строительства по действующим инвестиционным контрактам).</p> <p>II этап: 01.01.2015-31.12.2016</p>
<p>Ожидаемые основные результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. На 31.12.16 введено в эксплуатацию 12,7 млн. кв. м. жилья за счет всех источников финансирования, в т.ч. за счет городского бюджета – 3,8 млн. кв. м. 2. Завершено строительство по ранее заключенным инвестиционным контрактам, 100%. 3. Завершена ликвидация подлежащих сносу серий домов I-го периода индустриального домостроения. 4. Введены бездотационные дома общей площадью 424 тыс. кв. м. 5. Выполнены в соответствии с утвержденными показателями государственные обязательства (за счет жилищного фонда города и социальных выплат) по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством и законодательством города Москвы: 88,0 тыс. семей; 208,0 тыс. чел. 6. Уровень обеспеченности населения жильем (Московский регион) составил 24 кв. м /чел. 7. Выполнен капитальный ремонт жилых домов в объеме 23,5 млн. кв. м. 8. Введены в эксплуатацию 177 гостиниц с номерным фондом свыше 51 тыс. ед. 9. Сформирован специализированный жилищный фонд, в том числе маневренный. 10. Получила дальнейшее развитие комплексная система страхования в жилищной сфере города Москвы.

Объемы бюджетных ассигнований	Общий объем бюджетных ассигнований – 724 038 270,92 тыс. руб., в том числе по подпрограммам (1-8) и годам реализации Программы:					
	2012	2013	2014	2015	2016	ИТОГО:
	1. Завершение строительства по инвестиционным контрактам					
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
	2. Реновация существующей жилой застройки					
	327 800,0	349 107,0	379 653,9	402 433,1	426 579,1	1 885 573,1
	3. Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда					
	23 476 489,1	24 645 919,6	25 540 743,6	26 828 837,7	28 182 219,2	128 674 209,2
	4. Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан					
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
	5. Развитие гостиничной отрасли города Москвы. Увеличение количества мест для временного проживания.					
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
	6. Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области					
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
7. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, в т.ч. молодых семей						
71 554 344,5	74 774 879,5	76 989 609,6	80 846 169,9	84 895 993,6	389 060 997,1	
8. Управление жилищным фондом в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий						
35 768 731,0	38 273 592,6	41 263 891,8	43 329 583,38	45 781 692,70	204417491,48	
Итого:	131 127 364,6	138 043 98,7	144 173 898,9	151407024,14	159286484,58	724038270,92
Кроме того, объем финансирования из внебюджетных источников составит 1 398 608 000 тыс. руб., в том числе по подпрограммам (ПП 1-8) и годам реализации Программы:						
Наименование работ		2012 г.	2013 г.			
Строительство жилья (ПП 2, 6)		145 300 000	145 300 000			
в т.ч. на присоединяемой территории		0	0			
Строительство гостиниц (ПП 5)		11 609 000	12 897 000			
Капитальный ремонт жилищного фонда (ПП 3)		293 820	317 755			
Итого:		157 202 820	158 514 755			
2014 г.	2015 г.	2016 г.	ИТОГО:			
338 300 000	345 300 000	345 300 000	1 319 500 000			
193 000	200 000	200 000	593 000			
13 725 000	17 928 000	21 150 000	77 309 000			
321 570	374 625	491 230	1 799 000			
352 346 570	363 602 625	366 941 230	1 398 608 000			

РАЗДЕЛ 2

Характеристика текущего состояния, основные проблемы сферы реализации государственной программы «Жилище».

2.1. Жилищное строительство.

Москва занимает площадь более 108,1 тыс. га, в которой доля территорий жилых зон составляет 23%. Согласно предварительным итогам переписи населения 2010 года в Москве проживает 11 514 тыс. человек. По данным МосгорБТИ на январь 2011 года в городе 39 869 жилых домов с общей площадью квартир 215,5 млн. кв. м. В собственности города находится 31,8 млн. кв. м – около 15% всего жилищного фонда города.

Объем строительства жилья в Москве за счет всех источников финансирования за период с 2000 по 2010 гг. составил 42 млн. кв. м. жилья, в том числе за счет городского бюджета 13 млн. кв. м. Жилищное строительство составляет 1,3% в валовом региональном продукте Москвы, дает свыше 5% налоговых отчислений.

Строительство жилых домов в последнее десятилетие за счет средств инвесторов является наиболее крупным сегментом жилищного строительства в Москве (около 70 %). Из 1304 на начало 2011 года действующих инвестиционных контрактов к жилищному строительству относится 39,5% (жилье дома, комплексная застройка, смешанное назначение), целесообразность реализации которых анализируется Градостроительно-земельной комиссией города Москвы. На 07.07.2011 года подтверждено 133 контракта, общей площадью 3,04 млн. кв. м.

На протяжении последних лет усилия органов городского управления были сконцентрированы в основном на выполнении государственных обязательств по решению проблем обеспечения жильем очередников в рамках городских жилищных программ.

На стабильном уровне сохранялось число обеспечиваемых категорий граждан, установленных федеральным законодательством (ветераны, в т.ч. ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, дети-сироты, граждане, получающие государственные жилищные сертификаты). Так, если в 2003 году обеспечено 2190 семей данных категорий, то в 2010 году обеспечено 1911 семей.

В числе эффективно выполняемых городских жилищных программ – программа ликвидации подлежащего сносу 5-этажного жилищного фонда 1-го периода индустриального домостроения. По состоянию на 26.08.2011 г. снесено 77% или 1316 домов. В Центральном, Южном и Зеленоградском административных округах города Москвы программа сноса завершена. Осталось снести 406 домов.

В районах комплексной реконструкции, осуществляемой за счет городского бюджета, освобождены площадки под строительство 674,9 тыс. кв.м жилья.

За истекшее десятилетие накопились нарушения градостроительных пропорций, связанные с чрезмерной урбанизацией. Объемы жилищного строительства не балансировались с транспортным, инженерным и социальным строительством. Застройка на значительной части территории Москвы переуплотнена (рис. 2.1.1). Плотность населения города Москвы превысила 10 тыс. чел. на кв. км. В сфере реализации государственной программы (ГП) «Жилище» (далее – Программа) в части жилищного строительства, его объемов и назначения требуются концептуально новые подходы и решения.

2.2. Производство строительных материалов

Выполняемые объемы жилищного строительства в Москве обеспечиваются действующей производственной базой. В городе работает несколько домостроительных комбинатов, ориентированных на крупнопанельное домостроение, которое является ведущим направлением комплексного строительства массового и социального жилья. Домостроительные комбинаты Москвы - ОАО «ДСК-1», ОАО «ДСК-2», ОАО «ДСК-3», ОАО «ДСК-5», ОАО «ДСК-7», ОАО «ХК Главмосстрой» корпорации Главмосстрой, ЗАО «СУ-155» позволяют обеспечить высокие темпы строительства. Также в Москве в реальных конкурентных условиях работают крупные частные компании – ПСФ Крост, группа компаний ПИК, Дон-строй, Монарх, С-Холдинг, Ведисгруп, Капитал груп и т.д.

Многие предприятия строительной индустрии выпускают строительные конструкции для возведения различных объектов жилищно-гражданского назначения, т.е. в целом для непромышленной сферы: жилых домов, общежитий, гостиниц, предприятий торговли и общественного питания, школ, учебных заведений, медицинских и детских учреждений, театров, кинотеатров, клубов, спортивных сооружений, библиотек, музеев, административных зданий, предприятий бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Сводная характеристика основных предприятий строительной индустрии, расположенных на территории города Москвы за 2010-2011 гг. приведена в таблице 2.2.1. В среднем производственные мощности предприятий используются на 63,5% при разбросе от 27% до 100%. Мощность домостроительного комбината №1, ориентированного преимущественно на выполнение городского заказа используется на 83%.

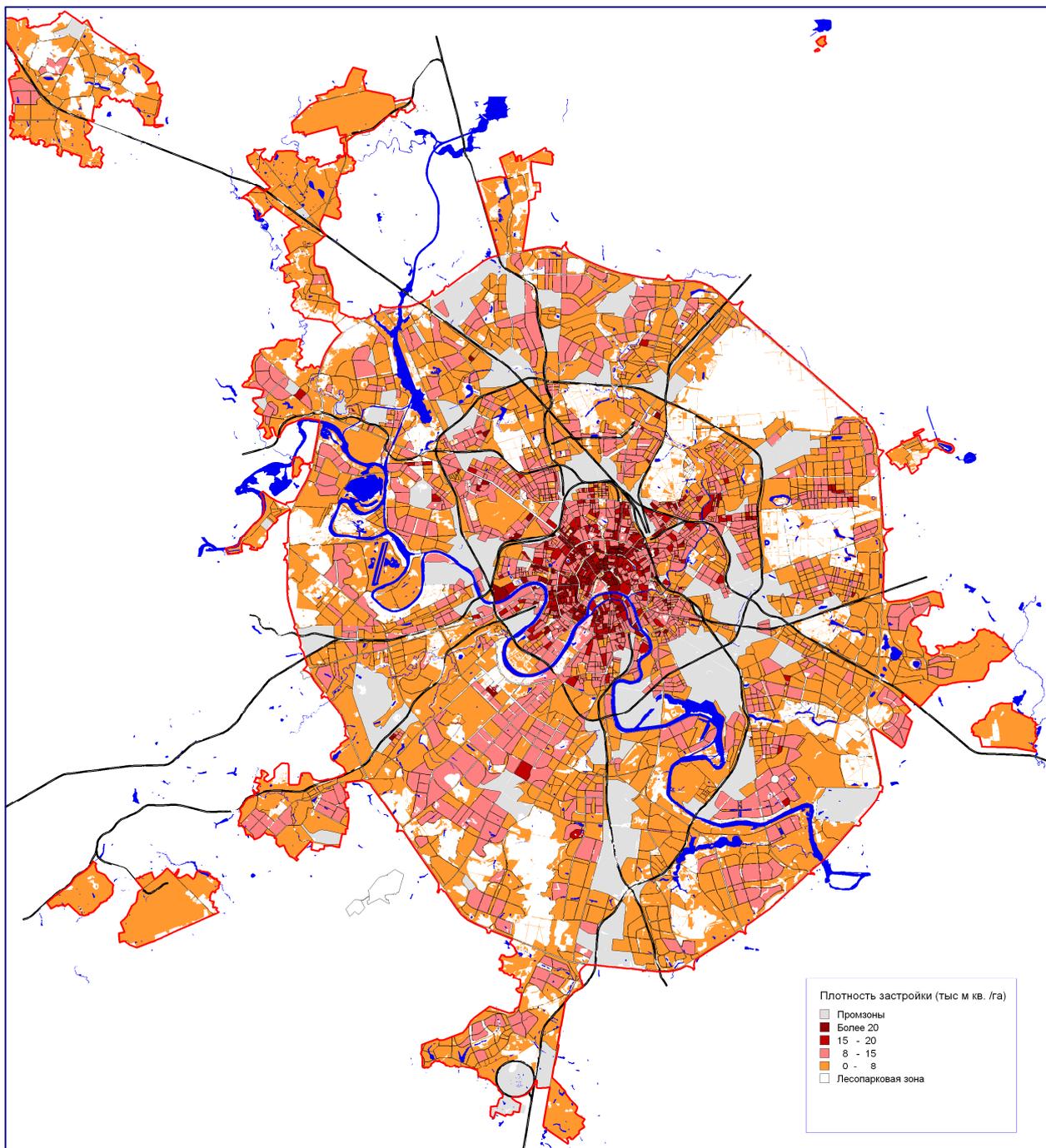


Рис. 2.1.1. Плотность застройки города Москвы
(расчет по данным БТИ на 01.06.2011 г.)

Аналогичная ситуация сложилась по объему выпущенной продукции других групп строительных материалов и изделий. При мощности ОАО «Бескудниковский комбинат строительных материалов» по выпуску полнотелого кирпича порядка 125 млн. шт., произведено менее 50%. При мощности ГУП «Лосиноостровский завод строительных материалов и конструкций» порядка 190 млн. шт. полнотелого и облицовочного кирпича, произведено до 70%. При суммарной мощности ОАО «ДОК-1», ОАО «ДОК-3»,

ОАО «ДОК-5» около 540 тыс. кв. м. оконных и балконных блоков выпущено не более 30 %.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом реализация основных строительных материалов, изделий и конструкций сохранилась на прежнем уровне или имела небольшой прирост: сборный железобетон; дверные, оконные и балконные блоки; асфальтобетонные и сухие смеси; бетон строительный; лифты и подъемные механизмы; сантехкабины. На 10 % снизилось производство кирпича.

Таблица 2.2.1.

Предприятия строительной индустрии Москвы

Наименование предприятия	Мощность предприятия по состоянию на 2011г, тыс. куб. м./тыс. кв.м.	Номенклатура и объём выпущенной продукции в 2010г., тыс. куб. м./тыс. кв.м.	Конструктивные системы, серия, тип, этажность выпускаемых домов	Вид наружной стены, тип связей, вид и марка утеплителя, толщина слоев (мм), приведённое сопротивление теплопередаче стены- R (кв. м. С/Вт)
ОАО «ДСК-1»	847/1 059	639.8/878,7	Полносборный крупнопанельный дом серии П44Т, 10-17 этажей	Навесные наружные стеновые панели на дискретных связях. Толщина слоев 75*130*75. Утеплитель полистирольный пенопласт ПСБ с теплоотражающим слоем. R от 3,16 до 3,66 кв.м. С/Вт
Очаковский завод железобетонных конструкций ОАО «ДСК-2»	420/525	198,9/270,9	Жилые дома серий КОПЭ и КОПЭ «Парус», 12,14,16,18,22,25 этажей	Панель трёхслойная с дискретными связями. Тяжёлый бетон, плита пенополистирольная с теплоотражающим эффектом. Тяжёлый бетон 80*50*70, либо 70*120*60. R-3,16кв.м. С/Вт. Доля ограждающих конструкций, соответствующих 2 этапу=100% (от общего объёма ограждений)
Востряковский завод железобетонных конструкций ОАО «ДСК-3»	260/325	187.9/251.2	Полносборные жилые дома серии ПЗМ-17, ПЗМ-7/23, 17-23 этажа	Панель трёхслойная с дискретными связями. Тяжёлый бетон, пенополистирол. Тяжёлый бетон 75*170*85. Рядовая блок-секция R-3.3 кв.м. С/Вт
ОАО «КЖБК-2»	150/188	37.4/51,4	Жилые дома серий П-46М 14 этажей, П Д-4 4-16 этажей, ГМС-1 10,14,16,17,18 этажей.	Дома серии П-46М, ПД- 4: - трёхслойные наружные стеновые панели, - керамзитобетонные с дискретными связями, - утеплитель типа ПСБ толщиной 170 мм. Дома серии ГМС-1: - трёхслойные наружные панели из тяжёлого бетона, - гибкие связи, - утеплитель типа ПСБ толщиной 100-150 мм. Толщина слоёв: цокольные панели 130*150*70. фризовые панели 100*150*100
ОАО «Завод железобетонных изделий №21»	160/200	58,5/78,9	Жилые дома серии ГМС-1 и ПД-4, 14,16,17,18 этажей	
ОАО «Бескудниковский комбинат строительных материалов»	740/920	264,4/457,3	Полносборные жилые дома серий П-55М, П-46М, ПБ-02, ИП-46С, МПСМ 7-16 этажей. Каркасно-панельные здания (поли-	Панель трёхслойная с дискретными связями. Керамзитобетон (В 125), плиты пенополистирольные, керамзитобетон, цементно-песчаный раствор (М 100). Толщина

			клиники, подстанции скорой помощи).	80*170*80*10 мм. R-3,16 кв.м. С/Вт
АООТ «Завод ЖБИ-6»	175/220	107,7/146,7	5,7,9 и 14 этажные блок-секции жилых домов серии П-46М, 14 и 16 этажные дома серии 4П, 46С. Детские сады, школы, поликлиники, каркасные здания Московского каталога по сборникам ТК I-3021 и ТК I-3060	
АООТ «Перовский »	65/82	25,8/29,9	Полносборные жилые дома серии П-30, П-55, П-46, П-46С	Тяжёлый бетон
ОАО «Спецстройбетон ЖБИ-17»	277/346	83,9/112,9	Внутренние и наружные панели для различных серий домов и индивидуального строительства	
ОАО «Моспромжелезобетон»	190/238	134,5/174,9	Школы, д/сады. соцкультбыт. Дома серий П-46. П-55, 12-14 этажей	
Филиал ДООАО «179 ПСК»	60/75	35,3/39,6	Полносборные 9- 17 этажные дома серии «ШМ»	Завод выпускает внутренние стены, плиты перекрытия
АООТ «Бетипар-22»	225/283	223,7/281,3	Полносборные дома серии И-115. 10-24 этажей. Полносборные дома серии ИП- 46МС, 10-17 этажей	

Производством строительных материалов, изделий и конструкций в Москве занимаются 68 основных предприятий, на них занято около 36 тыс. работающих. Мощности этих предприятий способны обеспечить не только выполнение городского заказа и текущие потребности строительного комплекса, но и существенный прирост в размере до 35 %. Вместе с тем, длительное неиспользование производственных мощностей в полном объеме приводит к устареванию технологического оборудования, потере квалифицированных кадров, перепрофилированию части производств, дополнительным затратам на восстановление мощности, критическому снижению уровня рентабельности. Для ряда производственных предприятий требуется адресная государственная поддержка и содействие во внедрении инновационных технологий (эти вопросы рассматриваются в подпрограмме «Обеспечение инновационного развития строительного комплекса» ГП «Градостроительная политика»).

Кроме того, в рамках анализа жилищного строительства в части потенциала производства строительных материалов необходимо учитывать общий высокий уровень развития стройиндустрии в Московском регионе, возможность привлечения предприятий Московской области для обеспечения городского строительства недостающими строительными материалами.

Средняя рыночная стоимость строительных материалов в Московском регионе за I-е полугодие 2011 года представлена в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Средняя рыночная стоимость основных строительных материалов, изделий и конструкций в Московском регионе (январь-июль 2011 г.)

Наименование материала	Единица измерения	Средняя рыночная стоимость за ед. материала в 2011 г., руб.
Цемент	тонна	5 150
Бетон	куб. м.	2 980
Песок строительный	куб. м.	190
Штучные стеновые материалы (кирпич)	шт.	9
Сборные железобетонные конструкции и изделия (фундаментные блоки и блоки стен подвалов)	шт.	1 736
Сборные железобетонные конструкции и изделия (плиты перекрытий и покрытий)	шт.	10 881
Панели и другие конструкции для крупнопанельного домостроения (стеновые панели с базальтовым утеплителем)	кв. м.	1 243
Теплоизоляционные материалы на основе минерального волокна и стекловолокна (минеральная вата на основе кварцевого песка)	куб. м.	161
Изделия теплоизоляционные из полимерных материалов (рубероид)	кв. м.	18
Мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы (гибкая черепица)	кв. м.	300
Сталь листовая оцинкованная	тонна	35 000
Стекло листовое	кв. м.	195
Пиломатериалы хвойных пород (доска обрезная)	куб. м.	5 400

Небольшой рост цен наблюдался в жилищном строительстве в 2010 году по всем элементам технологической структуры: строительномонтажные работы, машины и оборудование, прочие капитальные работы и затраты (табл. 2.2.4.). Общий рост цен в строительстве не превысил уровня инфляции.

Таблица 2.2.4

Индексы цен производителей в строительстве по элементам технологической структуры.

на конец периода, в %

Период	Всего		В том числе:					
	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	строительно-монтажные работы		машины и оборудование		прочие капитальные работы и затраты	
			к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года
2010 г.								
I квартал	100,8	100,8	100,5	100,5	101,5	101,5	100,9	100,9
II квартал	101,6	102,4	101,8	102,2	101,1	102,6	101,9	102,8
III квартал	100,7	103,1	100,6	102,8	100,8	103,4	100,8	103,7
IV квартал	102,6	105,8	103,4	106,3	100,9	104,3	102,2	105,9
2011 г.								
I квартал	103,7	103,7	103,4	103,4	104,2	104,2	103,7	103,7

2.3. Жилищный фонд.

Жилищный фонд города Москвы имеет неоднородную структуру (рис. 2.3.1.). По периоду постройки в 1789-1951 гг. было построено 5,6%; домов, в 1951-1961 гг. – 12,5%; в 1961-1971 гг. – 20,3%; в 1971-1981 гг. – 19,1%; в 1981-1991 гг. – 12,7%; в 1991-2001 гг. – 12,6%; в 2001-2011 гг. – 17,2%.

После 1981 г. построено 43% жилищного фонда (преимущественно крупнопанельные и монолитные дома) находящегося в удовлетворительном состоянии. В целом по городу крупнопанельный жилищный фонд составляет около 51%, кирпичный – 27%.

На структуру жилищного фонда кроме нового строительства и сноса ветхого жилья влияют дополнительные факторы. Так, около 2 млн. кв. м. жилья в Москве за последние 15 лет было перепрофилировано под другое назначение. Кроме того, для качественного анализа структуры фонда необходимо интенсифицировать процесс паспортизации жилых домов.

Состояние жилищного фонда различается в зависимости от периода застройки, материала основных конструкций, примененных типовых серий домов при массовой застройке районов после 1961 года. Практически все кирпичные и большая часть крупнопанельных и блочных домов построенных до 1981 года имеет износ более 31%, т.е. подлежат капитальному ремонту.

В конце 90-х годов группой специалистов под руководством Москомархитектуры был проведен анализ данных о состоянии примерно 10 тысяч пятиэтажных домов общей площадью 25,3 млн. кв. м. первого периода индустриального домостроения. Наибольшей степени морального и физического износа достигли дома отдельных серий К-7, П-32, П-35, 1605-АМ, 1 МГ-300. По результатам анализа было принято и утверждено постановлением Правительства Москвы № 608 от 6 июня 1999 года решение о сносе 1722 панельных пятиэтажных домов указанных серий в объеме около 6,3 млн. кв. м. По состоянию на 26.08.2011 г. осталось снести 406 домов общей площадью около 1,3 млн. кв. м. (23%).

Износ свыше 45% имеет 14% жилищного фонда города. Для этой части фонда показатель физического износа в период действия ГП «Жилище» достигнет 55%, что приведет к дополнительным издержкам на содержание этого жилья, снижению уровня комфортности проживания и, следовательно, требует принятия программных мер по обновлению, реконструкции и реновации существующего жилья.

2.4. Капитальный ремонт и эксплуатация жилищного фонда.

Общее количество многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту по срокам эксплуатации, на начало действия ГП «Жилище» оценивается в объеме **26,3** тыс. строений (**108,0** млн. кв.м.), что составляет

больше половины жилищного фонда города. Дальнейшая эксплуатация этих домов связана с проживанием в некомфортных условиях и приводит к избыточному потреблению энергетических ресурсов, что дает дополнительные нагрузки на генерирующие и передающие мощности коммунальных предприятий. Это приводит к увеличению расходов на аварийно-восстановительные работы, которые, как показывает практика, выше расходов на планово-предупредительные ремонты, а также к росту стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В 2007 году Законом города Москвы № 52 от 19.12.07 утверждена масштабная программа капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках которой за 7 лет (с 2008 по 2014 годы) надлежало комплексно отремонтировать 13,8 тысяч строений общей площадью 117,5 млн. кв.м. За 3 года реализации программы нужные темпы ежегодного ремонта не были обеспечены вследствие объективных причин, связанных с финансовым кризисом: в период 2008-2010 гг. отремонтировано 2,2 тыс. строений общей площадью 15,5 млн. кв.м.

Затраты на капитальный ремонт финансировались и продолжают финансироваться за счет единственного источника – бюджета города. Это обусловлено, прежде всего, необходимостью обеспечения безопасности проживания в многоквартирных домах, что, всегда представляло особую актуальность. Речь идет о работах, связанных с ремонтом и реконструкцией лифтового и газового оборудования домов, ремонтом основных конструктивных элементов (кровли, фасадов).

Собственники жилых помещений не принимают достаточного участия в софинансировании работ по капитальному ремонту жилищного фонда. Отсутствуют кредитные схемы финансирования капитального ремонта. Недостаточное распространение получила практика осуществления ресурсосберегающих мероприятий в многоквартирных домах.

Полноценное проведение капитального ремонта невозможно без участия собственников многоквартирных домов. Жилищным кодексом Российской Федерации на собственника возложена обязанность по проведению капитального ремонта, но единовременные сборы средств на капитальный ремонт для большинства собственников в многоквартирных домах являются неподъемной нагрузкой. Отсутствуют законодательство и механизмы долгосрочного финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, которыми могли бы воспользоваться собственники помещений, как на федеральном уровне, так и на уровне Москвы.

В существующих условиях основным способом возмещения расходов на восстановление поврежденного жилья может стать страхование жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. В городе в течение 15 лет развивается комплексная система страхования в жилищной сфере: к 2011 г. на городских условиях застраховано всего более 2 млн. квартир и объектов общего имущества, которые могут быть застрахованы. Этот способ

возмещения расходов собственника для восстановления поврежденного жилого помещения подтвердил свою эффективность и обладает потенциалом дальнейшего развития.

2.5. Рынок жилой недвижимости.

В Москве функционируют два взаимосвязанных рынка жилья: первичный (мощностью 2-3 млн. кв. м.) и вторичный (мощностью свыше 200 млн. кв. м.). Первичный рынок жилой недвижимости – часть рынка жилой недвижимости, на котором совершаются сделки купли-продажи с новостройками и строящимся жильем. В первичный рынок жилья входит инвестирование в строительство жилой недвижимости. В отличие от вторичного рынка, квартиры первичного рынка недвижимости, как правило, сдаются под самостоятельную отделку. Стоимость квартир первичного рынка, особенно на этапе инвестиций, зависит от этапа строительства и срока сдачи жилья в эксплуатацию. Также отличительными особенностями объектов первичного рынка является то, что право собственности на такие объекты еще не зарегистрировано в уполномоченном регистрирующем органе, а сами объекты еще не эксплуатировались по назначению.

Вторичный рынок жилой недвижимости – часть рынка жилой недвижимости, на котором совершаются сделки купли-продажи с уже готовым жильем. Право собственности на такие объекты уже зарегистрировано в уполномоченном регистрирующем органе, сами объекты эксплуатировались по назначению.

Федеральная служба государственной статистики разделяет квартиры на первичном рынке жилья на: элитные, улучшенной планировки и типовые. Квартиры на вторичном рынке жилья разделяются на: элитные, улучшенной планировки, типовые и низкого качества (таблица 2.5.1).

Таблица 2.5.1

Классификация объектов жилой недвижимости (Федеральная служба государственной статистики)

Вид рынка жилья	Класс объекта
Первичный рынок	Элитные квартиры
	Квартиры улучшенной планировки
	Типовые квартиры
Вторичный рынок	Элитные квартиры
	Квартиры улучшенной планировки
	Типовые квартиры
	Квартиры низкого качества

В дополнение к этой классификации приказом Министерства регионального развития РФ № 79 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению характеристик жилья экономического класса» от 27 февраля 2010 г. утверждены характеристики жилья эконом-класса, строительство

или приобретение которого может осуществляться с использованием федеральных средств.

По данным Федеральной службы государственной статистики, за последние пять лет стоимость жилья в Москве, как на первичном, так и на вторичном рынках имеет умеренную тенденцию к росту. Анализ материалов риелторских агентств свидетельствует о том, что в 2009 году в Москве средние цены всех типов квартир составили 103% для первичного рынка и 102% для вторичного от уровня цен 2008 года (рис. 2.5.1). Наиболее существенный рост на первичном и вторичном рынках показало элитное жилье, при чем стоимость типовых квартир практически не изменилась.

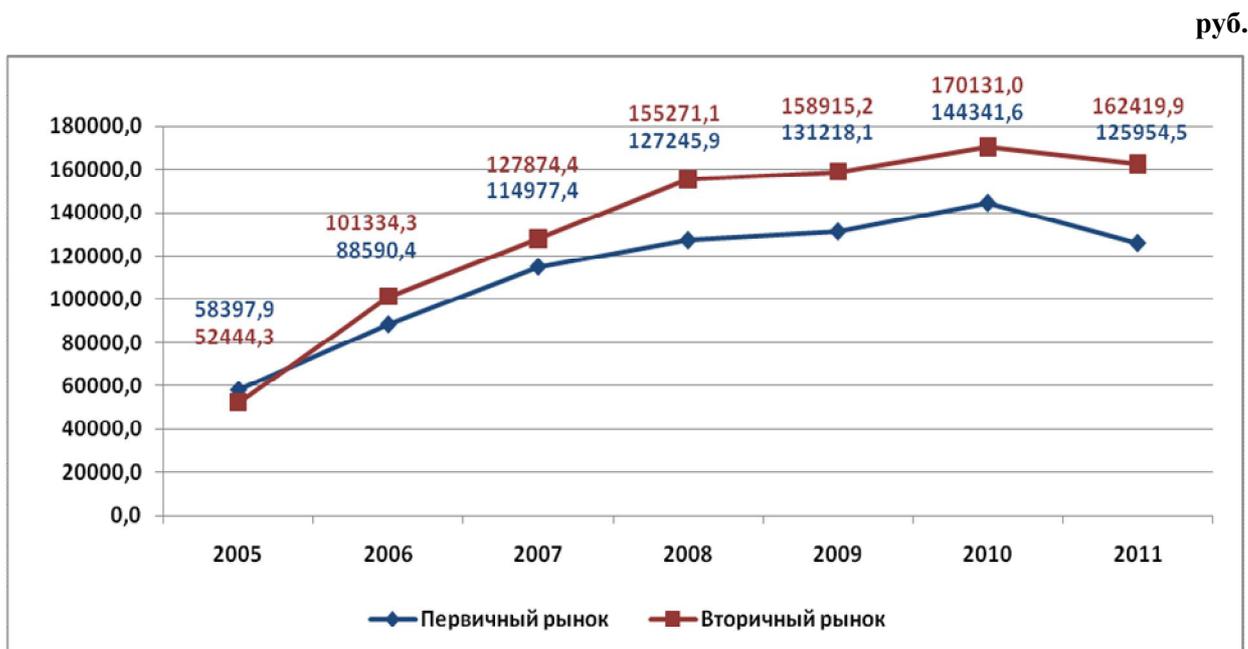


Рис. 2.5.1. Средняя стоимость 1 кв. метра жилья в Москве на первичном и вторичном рынках

В 2010 году умеренная тенденция роста цен на жилье на обоих рынках сохранилась, а ее динамика по сравнению с 2009 годом увеличилась и составила 110 % и 107 % на первичном и вторичном рынках соответственно. В этом же году произошло существенное падение цен на квартиры низкого качества по сравнению с типовыми.

Начало 2011 года характеризовалось небольшим падением цен на жилье, как на первичном, так и на вторичном рынках. За первый квартал средняя цена всех типов квартир составила по сравнению с концом 2010 года 87 % и 95 % для первичного и вторичного рынков соответственно. Наибольший вклад в падение цен внесли сегменты элитного и низкокачественного жилья. Цена на элитное жилье составила 90 % от уровня конца 2010 года для первичного и 92 % для вторичного рынков. Цены на типовое жилье стабилизировались с незначительным понижением, а стоимость квартир улучшенной планировки возросла и составила 115 % от уровня конца 2010 года.

Указанные ценовые колебания происходили на фоне значительного падения объемов жилищного строительства в Москве в 2008-2010 гг., что свидетельствует об отсутствии прямой связи объемов нового жилищного строительства с ростом или падением цен на недвижимость в промежуток времени – 2-5 лет, т.к. основную долю в общем объеме сделок с недвижимостью составляют квартиры на вторичном рынке. Вместе с тем, дальнейшее снижение ежегодного ввода жилья в городе до уровня меньшего, чем 2-2,5 млн. кв. м. может существенно повлиять на рост цен и уменьшить количество жителей Москвы, для которых доступно улучшение условий проживания с использованием рыночных механизмов.

Основными факторами, влияющими на доступность приобретения жилья (рис. 2.5.2) являются доходы населения и стоимость жилья.

Коэффициент доступности жилья для москвичей за 8 лет (с 2001 по 2008 гг.) вырос на 87,5% с использованием собственных средств и на 75,6% с привлечением заемных средств. В то же время за 2008-2010 гг. коэффициент доступности снизился, соответственно, на 8,0% и 7,6%. В 2010 году среднестатистическому москвичу для покупки квартиры за счет собственных накоплений требовалось 13,3 года, а при использовании заемных средств – 6,9 года.

Явно выраженное на графике (рис. 2.5.2) замедление роста коэффициентов доступности свидетельствует о наличии на рынке недвижимости эффективных механизмов (заемные средства банков, ипотека, рассрочка платежа и др.), позволяющих приобрести собственные квартиры части населения.

При относительной стабильности объемов ввода жилья (вовлечении в рынок недвижимости ежегодно дополнительно 2-2,5 млн. кв. м.) и сдерживании себестоимости 1 кв.м. жилой площади на первое место в оценке доступности жилья выходят доходы населения. При такой постановке, проблемы доступности жилья носят макроэкономический, а не отраслевой характер.

Общий высокий уровень коэффициента доступности жилья в Москве, в полтора раза превышающий среднероссийский показатель, свидетельствует о том, что для Москвы необходимо выработать новую парадигму решения жилищной проблемы.



Рис. 2.5.2. Доступность жилья для жителей города Москвы¹

Высокая стоимость жилья в Москве связана с постоянно нарастающим спросом на него. Жители регионов и ближнего зарубежья рассматривают московскую недвижимость как объект инвестиций. Также большая часть населения регионов рассматривает город Москву как место работы, учебы и будущего проживания семьи. Серьезной проблемой рынка недвижимости является отсутствие на нем в качестве игрока города Москвы как субъекта Российской Федерации. Практически отсутствует регулятивная функция города на рынке. Состав предложений на рынке недвижимости, сужает возможности для самостоятельного улучшения жилищных условий москвичей. Помимо «теневого» рынка найма жилья, можно найти только жилые помещения для приобретения в собственность.

В Москве не стимулируется вариативность способов приобретения права пользования жилыми помещениями: требуется развитие не двух крайних вариантов – социального жилья и жилья в собственность, а создание долгосрочной системы предоставления жилья в найм. Доходные дома, которые преобладали в России до 1917 года, в настоящее время практически отсутствуют.

2.6. Гостиничная отрасль.

Отдельным и стратегически важным направлением Программы является развитие коллективных средств размещения для отечественных и зарубежных туристов, приглашенных специалистов т.е. развитие гостиничной сети для различных категорий граждан. Активные миграционные процессы,

¹ Расчет выполнен компанией «НДВ- Недвижимость»

происходящие в городе Москве, обуславливают необходимость развития не только жилищного фонда для постоянного проживания, но и наращивания количества помещений гостиничного типа. Реализация функций Москвы как международного финансово-экономического, туристического и спортивного центра невозможна без создания комфортных условий для временного проживания в городе, т.е. без создания нового сектора – гостиниц для длительного проживания приглашенных специалистов.

По состоянию на январь 2011г. в Москве работает 290 гостиниц с номерным фондом 92000 мест, что составляет только 30% от потребности в гостиничных местах. Многокорпусные гостиницы постройки до 1960-го года, общежития (многокорпусные и постройки до 1917 гг.) имеют высокую степень износа и требуют реконструкции/реставрации с элементами регенерации для приспособления под современные гостиницы, апартаменты, и мини-отели.

Самым привлекательным европейским городом с точки зрения туризма является Лондон (табл. 2.6.1). Признанный во всём мире деловой, финансовый и культурный центр, благодаря статусу одного из крупнейших городов мира оказывает влияние на политическую жизнь, образование, развлечения, средства массовой информации, а также на развитие моды, искусства и культуры. Ежегодно столицу Великобритании посещают порядка 30 млн. гостей. Количество гостиниц различного типа, расположенных в городе составляет около 1 051 шт. Средняя стоимость проживания в одноместном номере составляет 3 136 руб. в сутки. Второе и третье место по туристической привлекательности соответственно разделяют Париж и Берлин. Наименее привлекательным с точки зрения туризма среди вышеуказанных городов является Москва. Ежегодно столицу России посещают порядка 4 млн. гостей. Средняя стоимость проживания в одноместном номере колеблется на уровне 2 500 руб. в сутки. Из минусов туристы отмечают плохую экологию, высокие цены и устаревшую инфраструктуру.

Таблица 2.6.1

Сопоставление сфер гостиничной отрасли города Москвы и ряда европейских столиц

Город	Численность населения по состоянию на 2011 г., чел.	Площадь, кв.км.	Плотность населения, чел./кв.км.	Кол-во туристов, ежегодно посещающих город, чел.	Количество гостиниц на 2011г., шт.	Средняя стоимость проживания на 2011г., руб./сутки
Москва	11 551 930	1 091	10 588	4 000 000	290	2 500
Париж	2 233 818	105	21 194	27 000 000	1 268	5 456
Берлин	3 482 260	892	3 905	10 000 000	814	2 700
Лондон	7 713 232	1 579	4 885	30 000 000	1 051	3 136

Создание условий для комфортной предпринимательской среды, позволяющей развивать приоритетные сегменты гостиничной отрасли (гостиницы для длительного проживания, малые гостиницы) относится к приоритетным городским проблемам.

2.7. Кадровое обеспечение жилищного строительства.

Предварительная оценка кадрового обеспечения жилищного строительства города Москвы выполнена ГОУ ВПО Московский государственный строительный университет в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 21.03.2011 г. №101 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке подпрограмм кадрового обеспечения задач строительства региональных программ развития жилищного строительства. Источником для формирования кадрового состава отрасли должны явиться учреждения профессионального образования всех уровней – начального, среднего и высшего (НПО - СПО - ВПО), тесно работающие во взаимодействии со строительным комплексом, определяющим количественную и качественную потребность в специалистах. Важной составляющей взаимодействия отрасли и образовательных учреждений должна стать система дополнительного профессионального образования, призванная оперативно осуществлять регулятивную функцию по доведению до необходимого уровня компетенций уже работающих специалистов.

Оценка кадрового обеспечения исходит из ввода не менее 3 млн. кв.м жилья, структуре рабочих и инженерно-технических работников по специальностям, возрастного состава (таблица 2.7.1).

Таблица 2.7.1

Потребность в рабочих кадрах и ИТР

Уровень образования	Потребность по годам, чел.	ВСЕГО	2011	2012	2013	2014	2015
НПО (Начальное профессиональное образование)	ИТОГО НПО	26147	6370	4800	4600	4447	5930
	270800 - Строительство	19012	5268	3669	3442	3314	3319
	270802.01 - Арматурщик-бетонщик	5094	1268	1388	898	771	769
	270802.02 - Изготовитель арматурных сеток и каркасов	73	16	13	15	14	15
	270802.03 - Монтажник трубопроводов	1021	124	203	222	236	236
	270802.05 - Каменщик	2912	593	526	602	595	596
	270802.06 - Кровельщик	2293	2121	40	42	44	46
	270802.07 - Мастер столярно-плотничных и паркетных работ	516	77	98	112	114	115
	270802.09 - Мастер общестроительных работ	781	144	151	162	163	161
	270802.10 - Мастер отделочных строительных работ	596	116	122	119	119	120
	270802.11 - Мастер-обработчик камня	30	4	6	6	7	7
	270802.12 - Слесарь по строительно-монтажным работам	232	58	43	43	44	44
	270802.13 - Мастер жилищно-коммунального хозяйства	15	3	3	3	3	3
270809.01 - Машинист машин и оборудования в производстве цемента	11	2	2	2	3	2	

	270809.03 - Изготовитель железобетонных изделий	199	43	42	41	38	35
	270839.01 - Монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования	518	110	104	109	93	102
	270839.02 - Слесарь по изготовлению деталей и узлов технических систем в строительстве	62	12	12	8	14	16
	270843.01 - Монтажник приборов и аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления	44	8	9	9	9	9
	270843.02 - Электромонтажник по сигнализации, централизации и блокировке	603	51	101	151	150	150
	270843.03 - Электромонтажник-наладчик	781	63	207	170	172	169
	270843.04 - Электромонтажник электрических сетей и электрооборудования	1957	294	359	436	435	433
	270843.05 - Электромонтажник по силовым сетям и электрооборудованию	1234	152	231	284	283	284
	270843.06 - Электромонтажник по электрическим машинам	30	7	7	6	5	5
	270843.07 - Монтажник электрических подъемников (лифтов)	10	2	2	2	2	2
Уровень образования	Потребность по годам, чел.	ВСЕГО	2011	2012	2013	2014	2015
	150709.02 - Сварщик (электросварочные и газосварочные работы)	4507	569	554	628	625	2131
	151031.04 -Наладчик технологического оборудования в производстве строительных материалов	15	5	10			
	190629.01 - Машинист дорожных и строительных машин	117	32	33	20	15	17
	190629.02 - Машинист катка	70	15	23	9	10	13
	190629.03 - Машинист компрессора	113	22	22	25	25	19
	190629.04 - Машинист крана	266	69	56	48	48	45
	190629.06 - Машинист экскаватора	237	52	48	49	45	43
	190629.07 - Машинист крана (крановщик)	301	63	71	62	59	46
	190629.08 - Слесарь по ремонту строительных машин	433	96	92	92	81	72
	Другие специальности	286	43	57	62	62	62
	Изолировщик на термоизоляции (12531)	25	5	5	5	5	5
	Плотник, подсобный рабочий, маляр, штукатур, стропальщик	154					
	Арматурщик (11121)	225	25	50	50	50	50
	Электросварщик ручной сварки (19906)	125	25	25	25	25	25
	Монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций (14612)	150	30	30	30	30	30
	Электромонтажник по освещению и осветительным сетям (19806)	106	18	22	22	22	22
	Электрогазосварщик	4					
	ИТОГО СПО	4519	960	928	816	902	913
СПО (Среднее профессиональное образование)	270103 - Строительство и эксплуатация зданий и сооружений	2340	556	508	384	445	447
	270104 - Гидротехническое строительство	80	15	16	17	16	16
	270107 - Производство неметаллических строительных изделий и конструкций	5	1	1	1	1	1
	270108 - Изготовление металлических конструкций	284	51	47	56	64	66

	270110 - Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств и вентиляции	272	38	50	58	63	63
	270111 - Монтаж и эксплуатация оборудования и систем газоснабжения	17	3	5	3	3	3
	270112 - Водоснабжение и водоотведение	421	78	76	83	90	94
	270116 - Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий	176	22	27	34	44	49
	270202 - Строительство мостов	200	40	40	40	40	40
	270203 - Строительство тоннелей и метрополитенов	600	120	120	120	120	120
	270204 - Строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство	1	1				
	270206 - Строительство и эксплуатация автомобильных дорог и аэродромов	99	26	35	16	12	10
	270207 - Строительство и эксплуатация городских путей сообщения	11	4	1	2	2	2
	270301 - Архитектура	3	3				
	Другие специальности	10	2	2	2	2	2
Уровень образования	Потребность по годам, чел.	ВСЕГО	2011	2012	2013	2014	2015
	ИТОГО ВПО	6767	1252	1290	1277	1603	1345
	270100 - Строительство	707	116	133	147	159	152
	270101 - Механическое оборудование и технологические комплексы предприятий строительных материалов, изделий и	3	1	1	1		
	270102 - Промышленное и гражданское строительство	3519	658	645	628	943	645
	270104 - Гидротехническое строительство	172	35	35	34	34	34
	270105 - Городское строительство и хозяйство	343	56	65	69	70	83
	270106 - Производство строительных материалов, изделий и конструкций	812	151	161	160	161	179
	270109 - Теплогасоснабжение и вентиляция	290	59	58	57	58	58
	270112 - Водоснабжение и водоотведение	391	74	73	76	81	87
	270113 - Механизация и автоматизация строительства	43	8	8	7	7	13
	270114 - Проектирование зданий	77	16	16	15	15	15
	270201 - Мосты и транспортные тоннели	177	33	36	35	35	38
	270204 - Строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство	22	5	5	4	4	4
	270205 - Автомобильные дороги и аэродромы	136	25	39	28	22	22
	270300 - Архитектура	19	3	4	4	3	5
	270301 - Архитектура	10	2	2	2	2	2
	270302 - Дизайн архитектурной среды	0					
	270303 - Реставрация и реконструкция архитектурного наследия	20	4	4	4	4	4
	270400 - Градостроительство	0					
	130302 - Поиски и разведка подземных вод и инженерно-геологические изыскания	6	2	1	2	1	
	Другие специальности	20	4	4	4	4	4
ВПО (Высшее профессиональное образование)							

В ведущих организациях строительной отрасли Москвы работники в возрасте до 30 лет составляют 21%, от 30 до 50 лет – 53%, до 60 лет – 20%, свыше 60 лет – 6%. В соответствии с особенностями современного этапа и перспективами развития строительства и ЖКХ происходит увеличение потребности в специалистах со средним профессиональным образованием при избыточности инженерно-технических кадров по отдельным специальностям.

В настоящее время подготовкой специалистов строительного профиля в городе Москве занимаются 6 учреждений системы ВПО, 13 учебных заведений начального и среднего профессионального образования, 6 учебных центра по подготовке и переподготовке специалистов для строительной отрасли города Москвы.

Анализ существующего распределения образовательных центров по направлениям НПО, СПО, ВПО, ДПО в городе Москве показывает, что в отрасли сохранился ряд учебных заведений. В них ведется подготовка по новым профессиям, обучение вторым специальностям, повышение квалификации по основным профессиям и специальностям, востребованным в строительной отрасли Москвы.

Общая сеть центров соответствующих профилей образовательной активности в жилищном строительстве Москвы может быть оценена как достаточная. При этом необходимо проведение комплекса мер по обеспечению активного трансфера знаний и технологий между ними.

Основные проблемы сферы реализации государственной программы «Жилище» состоят в следующем:

- Существующие механизмы улучшения жилищных условий нацелены на группу граждан, в первую очередь, очередников, а не на большинство жителей города Москвы, с учетом их потребностей и имущественной обеспеченности.
- Низкая доступность жилья для жителей города Москвы при отсутствии развитого рынка найма жилья для различных категорий граждан.
- Не получили необходимого развития механизмы привлечения внебюджетных инвестиций в секторы жилищного строительства и гостиничную отрасль, в которых заинтересован город, в первую очередь, в доходные дома и гостиницы длительного проживания.
- Отсутствуют организационно-экономические условия для бизнес-сообщества по привлечению средств с длительным сроком окупаемости.
- Переуплотненность застройки.
- Отставание транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры от темпов жилищного строительства.
- Наличие законодательных преград и административных барьеров в жилищном строительстве (в том числе на федеральном уровне), что

требует совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы.

- Ограниченность территорий для нового жилищного строительства, необходимость реорганизации застроенных районов.
- Отсутствие практики многовариантного экономического обоснования реконструкции отдельных домов. В некоторых случаях целесообразно провести капитальный ремонт без отселения жителей, в некоторых- реконструкцию дома с надстройкой (или без нее), с отселением жителей (или без него), а в исключительных случаях- снос дома.
- Недостаточный объем жилищного фонда для переселения, отсутствие площадок под строительство «стартовых» домов, что сдерживает реконструкцию районов сложившейся застройки, «волновое» переселение и строительство.
- Отсутствие развитой сети домов гостиничного типа для различных категорий граждан.
- Масштабное старение жилищного фонда в Москве, наличие большого объема жилищного фонда, подлежащего ремонту: 26,3 тыс. строений, 108,0 млн. кв. м., в условиях невозможности несения полных затрат на его проведение за счет бюджета города и отсутствие системы вовлечения внебюджетных источников на данные цели. При этом работы, связанные с безопасностью проживания, прежде всего, обновление лифтового (28 тыс. лифтов) и газового хозяйств должны быть проведены за короткий период (до 2016 года) согласно требованиям федерального законодательства в области технического регулирования. В противном случае эксплуатация такого оборудования в массовом порядке может быть запрещена, что для многоквартирного жилищного фонда Москвы является недопустимым.
- Низкая энергоэффективность существующего жилищного фонда I-го и II-го периодов индустриального домостроения.
- Недостаточная комфортность жилой застройки, связанная с необходимостью мероприятий по энергоэффективности и ресурсосбережению, благоустройству и оснащению территории всеми видами инфраструктуры, включая, при необходимости, замену и увеличение мощности инженерных коммуникаций.

РАЗДЕЛ 3

Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации государственной программы.

Приведенная выше характеристика текущего состояния, основные проблемы в жилищном строительстве, капитальном ремонте, сфере создания комфортных условий проживания для всех жителей города определяют новую стратегию развития всей жилищной сферы города, основанную на следующих приоритетах:

3.1. Завершение строительства объектов жилищной сферы по ранее начатым инвестиционным контрактам.

3.2. Реновация существующей жилой застройки за счет средств бюджета города и средств инвесторов.

- завершение сноса жилых домов «сносимых» серий первого периода индустриального домостроения.
- реновация кварталов с домами «несносимых» серий.
- возможное перепрофилирование нежилой недвижимости в жилую.
- реконструкция отдельных зданий с надстройкой этажей.
- переселение из аварийного жилья.

3.3. Капитальный ремонт и модернизация существующего жилищного фонда.

3.4. Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья.

Необходимо сформировать несколько сегментов:

- Доходные и бездотационные дома, построенные за счет средств бюджета города для очередников со снятием и без снятия с очереди.
- Доходные дома эконом-класса (для граждан, занятых в сфере сервисных услуг).
- Доходные дома «среднего» уровня (для жителей Москвы, относящихся к «среднему классу» и приглашенных специалистов).
- Доходные дома «элитного» уровня (для топ-менеджеров российских и зарубежных компаний, реализации концепции «Москва – международный финансовый центр»).

Кроме того необходимо:

- определить стратегию развития и использования фонда общежитий (в т.ч. при учреждениях здравоохранения, образования, спорта и культуры).
- Легализовать существующий рынок найма частного жилья.

3.5. Развитие гостиничной отрасли города Москвы (включая гостиницы для длительного проживания, малые гостиницы, миниотели, апарт-отели, мотели).

3.6. Комплексная застройка земельных участков на реорганизуемых территориях, на участках фонда РЖС с использованием новых типов жилых домов с гибкой планировочной структурой. Создание специализированного жилищного фонда, в т.ч. маневренного фонда для переселения.

3.7. Строительство жилья, направление бюджетных средств для выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в том числе по обеспечению жильем молодых семей.

3.8. Совершенствование системы управления жилищным фондом в городе Москве:

- Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве, в том числе ТСЖ, ЖСК и других форм объединений собственников жилья.
- Создание системы специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью.
- Развитие системы единого учета объектов жилищного фонда, комплексной системы страхования в жилищной сфере.
- Повышение качества эксплуатации и благоустройства жилищного фонда.

РАЗДЕЛ 4

Описание основных целей и задач государственной программы.

Цели программы:

1. Создание взаимосвязанной по задачам и ресурсам системы улучшения жилищных условий для жителей города Москвы с учетом их потребностей, имущественной обеспеченности и имеющихся государственных обязательств.
2. Повышение комфортности и безопасности условий проживания в городе Москве, улучшение качества жилищного фонда, развитие системы управления жилищным фондом в городе Москве.
3. Создание комфортных условий временного проживания гостей столицы.

Задачи государственной программы:

- 4.1. Завершение строительства по инвестиционным контрактам.
- 4.2. Реновация существующей жилой застройки:
 - Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.
 - Реконструкция отдельных жилых домов в районах реновации с надстройкой этажей, с отселением жителей (или без него).
 - Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости.
- 4.3. Проведение капитального ремонта и модернизации существующего жилищного фонда в соответствии с нормативными сроками.
- 4.4. Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан:
 - Строительство доходных и бездотационных домов для различных категорий граждан.
 - Развитие системы найма жилых помещений из жилищного фонда города Москвы и жилищного фонда, находящегося в собственности физических и юридических лиц, нацеленной на удовлетворение потребности в жилых помещениях различных категорий жителей города Москвы с учетом их финансовой и имущественной обеспеченности.
 - Развитие механизмов замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами. Создание условий бизнес-сообществу для привлечения средств с длительным сроком окупаемости.
 - Создание условий для обеспечения деятельности специализированных жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) и молодежных ЖСК (созданных, в том числе из числа граждан, состоящих на жилищном учете и уче-

те нуждающихся в содействии города Москвы в улучшении жилищных условий).

- Развитие системы улучшения жилищных условий для жителей города Москвы, направленной на приобретение жилых помещений с использованием рассрочки платежа, ипотечного жилищного кредитования и зачета стоимости имеющихся в собственности этих граждан жилых помещений.

- Определение стратегии развития и использования фонда общежитий.

4.5. Развитие гостиничной отрасли города Москвы, увеличение количества мест для временного проживания:

- Строительство коллективных средств размещения (гостиниц для длительного проживания, малых гостиниц), в том числе на базе плавательных средств, для сокращения дефицита мест временного проживания;

- Реконструкция и приспособление для гостиничных функций общежитий, находящихся в собственности г.Москвы.

4.6. Комплексная застройка привлеченных под жилищное строительство участков в Москве и Московском регионе:

- Координация работ по комплексной застройке земельных участков на реорганизуемых территориях (включая развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры);

- Жилищное строительство на земельных участках Фонда «РЖС»;

- Разработка новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой;

- Формирование специализированного жилищного фонда.

4.7. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в том числе молодых семей:

- Комплексная проверка очереди на улучшение жилищных условий.

- Предоставление жилых помещений в многоквартирных и малоэтажных домах, построенных (приобретенных) за счет средств городского бюджета.

- Строительство и реконструкция жилых объектов собственности города Москвы.

- Оказание финансовой поддержки в жилищной сфере (предоставление социальных и единовременных выплат установленным категориям граждан).

- Развитие системы государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей и многодетных семей для улучшения демографической ситуации в Российской Федерации.

4.8. Совершенствование системы управления жилищным фондом в городе Москве, развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий:

- Повышение эффективности управления недвижимостью, находящейся в собственности города;
- Создание системы специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью;
- Развитие системы единого учета объектов жилищного фонда города Москвы. Обеспечение паспортизации жилищного фонда города Москвы;
- Осуществление комплекса мер по обеспечению безопасной недвижимости, в том числе находящейся в собственности города;
- Дальнейшее развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере. Увеличение количества застрахованных жилых помещений и объектов общего имущества собственников в многоквартирных домах от рисков гибели, утраты и повреждения.
- Участие города Москвы в регулировании рынка недвижимости путем использования государственного имущества города Москвы и разработки мер регулирования в жилищной сфере в целом (ТСЖ, ЖСК, ГУП Дирекции единого заказчика и т.д.).

РАЗДЕЛ 5

Основные показатели (целевые индикаторы) достижения целей и решения задач государственной программы.

- 5.1. Годовой объем ввода жилья (тыс. кв.м), в т.ч. за счет городского бюджета (тыс. кв.м);
- 5.2. Завершение строительства жилых зданий по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в соответствии с планом-графиком, %;
- 5.3. Завершение ликвидации подлежащих сносу жилых домов I-го периода индустриального домостроения;
- 5.4. Годовой объем ввода бездотационных домов (тыс. кв. м.);
- 5.5. Уровень обеспеченности населения жильем (Московский регион) кв. м /чел.;
- 5.6. Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным законодательством, улучшивших жилищные условия по годам выполнения Программы (семей/чел.);
- 5.7. Годовой объем капитального ремонта и модернизации жилых домов (тыс. кв.м.);
- 5.8. Годовой объем ввода гостиниц (шт./мест).

РАЗДЕЛ 6

Сценарии развития сферы реализации государственной программы. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы.

При разработке Программы рассматривались три возможных сценария развития ситуации с жилищным строительством в Москве (таблица 6.1):

1) директивный сценарий, предусматривает в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. №1050 «О Федеральной целевой программе «Жилище» выполнение рекомендаций Министерства регионального развития РФ по объемным показателям ввода жилья;

2) оптимистический сценарий основывается на прогнозных оценках по росту численности постоянного населения Москвы, предусматривает достижение в 2016 году уровня жилищной обеспеченности в Московском регионе 24,2 кв.м. на 1 человека, исходит из сохранения темпов сноса 5-ти этажного жилого фонда с переходом с 2015 г. к домам «несносимых» серий;

3) реалистический сценарий, учитывает лимитированные объемы жилищного строительства за счет городского бюджета и предварительный анализ действующих инвестиционных контрактов.

Таблица 6.1.

Прогнозные сценарии развития жилищного строительства в городе Москва (ввода жилья)

Ввод жилья (млн. кв.м) по годам реализации Программы						Примечание
2012	2013	2014	2015	2016	Итого:	
СЦЕНАРИЙ №1 (директивный)						
2,71	3,00	3,00	3,00	3,00	14,71	Рекомендации Министерства регионального развития по объему ввода жилья для Москвы в соответствии с ФЦП «Жилище»
СЦЕНАРИЙ №2 (оптимистический)						
2,91	2,91	2,91	2,92	2,92	14,57	Для достижения уровня жилищной обеспеченности 24,2 кв.м./чел. (установлено ФЦП «Жилище» в целом по РФ) по Московскому региону (Москва и Московская область) требуется иметь в 2016 году жилищный фонд в объеме 471,9 млн. кв. м. Для этого прирост жилищного фонда в пределах города Москвы за 2012-2016 гг. должен составить 11,95 млн. кв. м. Учитывая необходимую компенсацию сносаемого жилья (ветхие и аварийные дома, технологический снос, снос 5-ти этажек, реновацию жилого фонда) в объеме 2,62 млн. кв. м., расчетный объем жилищного строительства составляет 14,57 млн. кв. м.

СЦЕНАРИЙ №3 (реалистический)						
2,54	2,54	2,54	2,54	2,54	12,70	Ввод жилья осуществляется за счет горбюджета и по инвестиционным контрактам. В соответствии с проектом АИП ввод жилья по горбюджету планируется в объеме: 3,80 млн.кв.м.: 2012 г. -0,760 млн. кв.м., 2013 г. -0,760 млн. кв.м. 2014 г. - 0,760 млн. кв. м., 2015 г. - 0,760 млн. кв. м. 2016 г. -0,760 млн. кв. м. В установленном Правительством Москвы порядке выполняется анализ действующих инвестиционных контрактов (рассмотрено 176 контрактов по жилищному строительству, что составляет ориентировочно 34,2% от их общего числа). Подтверждены 133 контракта на 3,04 млн. кв. м., что составляет 71% от рассмотренных. При сохранении этих пропорций суммарный объем подтвержденных инвестиционных контрактов оценивается в 8,9 млн. кв. м. или 1,78 млн. кв. м. ежегодно.

В соответствии с первым сценарием, жилищное строительство в городе Москве рассматривается, исходя из общих требований к регионам, а объемные показатели определяются в рамках решения общефедеральных задач без учета особенностей Москвы и специфики развития Московского региона.

Второй сценарий предполагает сочетание федеральных требований к уровню жилищной обеспеченности с особенностями Московского региона и учитывает действующие и планируемые городские программы по сносу некомфортного жилья (таблица 6.2).

Таблица 6.2

Сводный расчет объемов ввода жилья по оптимистическому сценарию (тыс. кв.м)

Основание для расчета	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016	Примечание
Целевой прирост жилищного фонда	2390	2390	2390	2390	2390	11950	Цель: обеспеченность 24,2кв.м. на 1 человека в Московском регионе (задание ФЦП «Жилище») Потребность в жилищном фонде: (12 млн. чел.+7,5 млн. чел.) x 24,2кв.м = 471,9 млн. кв.м. Расчет необходимого прироста фонда в Москве 471,9 – 242,5 (МО) – 215,5 (сущ.) = 13,9 млн. кв.м. Необходимый прирост за 2012-2016 гг. 13,9–1,95 (2,2 ввод 2011г.- 0,2521 выбытие за счет сноса в 2011г.) = 11,95 млн. кв.м.
Снос аварийных и ветхих домов, технологический снос, маневренный фонд	85	90	90	100	100	465	Экспертный анализ на основании опыта предыдущих лет.

Снос 5-эта- жек	бюд- жет	257,5	197,3	182,9	-	-	637,7	В соответствии с данными ДГП: 2012г. -72 дома, 2013г.-53 дома, 2014г. 58 домов.
	не бюд- жет	177,3	233,0	247,7			658	1547,8 (общий объем сноса) – (252,1+637,7+(снос за счет бюджета) = 658,0 тыс. кв.м. Снос необходим за три года. 177,3+233,0+247,7=658,0
Снос домов «несноси- мых» серий		-	-	-	430	430	860	Экспертная оценка. Объем сноса в 2015-2016гг. на уровне предыдущих лет.
Расчетный ввод		2909,8	2910,3	2910,6	2920,0	2920,0	14570,7	

По второму сценарию объемы ввода жилья определяются расчетным путем. Целью жилищного строительства в соответствии с ФЦП «Жилище» является достижение к расчетному сроку жилищной обеспеченности 24,2 кв.м. на 1 человека. В условиях Московского мегаполиса этот целевой показатель достижим применительно к Москве и Московской области вместе (с учетом фактического расселения и мест приложения труда, наличия у многих москвичей «второго жилья» в Московской области и т.п.).

Для достижения целевого показателя необходимо спрогнозировать численность населения региона и размер жилищного фонда к 2016 году. Росстат, с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 г., произвел оценку численности постоянного населения Москвы на 1 января 2010 г. – 11468 тыс. чел., на 1 января 2011 г. – 11552 тыс. чел. Прирост населения за 2010 год составил 84 тыс. человек (0,73%). При сохранении темпов прироста численность населения Москвы составит к 2016 г. – 12 млн. человек.

Федеральная целевая программа «Жилище» предусматривает в качестве целевого показателя выход к 2016 году на уровень жилищной обеспеченности 24,2 кв. м. на 1 человека. В условиях Москвы этот уровень достижим в 2016 году в целом по Московскому региону. По данным программы «Жилище» Московской области, принятой Минрегионразвития, численность населения МО в 2016 году составит 7,5 млн. человек, а жилищный фонд – 242,5 млн. кв. м. Для достижения федерального показателя по Московскому региону в целом необходимо иметь жилой фонд в размере:

$$(12 \text{ млн. чел.} + 7,5 \text{ млн. чел.}) \times 24,2 \text{ кв.м./чел.} = 471,9 \text{ млн. кв. м.}$$

на долю Москвы приходится:

$$471,9 - 242,5 = 229,4 \text{ млн. кв. м.}$$

$$229,4 - 215,5 \text{ (сущ. фонд)} = 13,9 \text{ млн. кв. м.}$$

Таким образом, за 2011-2016 гг. жилой фонд Москвы должен прирасти на 13,9 млн. кв. м.

В 2011 году планируется ввод 2,2 млн. кв. м, снос жилых домов первого периода индустриального домостроения – 252,1 тыс. кв. м, т.е. прирост жилого фонда в 2011 г. планируется в размере 1,95 млн. кв. м.

За годы реализации ГП «Жилище» 2012-2016 гг. необходимо обеспечить прирост жилого фонда в размере $13,9 - 1,95 = 11,95$ млн. кв. м. При условии равномерного прироста по годам этот показатель составит при выполнении Программы 2,39 млн. кв. м ежегодно.

Для того, чтобы перейти от необходимого прироста жилого фонда к планируемым объемам жилищного строительства, необходимо учесть расчетное выбытие жилого фонда, т.е. ожидаемый ежегодный снос аварийных и ветхих домов, а также завершение программы ликвидации подлежащих сносу жилых домов первого периода индустриального домостроения.

Анализ структуры сноса в Москве за 2006-20110 гг. позволяет оценить суммарный объем сноса аварийных и ветхих домов, а также технологического сноса (в связи со строительством объектов транспортной и инженерной инфраструктуры) в объеме 465 тыс. м², включая маневренный фонд в объеме до 1% от ежегодного ввода, т.е. около 90 тыс. м² в год.

В соответствии с адресными перечнями строительства на 2011-2013 гг., планируемые объемы сноса 5-ти этажного фонда (для завершения программы в 2014 году) составляют:

2011 г.- 252,1 тыс. кв. м; 2012 г.- 434,6 тыс. кв. м;
2013 г. -430,3 тыс. кв. м; 2014 г.- 430,6 тыс. кв. м.

Для реализации предусмотренных в ГП «Жилище» мероприятий по реновации кварталов, что связано со сносом домов следующего периода домостроения и домов «несносимых серий», соответствующее уменьшение жилого фонда предусматривается в 2015 и 2016 гг. по 430 тыс. кв. м ежегодно.

Сопоставление целевого прироста жилищного фонда и расчетного выбытия из-за ежегодного сноса дает расчетные показатели ввода жилья по второму сценарию, в млн. кв. м:

2012	2013	2014	2015	2016
2,9098	2,9103	2,9106	2,920	2,920

Третий сценарий основан на лимитах выделяемых на строительство жилья по городскому бюджету и предварительном анализе ожидаемого выполнения инвестиционных контрактов.

Объем ввода жилья по городскому бюджету определяется в рамках ежегодно утверждаемой адресной инвестиционной программы. Прогноз составляет 3,80 млн. кв.м. и распределяется по годам реализации Программы равномерно по 0,76 млн. кв. м ежегодно.

Адресные перечни жилых домов, предлагаемые к строительству и вводу в 2012-2014гг. за счет средств бюджета города Москвы соответствуют основным направлениям адресной инвестиционной программы города Москвы на 2012-2014гг., утвержденным постановлением Правительства Москвы от 26 августа 2011г. №388-ПП «Об адресной инвестиционной программе города Москвы на 2012-2014гг.».

Вторая составляющая жилищного строительства связана с реализацией

потенциала возможностей частно-государственного партнерства. Предварительный анализ действующих инвестиционных контрактов по жилищному строительству (таблица 6.3) показывает, что в настоящее время в соответствии с установленным Правительством Москвы порядком, подтверждено 133 инвестиционных контракта по жилищному строительству, преимущественно по завершающимся объектам общей площадью 3,04 млн. кв. м (подтвержден 71% из рассмотренных контрактов по жилищному строительству). Можно предположить, что оставшиеся 2/3 от общего числа контрактов получат подтверждение в той же пропорции.

Общий потенциал действующих инвестиционных контрактов, строительство жилья в соответствии с которым может быть признано соответствующим интересам города, составляет 8,9 млн. кв. м, или в расчете на год по 1,78 млн. кв. м ежегодно в период действия ГП «Жилище».

Таблица 6.3

Результаты предварительного анализа действующих инвестиционных контрактов

Показатель	Единица изм.	Значение	
		натур. показатель	%
1. Общее количество контрактов, подлежащих рассмотрению.	шт.	1304	100
2. Общее количество контрактов по жилищному строительству (жилые дома, комплексная застройка, смешанное назначение)	шт.	515	39,5 % к общему числу контрактов
3. Рассмотрено на ГЗК контрактов по жилищному строительству	шт.	176	34,2% к общему числу контрактов
из них: расторгнуто –	шт.	47	26,7 %
подтверждено –	шт.	33	73,3%
4. Общая площадь по подтвержденным контрактам	млн. м ²	3,04	-
5. Ориентировочная общая площадь по результатам рассмотрения всех контрактов по жилищному строительству (3,04:0,342=8,9)	млн. м ²	8,9	-

Суммарный объем ввода жилья по городскому бюджету и инвестиционным контрактам, соответствующий третьему сценарию, составит за годы реализации Программы 12,70 млн. кв. м – по 2,54 млн. кв. м ежегодно.

По результатам публичного обсуждения проекта государственной программы города Москвы на 2012-2016 гг. «Жилище», состоявшегося 11 июля 2011 года в Комплексе градостроительной политики и строительства города Москвы с учетом мнений высказанных гражданами, представителями экспертного сообщества и Префектур административных округов в качестве приоритетного был выбран третий сценарий. Подчеркивалось, что он основан на реальных финансовых источниках для жилищного строительства: городском бюджете и частных инвестициях, уже пришедших в город.

Рекомендовано дополнить третий сценарий рациональной структурой реновации жилищного фонда (снос аварийных и ветхих домов, создание маневренного фонда, ликвидация некомфортного жилья) определенной в рамках второго сценария.

С учетом принятого сценария **основные конечные результаты государственной программы** состоят в следующем:

- Введено в эксплуатацию 12,7 млн. кв. м. жилья за счет всех источников финансирования, в т.ч. за счет городского бюджета 3,8 млн. кв.м.
- Завершено строительство по ранее заключенным инвестиционным контрактам.
- Сформирован цивилизованный рынок найма жилья в Москве. Создан базовый (первичный) жилищный фонд для предоставления жилья по договорам найма. Внесены изменения в законодательную и нормативную базу.
- Развиты механизмы замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами, а также созданы условия бизнес-сообществу для привлечения средств с длительным сроком окупаемости.
- В соответствии с утвержденными показателями развита сеть гостиниц для длительного проживания и малых гостиниц в городе Москве.
- В соответствии с утвержденными показателями проведена комплексная застройка земельных участков под жилищное строительство на реорганизуемых территориях.
- Разработаны проекты новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих требованиям по набору и площадям квартир для целей переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников. Внесены соответствующие изменения в нормативную базу.
- Завершена ликвидация подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.
- Выполнены в соответствии с утвержденными показателями государственные обязательства по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством и законодательством города Москвы.
- В соответствии с утвержденными показателями обеспечены жильем «молодые семьи», расширен состав возможных участников программы.
- Развита система улучшения жилищных условий для жителей города Москвы, направленная на приобретение жилых помещений с использованием рассрочки платежа, ипотечного жилищного кредитования и зачета стоимости имеющихся в собственности этих граждан жилых помещений.
- В соответствии с утвержденными показателями реализован комплекс мероприятий по улучшению демографической ситуации в городе путем улучшения жилищных условий для молодых семей и многодетных семей.

- В соответствии с утвержденными показателями созданы жилищно-строительные кооперативы (ЖСК), в том числе молодежные (МЖСК). Внесены изменения в соответствующую нормативную и правовую базу.
- В соответствии с адресными программами приведены в технически исправное состояние многоквартирные дома посредством капитального ремонта и модернизации.
- Сформирован специализированный жилищный фонд (в т.ч. маневренный фонд).
- Выполнена комплексная проверка очереди на улучшение жилищных условий.
- Создана система специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью.
- Получила дальнейшее развитие комплексная система страхования в жилищной сфере города Москвы.

Динамика достижения основных результатов Программы по годам ее реализации представлена в таблице 6.4.

Таблица 6.4

Динамика основных показателей ГП «Жилище»

Название индикаторов и показателей реализации Программы	Единица измерения	Справочно		Годы реализации программы					
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Итого 2012-2016
1. Годовой объем ввода жилья в Москве (за счет средств всех источников).	млн. кв. м.	1,76	2,20	2,54	2,54	2,54	2,54	2,54	12,70
2. В т. ч. за счет средств городского бюджета	млн. кв. м.	0,53	0,70	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76	3,80
3. Годовой объем ввода бездотационных домов	млн. кв. м.	0,045	0,062	0,084	0,085	0,085	0,085	0,085	0,424
4. Годовой объем ввода гостиниц	шт.	21	17	22	28	32	45	50	177
	мест	5710	4158	7866	8620	9100	11780	14000	51366
5. Годовой объем капитального ремонта и модернизации жилых домов	млн. кв. м.	3,2	7,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	23,5
6. Количество граждан, улучшивших жилищные условия за счет городского жилищного фонда и социальных выплат (субсидий) из городского бюджета	семей /тыс. чел.	24,5/ 58,3	19,3/ 47,0	17,6/ 41,6	17,6/ 41,6	17,6/ 41,6	17,6/ 41,6	17,6/ 41,6	88,0/ 208,0
7. Уровень обеспеченности населения жильем (Москва / Московский регион)	кв.м./ чел.	18,7/ 22,3	18,8/ 22,5	18,9/ 22,8	19,0/ 23,0	19,2/ 23,2	19,3/ 23,4	19,4/ 24,0	19,4/ 24,0

Для получения ожидаемых результатов в Программе предусмотрено соответствующее ресурсное (финансовое) обеспечение за счет средств городского бюджета и юридических лиц (инвесторов), которое представлено в паспортах Программы и подпрограмм, таблицах 4 и 5 в составе Приложения 1.

РАЗДЕЛ 7

Описание сроков и этапов реализации государственной программы.

Программа реализуется в два этапа.

I этап: 01.01.2012 – 31.12.2014 гг. (завершение ликвидации подлежащих сносу серий домов 1-го периода индустриального домостроения, завершение строительства по действующим инвестиционным контрактам).

II этап: 01.01.2015-31.12.2016.

РАЗДЕЛ 8

Перечень и краткое описание подпрограмм и основных мероприятий государственной программы.

Государственная программа «Жилище» состоит из 8 подпрограмм, которые содержат мероприятия, обеспечивающие решение поставленных задач.

Подпрограмма 1 «Завершение строительства по инвестиционным контрактам» включает мероприятия по контролю завершения действующих инвестиционных контрактов в 2013 году и анализу обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством.

Подпрограмма 2 «Реновация существующей жилой застройки» охватывает основной вид жилищного строительства в черте города и включает ряд практических, научных и проектных мероприятий, необходимых для комплексной, системной и сбалансированной реорганизации сложившихся кварталов города. В мероприятиях предусмотрено завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения. Особое внимание уделено проведению комплекса работ по реконструкции и надстройке отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него), в том числе с привлечением собственников для софинансирования. В подпрограмму включена разработка комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Также предусмотрено мероприятие по созданию условий для привлечения внебюджетных средств в реновацию застроенных территорий.

Подпрограмма 3. «Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда», является важнейшей подпрограммой определяющей стратегию города по созданию комфортных и безопасных условий проживания граждан, а также поддержанию и развитию жилищного фонда города в рамках ежегодных региональных адресных программ по капитальному ремонту и модернизации многоквартирных домов. Включает мероприятия по привлечению финансовых средств для модернизации и капитального ремонта жилищного фонда, вовлечению собственников жилищного фонда в софинанси-

рование ремонта, разработке и принятию нормативной базы города Москвы по созданию региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов, формированию на уровне города системы поддержки собственников с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по проведению капитального ремонта. Отдельное внимание уделено программе по обновлению лифтового оборудования многоквартирных домов в рамках реализации технического регламента «О безопасности лифтов». Предусмотрены энергосберегающие мероприятия.

Подпрограмма 4 «Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан» посвящена развитию системы улучшения жилищных условий для всех категорий граждан. В подпрограмме предусмотрено строительство бездотационных и доходных домов различного уровня, создание прозрачного и цивилизованного рынка найма, анализ фонда общежитий с целью их перепрофилирования и реконструкции. Предусмотрено мероприятие по внесению изменений в законодательную базу и совершенствованию нормативно-правового обеспечения. Рассматриваются вопросы привлечения бизнеса к реализации важных для жителей города проектов с длительным сроком окупаемости.

Подпрограмма 5. «Развитие гостиничной отрасли города Москвы. Увеличение количества мест для временного проживания» направлена на существенное развитие гостиничной отрасли и увеличение мест пребывания в городе. Планируется строительство гостиниц для длительного проживания, малых гостиниц: мини отелей, апарт-отелей, мотелей, гостиниц на базе плавательных средств и т.д. для различных категорий граждан. В основном подпрограмма сориентирована на привлечение внебюджетных источников финансирования. Тем не менее, от города требуется ряд действий по обеспечению гостиниц инженерными сетями и мероприятий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения инвестиций в строительство гостиниц.

Подпрограмма 6 «Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области» включает мероприятия по координации работ по комплексной застройке земельных участков под жилищное строительство на территориях реорганизации, земельных участках Фонда «РЖС».

Подпрограмма включает также мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда, разработке новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих требованиям по набору и площадям квартир для целей переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников.

Подпрограмма 7 «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, в том числе молодых семей» охватывает мероприятия по выполнению обязательств города Москвы перед различными категориями граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в со-

ответствии с законодательством. В подпрограмме предусмотрено строительство жилья за счет бюджета города и ряд организационных мероприятий направленных на улучшение взаимодействия города и граждан. Это такие мероприятия, как: совершенствование механизмов постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий; учет предоставления жилья очередникам; введение электронных способов работы с гражданами и организациями; координация в рамках подпрограммы различных способов улучшения жилищных условий для молодых семей, позволяющих удовлетворить потребность в жилье молодых семей с различным уровнем имущественной и финансовой обеспеченности.

Подпрограмма 8 «Управление и эксплуатация жилищного фонда в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий» направлена на повышение комфортности и безопасности условий проживания в городе Москве и развитие системы управления жилищным фондом в городе Москве. Мероприятия подпрограммы можно разделить на три части.

Первая часть мероприятий подпрограммы призвана способствовать упорядочению и развитию системы управления жилой и нежилой недвижимостью в т.ч. создание специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью; анализ и организация работы по управлению нежилыми помещениями, находящимися в собственности города Москвы и входящими в состав многоквартирных домов и общежитий; разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве, в том числе ТСЖ, ЖСК, ГУП Дирекции единого заказчика, госимущество и др.

Вторая часть мероприятий связана непосредственно с оптимизацией работы органов исполнительной власти. Это анализ и совершенствование операций с городской недвижимостью: регистрация прав собственности и перехода прав собственности на жилые помещения города Москвы; формирование и ведение реестров жилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, реестра договоров, заключенных в отношении жилых помещений в городе Москве; формирование на уровне города системы поддержки собственников с низким уровнем доходов, в том числе системы «деприватизации»; учет жилищного фонда, его паспортизация, проведение оценки жилых помещений и государственная регистрация прав на жилые помещения в городе Москве; развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере; электронное взаимодействие с организациями и гражданами при реализации прав на жилище, оптимизация электронных систем учета жилых помещений и граждан – участников жилищных правоотношений.

Третья часть мероприятий направлена на развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий: это содержание и ремонт дворовых территорий; содержание и ремонт имущества, находящегося в государственной собственности города Москвы и расположенного в многоквартирном доме; реформирование жилищно-коммунального хозяйства и пр.

РАЗДЕЛ 9

Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы.

Результаты проведенного анализа рисков представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1

Результаты анализа рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Виды рисков	Вероятность	Степень влияния	Меры управления рисками
Организационные риски			
Риски, связанные с несогласованностью позиций соисполнителей Программы: ДГП, ДС, ДЖПиЖФ, Комитет по реализации инвестпроектов, ДКР, ДЖКХиБ, ДТиРДТИ, ДЭПР, ДИГМ, Префектуры АО, ДСиМП	средняя	высокая	Регулярное проведение ответственным исполнителем (не реже 1 раза в месяц) координационных совещаний с соисполнителями. Ежеквартальная отчетность соисполнителей перед Департаментом градостроительной политики в соответствии с «Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ города Москвы» (№56-ПР/151 (Совместный приказ ДЭПРа г.Москвы и ДепФина г.Москвы от 25 марта 2011г.)).
Устаревание мероприятий Программы	средняя	средняя	Ежегодный анализ эффективности мероприятий Программы. Перераспределение средств внутри подпрограмм с утверждением изменений в ДЭПРе и ДепФине.
Коммерческие риски			
Недоверие со стороны граждан и бизнес-сообщества в полезность и доступность мероприятий Программы	средняя	высокая	Повышение открытости за счет постоянного информирования граждан и предпринимательской среды об осуществляемых мероприятиях с использованием разнообразных каналов передачи информации. Пропаганда успешных проектов и начинаний.
Значительные изменения налоговых правил и условий заключения инвестиционных контрактов	высокая	высокая	Разработка предложений по поддержанию инвестиционной активности. В частности, для привлечения инвесторов в строительство доходных домов подготовка системы преференций и пакетных

			соглашений (включающих доходные дома и дома на продажу).
Снижение платежеспособного спроса населения	низкая	средняя	Развитие сектора доходных домов эконом класса (мероприятие 4.1), стабилизация уровня субсидий (мероприятие 4.4), развитие системы жилищно-строительных (мероприятие 4.8).
Производственные риски, связанные с выполнением отдельных мероприятий и достижением целевых показателей			
Значительные задержки в завершении действующих инвестиционных контрактов по жилищному строительству	высокая	средняя	Планомерная работа по пересмотру действующих контрактов в интересах города. Применение на практике результатов работы Комиссии по административной реформе (совершенствование порядка государственной экспертизы проектной документации и т.д.). Контроль за обеспечением объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктурой и парковочным пространством на основе картографического анализа.
Существенная задержка с ликвидацией жилых домов «сносимых» серий	средняя	средняя	Разработка сетевых графиков «волнового» переселения по каждому району.
Отказ собственников от поддержки надстройки отдельных жилых домов	высокая	средняя	Проведение обучающих и разъясняющих мероприятий. Разработка предложений по формам кредитования и налогообложения.
Трудности с проработкой территорий для перспективного размещения объектов гостиничного хозяйства	высокая	высокая	Подбор территорий одновременно с рассмотрением вопросов реорганизации производственных зон и строительства в Московской области.
Недостоверные результаты проверки очереди на улучшение жилищных условий	средняя	средняя	Использование федеральных баз данных (налоговой и др.).

РАЗДЕЛ 10

Методика оценки результативности государственной программы «Жилище»

Методика оценки результативности предназначена для сопоставления плановых и фактических результатов реализации как Программы в целом, так и отдельных подпрограмм и мероприятий. Используются четыре критерия оценки результативности выполнения государственной программы «Жилище». Первые три критерия² характеризуют эффективность использования бюджетных средств исполнителями Программы: освоение выделенных средств на соответствующий финансовый год (%); отсутствие нарушений бюджетного и иного законодательства по итогам проверок органов государственного финансового контроля и внутренних проверок (%); объем перераспределенных средств исполнителя программы к утвержденному объему расходов (%). Четвертый и ведущим критерий – достижение прямых результатов программы. При сопоставлении плановых и фактических значений необходимо учитывать: не все мероприятия могут быть оценены количественно; мероприятия неравноценны по своей актуальности; мероприятия неравноценны по значимости; вероятность их успешной реализации в заданный период неравнозначна.

Для оценки результативности проводится ранжирование мероприятий по трехбалльной шкале (ранг 1, 2, 3). Максимальный балл присваивается наиболее значимым, трудновыполнимым мероприятиям в соответствующий отчетный период. Необходимость ранжирования также обусловлена тем, что в ряде случаев реализация отдельных мероприятий или групп мероприятий зависит от мер государственного регулирования, в том числе изменения существующего законодательства. Для ранжирования мероприятий привлекается группа экспертов, учитывающих специфику механизмов реализации групп мероприятий, а также воздействие макроэкономических процессов, влияющих на возможность достижения плановых показателей. В случае необходимости эксперты могут расширить диапазон шкалы, обосновав значимость этого действия. Для оценки мероприятий, относящихся к первому ранговому уровню, принята балльная система, указанная в таблице 10.1. Максимальное количество баллов – 100. Для оценки мероприятий, относящихся ко второму ранговому уровню, используется та же система. Для каждого из оцениваемых показателей применяется поправочный коэффициент сложности, равный $k=1,1$. Для мероприятий, относящихся к третьему ранговому уровню, применяется поправочный коэффициент сложности, равный $k=1,25$.

Использование методики позволяет оценивать промежуточные и конечные результаты выполнения мероприятий, подпрограмм и программы

² При разработке методики использовались элементы «Методики оценки эффективности деятельности государственного органа по управлению бюджетными средствами», разработанные Министерством финансов Республики Казахстан.

в целом и производить анализ факторов, влияющих на степень и качество реализации запланированных показателей. Результаты этого анализа используются для ежегодной корректировки плановых показателей, а также для устранения препятствий, влияющих на результативность программы.

Таблица 10.1

Критерии оценки результативности государственной программы «Жилище»

Наименование критерия/показателя	балл
Освоение выделенных средств на соответствующий финансовый год – 20 баллов	
до 94%	0
94,0 - 94,5%	2
94,6 - 95,1%	4
95,2 – 95,7%	6
95,8 - 96,2%	8
96,3 - 96,8%	10
96,9 - 97,4%	12
97,5 - 98,0%	14
98,1 – 98,6%	16
98,7 – 99,2%	18
99,3 - 100%	20
Отсутствие нарушений бюджетного и иного законодательства по итогам проверок органов государственного финансового контроля и внутренних проверок – 10 баллов	
Отсутствие нарушений	10
Наличие нарушений от общего объема бюджетных средств, охваченных контролем	
до 5%	9
5,0 - 15%	7
15,1 - 25%	5
25,1 - 30%	3
30,1 - 40%	1
более 41%	0
Доля перераспределенных средств исполнителя программ к утвержденному объему расходов – 10 баллов	
Менее 15%	10
15,0 - 16,3%	8
16,4 - 17,7%	6
17,8 - 19,1%	4
19,2 - 20,5%	2
Более 20,6%	0
Достижение прямых результатов программы – 60 баллов	
100%	60
99,9 – 99%	50
98,9 – 98%	45
97,9 – 97,0%	40
96,9 – 96,0%	35
95,9 – 95,0%	30
94,9 – 94,0%	25
93,9 – 93,0%	20
92,9 – 92,0%	15
91,9 – 91,0%	10
90,9 – 90,0%	5
Менее 89,9%	0

РАЗДЕЛ 11

Методика оценки эффективности государственной программы «Жилище».

Оценка эффективности, предназначена для анализа уровня соответствия результатов государственной программы поставленным задачам. Программа «Жилище» – это инструмент управления органов исполнительной власти города Москвы, поэтому оценка эффективности государственной программы базируется на основе перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленного Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 606, от 13.05.2010 N 579) и Постановлением Правительства Российской Федерации N 322 от 15 апреля 2009 г. "О мерах по реализации указа президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. постановления Правительства Российской Федерации №1052 от 18 декабря 2010 г.).

Методика оценки эффективности реализации государственной программы содержит критерии, которые характеризуют создание благоприятных условий для достижения установленных результатов в обусловленные сроки с наименьшими затратами.

Структура и состав мероприятий, предусмотренных Государственной программой «Жилище», определяют перечень индикаторов (показателей) оценки эффективности. Нумерация показателей указана в соответствии с вышеперечисленными документами (таблица 11.1):

Показатели дифференцированы на блоки:

- I. Объемные показатели, характеризующие жилищный фонд.
- II. Стоимостные показатели, характеризующие доступность покупки жилья для населения.
- III. Объемные показатели, характеризующие темпы жилищного строительства.
- IV. Показатели, характеризующие наличие административных барьеров, препятствующих реализации Программы.
- V. Относительные показатели, характеризующие качество содержания жилищного фонда.
- VI. Относительные показатели, характеризующие развитие системы управления жилищным фондом.

Государственная программа «Жилище» является одним из составных компонентов комплекса государственных программ, предусмотренных постановлением Правительства Москвы № 23-ПП от 02.02.2011 «Об утверждении перечня первоочередных государственных программ города

Москвы», поэтому эффективность реализации Программы зависит от взаимоувязки государственных программ города Москвы на среднесрочный период.

Таблица 11.1

Перечень показателей (целевых индикаторов), характеризующих эффективность реализации ГП «Жилище»

№ ³	Показатели (целевых индикаторы), характеризующие эффективность ГП «Жилище»
I	Объемные показатели, характеризующие жилищный фонд
208	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации
209	Количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1 тыс. человек населения
II	Стоимостные показатели, характеризующие доступность покупки жилья для населения
210	Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек
211	Отношение средней цены 1 кв. метра общей площади на первичном рынке жилья к среднему душевому доходу населения в субъекте Российской Федерации
211.1	Отношение средней цены 1 кв. метра общей площади на вторичном рынке жилья к среднему душевому доходу населения в субъекте Российской Федерации
III	Объемные показатели, характеризующие темпы жилищного строительства
213	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации, введенная в действие за год
214	Количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1 тыс. человек населения, введенных в действие за год
215	Общая площадь жилых помещений, строительство которых предусмотрено в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий, в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации
IV	Показатели, характеризующие наличие административных барьеров, препятствующих реализации Программы.
217	Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, в расчете на душу населения субъекта Российской Федерации
218	Средняя продолжительность периода с даты подписания протокола о результатах аукционов по предоставлению земельных участков для жилищного строительства до получения разрешения на строительство
219	Средняя продолжительность периода с даты выдачи разрешения на строительство жилого здания до даты получения разрешения на ввод жилого здания в эксплуатацию

³ Нумерация показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 (в ред. Указов Президента РФ от 28.04.2008 N 606, от 13.05.2010 N 579) и Постановлением Правительства Российской Федерации N 322 от 15 апреля 2009 г. "О мерах по реализации указа президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. постановления Правительства Российской Федерации №1052 от 18 декабря 2010 г.).

220	Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты получения разрешения на строительство
221	Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 3 лет
221.1	Объем приостановленного жилищного строительства
V	Относительные показатели, характеризующие качество содержания жилищного фонда
234	Доля многоквартирных жилых домов с износом более 31 процента, в которых проведен капитальный ремонт, в общем количестве многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта
235	Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными
VII	Относительные показатели, характеризующие развитие системы управления жилищным фондом
240	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме
241	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива
242	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации
243	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации муниципальной формы собственности
244	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации муниципальной формы собственности в форме муниципальных учреждений
245	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации государственной формы собственности
246	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации государственной формы собственности в форме государственных учреждений
247	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности
248	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления много-

	квартирными домами посредством хозяйственных обществ со 100-процентной долей, находящейся в муниципальной или государственной собственности
249	Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством хозяйственных обществ с долей участия, не превышающей 25%, находящейся в государственной (муниципальной) собственности
250	Доля организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не более чем 25 процентов в общем количестве организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования (территориях субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) и управление многоквартирными домами (кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов)
251	Доля организаций коммунального комплекса с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований не более чем 25 процентов, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по электро-, газо-, тепло- и водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, а также эксплуатацию объектов для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессионному соглашению
252	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет

Значения показателей, характеризующих такие аспекты как наличие административных барьеров, выделение земельных участков под жилищное строительство, а также постановка многоквартирных домов на кадастровый учет в значительной степени определяются успешностью реализации государственных программ Правительства Москвы «Градостроительная политика» и «Имущественно-земельные отношения».

Обеспеченность жилищного фонда необходимыми элементами инфраструктуры будет определяться успешностью реализации таких государственных программ как «Развитие транспортной системы», «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры», «Развитие здравоохранения города Москвы», «Развитие образования города Москвы».

Эффективность ГП «Жилище» также зависит от влияния макроэкономических процессов. В первую очередь влияние этих факторов сказывается на таких показателях как, стоимость жилья на первичном и вторичном рынке, доступность покупки жилья для жителей города.

Оценка эффективности государственной программы должна производиться с учетом ежегодной корректировки плановых показателей и в контексте влияния макроэкономических процессов, происходящих в Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 12
Государственная программа города Москвы
на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 1

«Завершение строительства по инвестиционным контрактам»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства
Соисполнители	Департамент градостроительной политики города Москвы. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы. Департамент строительства города Москвы.
Цель подпрограммы	Завершение строительства жилых объектов по заключенным инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в рамках комплексного градостроительного развития территорий города Москвы.
Задачи подпрограммы	1. Организация строительства по действующим инвестиционным контрактам для их завершения в 2013 году. 2. Формирование по результатам работы Градостроительно-земельной комиссии города Москвы реестра инвестиционных контрактов в жилищной сфере и планов-графиков работ по контролю за завершением строительства. 3. Анализ обеспеченности инвестиционных объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктурой, парковочным пространством. 4. Межотраслевая координация по подготовке транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения территорий планируемого строительства жилья, в т.ч. осуществляемого по инвестиционным контрактам.
Показатели (целевые индикаторы) подпрограммы	1. Завершение строительства жилых зданий по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в соответствии с планом-графиком, %. 2. Выполнение анализа обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством, объектов шт., % от общего числа объектов.

	<p>3. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, транспортной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.</p> <p>4. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.</p> <p>5. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам социальной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.</p> <p>6. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, парковочным пространствам, % выполнения по плану-графику.</p>
Этапы и сроки реализации	<p>Подпрограмма включает ежегодные мероприятия и выполняется в один этап: 01.01.2012 – 31.12.2016.</p> <p>Мероприятие 1.1 должно быть завершено 31.12.2013</p>
Объем бюджетных ассигнований	<p>Общий объем финансирования – 0,0 руб.</p> <p>Мероприятие 1.1 соответствует функциональным обязанностям Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.</p> <p>Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 1.2 учтены в ГП «Градостроительная политика».</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<p>1. Строительство по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы, поддержанным Градостроительно-земельной комиссией города Москвы, завершено (100%).</p> <p>2. Анализ обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством, выполнен на 100%.</p> <p>3. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены транспортной инфраструктурой (на 100%).</p> <p>4. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены инженерной инфраструктурой (на 100%).</p> <p>5. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены социальной инфраструктурой (на 100%).</p> <p>6. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены парковочным пространством (на 100%).</p>

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сферой реализации подпрограммы является важный и наиболее крупный сегмент жилищного строительства в Москве – строительство жилых домов за счет внебюджетных средств (средств инвесторов) по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы. В целом, за 2000-2010 гг. в Москве за счет всех источников финансирования было введено 42 млн. м² жилья, в т.ч. за счет городского бюджета – 13 млн. м² (30%), за счет внебюджетных источников – 70%.

Доля внебюджетных источников (преимущественно по инвестиционным контрактам с Правительством Москвы) стабильно превышает 70% (за исключением кризисного 2008 года):

2000 -	87,8%	2006 -	77%
2001 -	91,9%	2007 -	70,8%
2002 -	89,5%	2008 -	57,6%
2003 -	79,5%	2009 -	70,3%
2004 -	75,5%	2010 -	72,2%
2005 -	76%	2011 (I-е полугодие) -	74,6%

В I-м полугодии 2011 года введено 834 тыс. м² жилья, в т.ч. 212 тыс. м² за счет горбюджета (25,4%).

Структурно инвестиционные контракты (ИК) включают ИК с долей города в натуральном выражении (21% от планируемого в 2011 году суммарного ввода⁴), ИК с долей города (14,2%). Существенную долю от общего, планируемого в 2011 году, ввода жилья составляют дома с целевым назначением (12,7%), коммерческие дома ДДМС и др. (5,3%).

Массовая реализация инвестиционных проектов в Москве за последнее десятилетие привела к появлению двух групп проблем. Первая группа связана с накопившимися нарушениями градостроительных пропорций, переуплотнением застройки и несбалансированностью объемов жилищного и других (транспортного, инженерного, социального) видов строительства. Расчет соотношения затрат на собственно жилищное строительство и затрат на необходимые условия для него (социальные, транспортные, инженерные) по Среднесрочной программе жилищного строительства Москвы на 2006-2010 гг. (см. Постановление Правительства Москвы от 18.04.2006 г. «О среднесрочной программе жилищного строительства в городе Москве на период 2006-2008 гг. и заданиях до 2010 года в целях реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России») дает пропорцию 1:2. То есть, на каждый рубль вложенный в жилищное строительство требуется 2 рубля вложить в инфраструктуру. Эта пропорция соблюда-

⁴ Расчет выполнен по проекту директивного графика по строительству и вводу жилых домов 2011 года в г. Москве от 18.04.2011 г.

лась менее чем на 50%.

Вторая группа проблем связана с низким организационным уровнем и недостаточным уровнем контроля за реализацией инвестиционного строительства. По трети ИК в настоящее время не соблюдены согласованные сроки выполнения, в 25% случаев инвесторы задерживают оформление актов реализации, имеются ИК с неоформленными земельно-правовыми отношениями. Эта ситуация лишь отчасти может быть объяснена рыночным характером этого сектора и мировым финансовым кризисом.

Предварительный анализ ожидаемых результатов работы Градостроительно-земельной комиссии города Москвы свидетельствует о том, что большая часть ИК по жилищному строительству (в т.ч. связанному со сносом 5-ти этажных зданий первого периода индустриального домостроения) будет подтверждено или пролонгировано. Потенциальный выход новых площадей по завершаемым ИК составит порядка 8,9 млн. кв. м.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.

Приоритетами государственной политики в сфере инвестиционного жилищного строительства в городе Москве являются:

- скрупулезная инвентаризация инвестиционных контрактов по жилищному строительству с анализом их градостроительной целесообразности, обеспечения транспортной, инженерной, социальной инфраструктурой, парковочным пространством, состояния выполнения, соблюдения и адекватности контрактных условий;
- формирование перечня ИК в жилищной сфере, подлежащих завершению;
- завершение строительства по инвестиционным контрактам;
- обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам транспортной, инженерной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством.

Цель подпрограммы - завершить строительство жилых объектов по заключенным инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в рамках комплексного градостроительного развития территорий города Москвы.

Задачи подпрограммы:

1. Организация строительства по действующим инвестиционным контрактам для их завершения в 2013 году.

2. Формирование по результатам работы Градостроительно-земельной комиссии города Москвы реестра инвестиционных контрактов в жилищной сфере и планов-графиков работ для контроля завершения строительства.

3. Анализ обеспеченности инвестиционных объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктурой, парковочным пространством.

4. Межотраслевая координация по подготовке транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения территорий планируемого строительства жилья, в т.ч. осуществляемого по инвестиционным контрактам.

Показатели (целевые индикаторы) достижения цели и решения задач:

1. Завершение строительства жилых зданий по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы в соответствии с планом-графиком, %.

2. Выполнение анализа обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством, объектов шт., % от общего числа объектов.

3. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, транспортной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.

4. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.

5. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам социальной инфраструктурой, % выполнения по плану-графику.

6. Обеспечение объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, парковочным пространствам, % выполнения по плану-графику.

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

1. Строительство по инвестиционным контрактам с участием Правительства Москвы, поддержанным Градостроительно-земельной комиссией города Москвы завершено (100%).

2. Анализ обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством, выполнен на 100%.

3. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены транспортной инфраструктурой (на 100%).

4. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены инженерной инфраструктурой (на 100%).

5. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены социальной инфраструктурой (на 100%).

6. Объекты, строящиеся по инвестиционным контрактам, к моменту ввода в эксплуатацию обеспечены парковочным пространством (на 100%).

Подпрограмма включает ежегодные мероприятия и выполняется в один этап: 01.01.2012г. - 31.12.2016г.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы.

Подпрограмма включает 2 мероприятия.

Мероприятие 1.1

Контроль завершения действующих инвестиционных контрактов в 2013 году.

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Реализация данного мероприятия соответствует функциональным обязанностям Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Массив инвестиционных контрактов для контроля формируется в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 2 февраля 2011 г. №25-ПП «О мерах по завершению реализации инвестиционных контрактов с участием Правительства Москвы».

Вопросы продолжения реализации инвестиционных контрактов, завершения их реализации, оформления соответствующих актов, продления сроков реализации, целесообразности дальнейшей реализации инвестиционных контрактов (включая соглашения с Префектурами) выносятся на рассмотрение Градостроительно-земельной комиссии города Москвы. Полная инвентаризация инвестиционных контрактов должна быть выполнена до 30 сентября 2011 года. На этой основе будут сформированы планы работ по контролю за завершением строительства объектов жилищной сферы.

Особую группу объектов контроля составляют инвестиционные контракты, по которым предусмотрен снос оставшихся жилых домов первого периода индустриального домостроения на месте будущего строительства. Данное мероприятие в этой части предусматривает процедуры поэтапного контроля: отселение, снос, новое строительство.

Мероприятие 1.2

Анализ обеспеченности объектов, строящихся по инвестиционным контрактам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, парковочным пространством

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Реализация данного мероприятия предусматривает следующие виды работ:

1. Контроль за своевременностью и полнотой оплаты инвесторам долевого участия в развитии транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

2. Контроль за комплексностью инвестиционных проектов с точки зрения транспортной доступности и обеспечения парковочным пространством.

3. Анализ обеспеченности инвестиционных объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктурой, парковочным пространством с применением в необходимых случаях информационно-картографических технологий, подготовка предложений в Адресную инвестиционную программу города Москвы по необходимым для функционирования инвестиционных объектов обеспечивающим объектам транспортной, социальной, инженерной инфраструктуры.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Реализация подпрограммы обусловлена выполнением Постановления Правительства Москвы «О мерах по завершению реализации инвестиционных контрактов с участием Правительства Москвы» от 02 февраля 2011 г. №25-ПП, решениями Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.

Для реализации подпрограммы могут понадобиться дополнительные меры государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение цели и решение задач.

Меры правового регулирования включают в себя:

- разработку и принятие законов города Москвы, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации подпрограммы, в частности, на правовое обеспечение развития частно-государственного партнерства;

- корректировку существующей законодательной базы города Москвы с учетом постановленных в подпрограмме задач;

- разработку и принятие подзаконных нормативных правовых актов прямого действия, в частности

- распорядительных документов Правительства Москвы в земельно-правовой сфере;
- распорядительных документов Правительства Москвы и соглашений с инвесторами.

Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение, в частности, по вопросам:

- ужесточения штрафных санкций за сверхнормативную продолжительность строительства объектов и невыполнение контрактных обязательств с городом;
- выработки финансовых условий для досудебного урегулирования спорных вопросов с инвесторами.

Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию подпрограммы субъектов, в частности:

- координации претензионной работы органов государственной власти с инвесторами;
- кадровое усиление служб, организующих судебные процедуры при расторжении и изменении условий инвестиционных контрактов;
- координация работ по проектированию и строительству за счет бюджета Москвы объектов транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры и парковочного пространства для инвестиционных объектов.

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ).

Подпрограмма не предусматривает участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а так же государственных внебюджетных фондов в ее реализации.

V. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования – 0,0 руб.

Мероприятие 1.1 соответствует функциональным обязанностям Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 1.2 учтены в ГП «Градостроительная политика».

VI. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками.

Рассматриваются следующие виды рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

-финансово-экономические риски;

- нормативно-правовые риски;
- социальные риски;
- информационные риски.

Финансово-экономические риски связаны, во-первых, с влиянием международных и российского финансовых рынков на инвесторов, возможным отсутствием у них собственных или заемных средств для своевременного завершения ИК, во-вторых с нехваткой бюджетных средств по годам реализации подпрограммы для обеспечения инвестиционных объектов необходимой транспортной, инженерной и социальной инфраструктурой, а также парковочным пространством. Управление этими видами рисков будет обеспечено в рамках действующей структуры управления в городе с учетом обязательного страхования инвесторами финансовых рисков, мониторинга ситуации исполнителем подпрограммы и оперативного реагирования.

Нормативно-правовые риски связаны с возникновением проблем при пересмотре действующих инвестиционных контрактов, согласовании условий их расторжения или завершения, возникновением и затягиванием судебных процедур при пересмотре, расторжении ИК. Кроме того, возможны сложные в юридически-правовом отношении ситуации с держателями ИК, когда решение вопросов выходит за рамки выполнения данной подпрограммы. К таким вопросам, в частности, относится «замораживание» строительства высотного жилого здания в районе Владыкино до принятия решения о приемлемости «Нового (высотного) кольца Москвы» в рамках ГП «Градостроительная политика».

Управление данным видом рисков будет обеспечено в рамках действующей структуры управления в городе за счет координации государственных программ и их качественного экспертно-аналитического сопровождения.

Социальные риски связаны с возможным инициированием отдельными инвесторами протестных выступлений персонала и рабочих в связи с задержками заработной платы из-за расторжения контрактов и судебных процедур.

Управление данной группой рисков будет обеспечено за счет максимальной прозрачности, публичности, открытости и понятности принимаемых градостроительных решений.

Информационные риски связаны с организацией информационного взаимодействия между органами исполнительной власти, достаточностью и достоверностью информации для принятия управленческих решений. К этому виду рисков относится координация работ по транспортному, инженерному, социальному обеспечению объектов строительства.

Управление информационными рисками будет обеспечено за счет расширенного применения общегородских информационных систем, информационно-картографических технологий и интернет-технологий.

РАЗДЕЛ 13
Государственная программа города Москвы
на 2012-2016 гг. "Жилище"
Подпрограмма 2
«Реновация существующей жилой застройки»
ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Отв. исполнитель	Департамент градостроительной политики города Москвы
Соисполнители подпрограммы	<p>Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры.</p> <p>Департамент экономической политики и развития города Москвы.</p> <p>Департамент строительства города Москвы.</p> <p>Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.</p> <p>Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.</p> <p>Департамент имущества города Москвы.</p>
Цели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения. 2. Улучшение качества жилищного фонда. 3. Формирование комплексной жилой среды, отвечающей требованиям архитектурно-пространственной выразительности, социально-психологического и экологического комфорта, безопасности и функциональной достаточности жилых территорий.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Освобождение гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд. 2. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения. 3. Разработка (актуализация) комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. 4. Анализ состояния существующего жилищного фонда. Расчет потребности в жилье для переселения. Оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте их сноса. 5. Разработка и реализация принципов долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств. 6. Проведение комплекса работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для софинансирования. 7. Анализ возможностей репрофилирования нежилой недвижимости.

	8. Реализация проектов по развитию застроенных территорий.						
Показатели (целевые индикаторы)	<p>1. Разработка (актуализация) комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры (шт.).</p> <p>2. Подготовка базовых объемных и экономических показателей по реновации жилищного фонда (групп показателей, ед.).</p> <p>3. Объем внебюджетных инвестиций, направленных на реновацию кварталов существующей застройки (млрд. руб.)</p> <p>4. Подготовка технико-экономических обоснований надстроек (пристроек) жилых домов в районах реновации (шт.).</p> <p>5. Подготовка проектов надстроек/пристроек жилых домов (шт./тыс. м²).</p> <p>6. Пилотные проекты перепрофилирования нежилой недвижимости (шт.)</p> <p>7. Оставшийся на конец года объем подлежащих сносу «5-этажек» за средства бюджета (шт./тыс. кв.м), а также на условиях инвестиционных контрактов (шт./тыс. кв.м).</p> <p>8. Реализация пилотных проектов реновации (развития) районов существующей застройки города Москвы (шт.).</p>						
Этапы и сроки реализации	<p>Подпрограмма 2 реализуется в два этапа:</p> <p>Этап 1. Ликвидация подлежащих сносу жилых домов 1-го периода индустриального домостроения: с 01.01.2012 по 31.12.2014 гг.</p> <p>Этап 2. Переход к реновации кварталов существующей застройки: с 01.01.2015 по 31.12.2016 гг.</p>						
Объём бюджетных ассигнований	<p>Общий объём бюджетных ассигнований – 1 885 573,1 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:</p> <table> <tr> <td>2012г. – 327 800,0 тыс. руб.</td> <td>2015г. – 402 433,1 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2013г. – 349 107,0 тыс. руб.</td> <td>2016г. – 426 579,1 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2014г. – 379 653,9 тыс. руб.</td> <td></td> </tr> </table> <p>Привлечение средств инвесторов учтено в подпрограмме 6.</p>	2012г. – 327 800,0 тыс. руб.	2015г. – 402 433,1 тыс. руб.	2013г. – 349 107,0 тыс. руб.	2016г. – 426 579,1 тыс. руб.	2014г. – 379 653,9 тыс. руб.	
2012г. – 327 800,0 тыс. руб.	2015г. – 402 433,1 тыс. руб.						
2013г. – 349 107,0 тыс. руб.	2016г. – 426 579,1 тыс. руб.						
2014г. – 379 653,9 тыс. руб.							

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. В 2014 году предоставлена площадь для переселения из подлежащих сносу домов 1-го периода индустриального домостроения всем оставшимся семьям, снесена последняя пятиэтажка «сносимых» серий. 3. В соответствии с утвержденными показателями и перечнями: <ul style="list-style-type: none"> - разработаны (актуализированы) комплексные схемы обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры; - проведен анализ состояния существующего жилищного фонда; - рассчитаны потребности в жилье для переселения; - выполнена оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте их сноса; - подготовлены группы базовых объемных и экономических показателей по реновации жилищного фонда; - подготовлены технико-экономические обоснования надстроек (пристроек) жилых домов в районах реновации, а также проекты надстроек (пристроек) жилых домов. 4. Разработаны и реализованы принципы долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств. 5. Проведен комплекс работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с привлечением собственников для софинансирования. 6. Проведен анализ возможностей репрофилирования нежилой недвижимости, разработаны соответствующие пилотные проекты. 7. В соответствии с утвержденным перечнем реализованы пилотные проекты реновации застроенных территорий.
--	--

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Предпосылкой для включения данной подпрограммы в ГП «Жилище» явилось постановление Правительства Москвы от 21 января 2003 года № 28-ПП «О программе капитального ремонта, модернизации, реконструкции и реновации зданий, сооружений и территорий сложившейся застройки начиная с 2003 года и основных объемных показателей на 2003-2004 годы». В нем использовано понятие «реновация жилищного фонда» – замена не подлежащего сохранению жилищного фонда путем его сноса и капитального жилищного строительства на высвобождаемой территории.

В 2008 году утверждена Концепция программы реновации территорий сложившейся жилой застройки города Москвы. По этой программе понятие «реновация территорий сложившейся жилой застройки» предусматривало не только повышение качества жилищного фонда, в том числе путем, собственно, реновации, но и охватывало реконструкцию жилых и нежилых объектов, решение проблем развития улично-дорожной сети и транспортной инфраструктуры, дорожно-мостового хозяйства, надежное энергоснабжение существующих и перспективных объектов города Москвы.

В задачи программы реновации входила также подготовка предложений по адресным перечням домов, предлагаемых к возможному сносу, капитальному ремонту или реконструкции, а также максимальному использованию реконструируемых территорий для реализации городских социальных программ жилищного строительства, включая размещение объектов социальной сферы, комплексных предприятий потребительского рынка и услуг шаговой доступности, предприятий малого предпринимательства.

В целом, Концепция программы реновации была нацелена на подготовку и проведение *комплексной* реконструкции территорий сложившейся жилой застройки города Москвы. Вместе с тем, в указанной Концепции были упущены вопросы модернизации жилищного фонда, а также реконструкции жилых домов с надстройкой. Недостаточное внимание было уделено вопросам координации различных направлений реализации программы реновации.

Сфера реализации подпрограммы «Реновация существующей жилой застройки включает в себя взаимоувязанный комплекс мероприятий по реновации территорий существующей застройки, а именно:

1. Предпроектная и проектная подготовка комплексной реконструкции территорий сложившейся жилой застройки (анализ социальных, градостроительных, экономических и законодательных факторов, НИОКР, разработка проектной, предпроектной, методической и нормативной документации).

2. Реконструкция жилых домов, включая их модернизацию, с надстройкой или без нее, с отселением жителей (полным, частичным) или без него.

3. Реновация (снос, строительство жилищного фонда).

Основной задачей реновации жилищного фонда является завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.

Больше половины площади, необходимой для переселения, должно быть построено за счет средств городского бюджета, остальное – в ходе реализации инвестиционных контрактов. Для решения этой задачи запланировано мероприятие 2.1 «Освобождение гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения и строительство домов для переселения граждан».

После завершения программы ликвидации жилых домов «сносимых» серий» в городе сохранится около 35 млн. кв. м общей площади жилищного фонда в домах пяти и менее этажей, большая часть из которых построена в период с 1958 по 1973 год по типовым проектам. По данным ГУП «МНИИ-ТЭП» к 2025 году большая часть этих жилых домов достигнет порогового физического износа (60%), после которого проведение модернизации или реконструкции жилищного фонда окажется экономически нецелесообразным.

Кроме того, планировочная структура указанного жилищного фонда г. Москвы на данный момент не соответствует потребностям жителей и имеет высокие показатели морального износа. По экспертным оценкам от 50% до 80% жилых квартир и нежилых помещений в г. Москве имеют различные виды перепланировок, в основном не санкционированных. При проведении перепланировок нередки случаи нарушения правил безопасности эксплуатации зданий и сооружений, затрагиваются конструктивные элементы здания, вентиляционные шахты и иные важнейшие инженерные коммуникации.

Такая ситуация создает вероятность частичного или полного обрушения жилых домов, нарушает их эксплуатационные характеристики и способствует преждевременному физическому износу зданий.

Действующая федеральная и региональная законодательная и нормативная база не позволяет в полной мере контролировать и регулировать процесс эксплуатации жилого фонда собственниками и нанимателями, существует межведомственная разбалансированность в части процедур, обеспечивающих проведение модернизации, реконструкции жилых домов.

В то же время, существует обширный отечественный, а также зарубежный опыт модернизации жилого пятиэтажного фонда массовых серий, который успешно реализован в Германии, Франции и ряде других европейских государств.

Таким образом, задачи реновации (*комплексной* реконструкции) территорий сложившейся жилой застройки представляются актуальными и неотложными. В связи с этим в постановлении Правительства Москвы от 19 мая

2009 г. № 462-ПП «О проекте размещения жилищного и других видах строительства в городе Москве на период 2011-2015 гг.» была предусмотрена полномасштабная реконструкция территорий морально устаревшего пятиэтажного жилищного фонда по программе реновации территорий сложившейся жилой застройки с размещением нового жилищного строительства. Базовый перечень районов реновации приведен в приложении 4 к данному постановлению.

Для проведения реновации особое значение приобретает подготовительная часть работ по комплексной реконструкции территорий сложившейся жилой застройки, которая базируется на анализе социальных, градостроительных, экономических и законодательных факторов, выполнении НИОКР, разработке проектной, предпроектной, методической и нормативной документации. В эту часть работ, обеспечивающих комплексность и, одновременно, индивидуальность рассмотрения объектов реконструкции, включены следующие мероприятия:

- «Разработка комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры» – мероприятие 2.2.

- «Анализ состояния существующего жилищного фонда. Расчет потребности в жилье для переселения. Оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте его сноса» – мероприятие 2.3;

- «Разработка и реализация принципов долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств» – мероприятие 2.4.

- «Проведение комплекса работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для финансирования» – мероприятие 2.5.

- «Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости» – мероприятие 2.7.

В 2005-2009 годах были предварительно подготовлены проекты планировки для 33 кварталов, подлежащих реновации. Этими проектами предусматривалась реконструкция 192 жилых домов общей площадью 1011,3 тыс. кв.м. Из этих домов более трети могла быть надстроена с увеличением общей площади до 326,3 тыс. кв.м, что дополнительно подтверждает потенциальный масштаб мероприятия 2.5.

Для практической реализации тщательно обоснованных проектов комплексной реконструкции существующей жилой застройки в программе «Жилище» предусмотрено отдельное мероприятие 2.6 «Реализация проектов по развитию застроенных территорий».

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи ее реализации, основные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы «Реновация существующей жилой застройки» являются:

1. Формирование благоприятной городской среды для жизнедеятельности москвичей и гостей столицы.
2. Тщательная предпроектная и проектная подготовка, многофакторное обоснование комплексной реконструкции территорий сложившейся жилой застройки (анализ социальных, градостроительных, экономических и законодательных факторов, НИОКР, разработка проектной, предпроектной, методической и нормативной документации).
3. Индивидуальный и обоснованный подход к реновации (снос, строительство) жилых домов, их реконструкции с надстройкой или без нее, с отселением жителей (полным, частичным) или без него.

Цели реализации подпрограммы:

1. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.
2. Улучшение качества жилищного фонда.
3. Формирование комплексной жилой среды, отвечающей требованиям архитектурно-пространственной выразительности, социально-психологического и экологического комфорта, безопасности и функциональной достаточности жилых территорий.

Задачи подпрограммы:

На этапе предпроектной и проектной подготовки реновации, проведения многофакторного обоснования комплексной реконструкции существующей жилой застройки должны быть решены следующие задачи:

1. Разработка комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.
2. Анализ состояния существующего жилищного фонда. Расчет потребности в жилье для переселения. Оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте их сноса.
3. Разработка и реализация принципов долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств.
4. Проведение комплекса работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для софи-

нансирования.

5. Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости.

На этапе реализации проектов реновации существующей жилой застройки:

6. Освобождение гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд. Оформление площади, предоставленной для переселения граждан.

7. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.

8. Реализация проектов по развитию застроенных территорий.

Основные целевые показатели:

Подпрограмма имеет две группы показателей с разбивкой по годам выполнения подпрограммы:

В первую группу входят объемные показатели выполнения подготовительных и обосновывающих мероприятий по реновации (комплексной реконструкции) существующей застройки:

1. Разработка (актуализация) комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры (шт.).

2. Подготовка базовых объемных и экономических показателей по реновации жилищного фонда (групп показателей, ед.).

3. Объем внебюджетных инвестиций, направленных на реновацию кварталов существующей застройки (млрд. руб.)

4. Подготовка технико-экономических обоснований надстроек (пристроек) жилых домов в районах реновации (шт.).

5. Подготовка проектов надстроек (пристроек) жилых домов (шт./кв.м).

6. Пилотные проекты по перепрофилированию нежилой недвижимости (шт.).

Во вторую группу входят показатели темпов ликвидации подлежащих сносу жилых домов 1-го периода индустриального домостроения, а также показатели реализации проектов реновации застроенных территорий:

7. Оставшийся на конец года объем подлежащих сносу «5-этажек» за счет средств городского бюджета (шт., тыс. кв.м), а также на условиях инвестиционных контактов (шт., тыс. кв.м).

8. Реализация пилотных проектов реновации (развития) застроенных районов (кварталов) города Москвы (шт.).

Ожидаемые конечные результаты.

Реализация подпрограммы обеспечит на момент ее завершения достижение следующих конечных результатов:

1. В 2014 году предоставлена площадь для переселения из подлежащих сносу домов 1-го периода индустриального домостроения всем оставшимся семьям. Завершена ликвидация подлежащих сносу жилых домов 1-го периода индустриального домостроения.

3. В соответствии с утвержденными показателями и перечнями:

- разработаны (актуализированы) комплексные схемы обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

- проведен анализ состояния существующего жилищного фонда;

- рассчитаны потребности в жилье для переселения;

- выполнена оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте их сноса;

- подготовлены группы базовых объемных и экономических показателей по реновации жилищного фонда;

- подготовлены технико-экономические обоснования надстроек (пристроек) жилых домов в районах реновации, а также проекты надстроек (пристроек) жилых домов.

4. Разработаны и реализованы принципы долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств.

5. Проведен комплекс работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с привлечением собственников для софинансирования.

6. Проведен анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости, разработаны соответствующие пилотные проекты.

7. В соответствии с утвержденным перечнем реализованы пилотные проекты реновации застроенных территорий.

Реализация подпрограммы осуществляется в два этапа:

Этап 1. Ликвидация подлежащих сносу жилых домов 1-го периода индустриального домостроения: с 01.01.2012 по 31.12.2014 гг.

Этап 2. Переход к реновации кварталов сложившейся застройки: с 01.01.2015 по 31.12.2016 гг.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы

Для решения поставленных задач предусматривается выполнение семи мероприятий:

Мероприятие 2.1

Освобождение гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения и строительство домов для переселения граждан

Ответственные исполнители – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент строительства города Москвы.

Мероприятие выполняется в 2 этапа. На первом этапе осуществляется изъятие земельных участков для государственных нужд и освобождение гражданами, в связи с этим, жилых помещений в многоквартирных домах.

В целях изъятия земельных участков органы исполнительной власти города осуществляют:

- утверждение в установленном порядке документов территориально-го планирования и документации по планировке территории;
- межевание и постановку земельных участков на кадастровый учет;
- подготовку, согласование и издание распорядительных документов Правительства Москвы об изъятии соответствующих земельных участков для государственных нужд в соответствии со статьями 49, 55, 63 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 279 и 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 24 Закона города Москвы от 19.12.2007 г. №48 «О землепользовании в городе Москве», постановлением Правительства Москвы от 10 апреля 2007 г. N 257-ПП «О взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы по вопросам, касающимся изъятия земельных участков»;
- государственную регистрацию решений об изъятии земельных участков.

Правовой акт Правительства Москвы об изъятии соответствующих земельных участков в силу ст. 32 Жилищного кодекса РФ является основанием для изъятия у собственников жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах.

Изъятие земельных участков предусмотрено соответствующим мероприятием в составе ГП «Имущественно-земельная политика города Москвы» (ответственные исполнители – Департаменты: имущества, земельных ресурсов).

В целях освобождения гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы:

1. Проводит анализ и расчет потребности в объемах и квартирном составе площади на цели переселения.
2. Осуществляет согласование необходимой предпроектной и проектной документации, проектов распорядительных документов, адресных перечней строительства жилья, графиков строительства и ввода жилых домов с целью размещения жилья в объеме не менее необходимого для целей переселения, строительства стартовых жилых домов и обеспечения «волновой» схемы переселения.
3. Осуществляет формирование и утверждению графика оформления документов по отселению жителей из пятиэтажных, ветхих, аварийных жи-

лых домов и для освобождения площадок под строительство жилья на плановый год и, при необходимости, на последующие годы.

4. Согласовывает в части, касающейся Департамента жилищной политики и жилищного фонда, инвестиционные контракты, дополнительные соглашения к ним, предварительные и итоговые протоколы распределения жилой площади, акты реализации инвестиционных контрактов с целью обеспечения поступления жилой площади в объемах и наборе, необходимом для переселения жителей и обеспечения «волновой» схемы переселения.

5. Осуществляет сбор необходимых документов для оформления жилой площади переселяемым жителям, предоставления денежной компенсации (выкупной цены) собственникам жилых помещений, в том числе заказывает проведения оценки рыночной стоимости подлежащих освобождению (изъятию) жилых помещений у собственников.

6. Ведет работу непосредственно с жителями по предложению вариантов переселения.

7. Осуществляет предоставление (оформление):

- собственникам жилых помещений, подлежащих освобождению, возмещения (компенсации) в натуральной или денежной форме (выкупа);
- иных жилых помещений гражданам, занимающим жилые помещения по договорам социального найма, найма, безвозмездного пользования.

9. Ведет работу по информированию жителей домов, подлежащих освобождению об основаниях и порядке переселения, предоставления жилых помещений, выкупа.

По данному мероприятию предусмотрено ежегодное финансирование за счет средств городского бюджета работ Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы по выкупу подлежащей сносу площади у тех граждан (3-5%), которые предпочитают денежную форму компенсации при освобождении жилых помещений.

На втором этапе мероприятия 2.1 (ответственный – Департамент строительства города Москвы) осуществляется переезд граждан на предварительно оформленную площадь и ликвидация (снос) освобожденных домов, прежде всего, под новое строительство. Снос и услуги по переселению (телефонизация, транспорт, грузчики) выполняются за счет городского бюджета (мероприятие 7.6) либо за счет инвесторов на условиях инвестиционных контрактов.

Оба этапа мероприятия 2.1 должны быть выполнены в 2012-2014 годах с опережающим представлением и оформлением площади для переселений. Расчет показателя «Оставшийся на конец года объем подлежащих сносу «пятиэтажек» за счет средств городского бюджета (ГБ), а также на условиях инвестиционных контактов (ИК)» представлен в таблице 13.1 на основании данных Департамента градостроительной политики города Москвы о планах отселения и сноса жилых домов «сносимых серий» за счет городского бюд-

жета:

в 2011 году – 61 дом / 252,1 тыс. кв.м;
в 2012 году – 72 дома / 257,5 тыс. кв.м;
в 2013 году – 53 дома / 197,3 тыс. кв.м;
в 2014 году – 58 домов / 182,9 тыс. кв.м.

При этом отправной точкой служит остаточный объем сноса на 01.07.11: 413 домов (1547,8 тыс. кв.м).

Таблица 13.1

Оставшийся на конец года объем подлежащих сносу «пятиэтажек»

Объем сноса		2012	2013	2014	2015-2016	Примечания
Ежегодный (домов / тыс. кв.м)	ГБ	72 / 257,5	53 / 197,3	58 / 182,9	0 / 0	Остаточный объем сноса на условиях ИК с учетом их пересмотра в 2011 году: 1547,8 - (252,1+257,5+197,3+182,9) = 657,8 тыс. м ² (169 домов). Равномерный снос в 2012-2014 гг. на условиях ИК: 657,8:3 ≈ 219,3 тыс. м ² (57+56+56=169 домов)
	ИК	57 / 219,3	56 / 219,3	56 / 219,3	0 / 0	
Остаточный (на начало года, домов / тыс. кв.м)	ГБ	183 / 607,7	111 / 380,2	58 / 182,9	0 / 0	
	ИК	169 / 657,8	112 / 438,6	56 / 219,3	0 / 0	

Мероприятие 2.2

Разработка комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры

Ответственный исполнитель – Департамент градостроительной политики города Москвы.

Комплексные схемы должны охватывать все кварталы реновации сложившейся застройки и состоять из трех разделов. Первый раздел посвящен обеспечению квартала всеми видами инженерной инфраструктуры (водоснабжение, хозяйственная канализация, линейная канализация, теплоснабжение, электроснабжение и др.) с учетом состояния существующих сетей, мощности головных инженерных сооружений и изменения расчетной потребности в инженерных мощностях.

Второй раздел должен содержать решения по обеспечению транспортной доступности и развитию общественного транспорта на территории квартала на основе цифrogramмы существующих и проектируемых транспортных потоков.

Третий раздел комплексной схемы охватывает все виды социальной инфраструктуры, что предусматривает нормативную обеспеченность школами, детскими дошкольными учреждениями, поликлиниками, магазинами шаговой доступности и т.д.

Реализация данного мероприятия координируется со следующими мероприятиями ГП «Градостроительная политика»:

- Мероприятие 3.4 «Координация работ по проектированию и строительству за счет бюджета города Москвы объектов транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры для районов комплексной городской застройки и реконструкции».

- Мероприятие 3.5. «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для районов комплексной городской застройки и реконструкции».

- Мероприятие 3.9 «Формирование предложений в АИП по объектам инженерной и иной городской инфраструктуры, необходимой для ввода объектов, строящихся за счет инвесторов».

- Мероприятие 6.5 «Разработка территориальных схем».

Мероприятие 2.3

Анализ состояния существующего жилищного фонда. Расчет потребности в жилье для переселения. Оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте его сноса

Ответственный исполнитель – Департамент градостроительной политики города Москвы.

Реализация данного мероприятия предусматривает выполнение следующих работ:

- проведение совокупного анализа данных о состоянии примерно 12 тыс. жилых зданий с целью определения категорий их технического состояния;

- определение прогнозной потребности в жилье для переселения с учетом категорий и типологии жилых зданий, а также действующих нормативов по предоставлению жилья;

- укрупненную оценку предварительных затрат по вариантам реконструкции или нового строительства на месте сноса жилого строения.

Реализация мероприятия позволит установить базовые объемные и экономические показатели по реновации жилищного фонда.

Мероприятие 2.4

Разработка и реализация принципов долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Реализация данного мероприятия находится в рамках системы мер Правительства Москвы по созданию благоприятного инвестиционного климата и корреспондируется, в частности, с подпрограммой 4 «Разработка эко-

номических механизмов в реализации градостроительной политики для создания благоприятного инвестиционного климата» (ответственный исполнитель – Департамент экономической политики и развития города Москвы) государственной программы города Москвы «Градостроительная политика».

Разработка и реализация в рамках данного мероприятия различных схем долевого финансирования, в т.ч. с участием банковского сектора, расчетных моделей и т.п. должна привести к конкретному целевому результату – увеличению объемов внебюджетных инвестиций, направленных на реновацию кварталов сложившейся застройки.

Прогнозируемый объем внебюджетных инвестиций, направленных на реновацию кварталов сложившейся застройки с домами 1-го этапа индустриального домостроения, учтен в подпрограмме 6 на уровне 145,3 млрд. руб. (1,78 млн. кв.м) ежегодно.

Мероприятие 2.5

Проведение комплекса работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для софинансирования

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Учитывая достаточно высокую плотность застройки жилых микрорайонов и уже имеющиеся проблемы перегруженности транспортных артерий города, представляется целесообразным сместить акцент преобразования жилого фонда при комплексной реконструкции территорий массовой 5-этажной застройки в сторону модернизации и реконструкции, включая надстройку верхних этажей жилых домов.

Это направление позволит решить задачи по достижению современных норм обеспечения жилой площадью, энергосбережению, экологичности и комфортности проживания, социального обеспечения жителей Москвы при умеренном и сбалансированном увеличении населения застроенных территорий с сохранением сложившихся морфотипов городской столичной застройки.

Реконструкция жилых домов и застройки в целом позволяет получить дополнительную площадь жилья за счет надстройки жилых домов и пристройки к ним. Как показывают расчеты, сделанные на основе пилотных проектов в России, реконструкция зданий с устройством мансардных этажей без отселения жителей может осуществляться на 85 процентах жилых домах первых массовых серий.

Приобретенный опыт реконструкции этих жилых домов с надстройкой мансардных этажей может быть примером, в части повышения их теплоэф-

фективности и снижения затрат на эксплуатацию для дальнейшей реализации реконструктивных работ жилищного фонда.

Показатели экономической эффективности реконструкции жилых домов в некоторых пилотных проектах представлены в таблице 13.2.

Реализация мер по реконструкции и модернизации жилищного фонда позволит не только поддержать жилищный фонд в удовлетворительном техническом состоянии, снизить размеры выбытия по ветхости, но и предполагает значительный социально-экономический эффект.

Таблица 13.2

Экономическая эффективность реконструкции жилых домов

Пилотный проект	Экономия отопления, %	Экономия горячей воды, %	Экономия холодной воды, %
г. Лыткарино	30	50	50
г. Санкт-Петербург	33	-	-
г. Сургут	28	51,7	48

Экономическая и социальная эффективность реконструкции жилищного фонда состоит в следующем:

- при реконструкции не требуется нового отвода земли;
- получение дополнительной площади жилого и нежилого назначения на инженерно подготовленной территории с имеющейся транспортной и социальной инфраструктурой;
- прирост жилой площади при реконструкции зданий обходится в полтора раза дешевле, чем строительство на новых территориях, на 25-40 процентов снижаются расходы материальных ресурсов на создание инженерной инфраструктуры;
- можно сократить расход энергии на отопление и горячее водоснабжение на 35-40 процентов, потребление холодной воды на 40-50 процентов и уменьшить нагрузку на систему канализации;
- реконструкция жилых домов повышает социальную привлекательность жилья и архитектурно-градостроительные качества застройки;
- реконструкция жилищного фонда рассматривается как одно из средств гармонизации квартирной структуры в существующих районах города;
- совершенствование системы культурного, торгового и бытового обслуживания населения за счет переустройства с переназначением помещений первых этажей и пристройки дополнительных объемов, в которых размещаются предприятия и организации социальной сферы.

К существенным рискам выполнения мероприятия 2.5 относится необходимость получения согласия каждого арендатора и собственника жилых помещений на проведение реконструкции.

Учитывая практику Франции, Дании, Германии и других стран, организация работ по реконструкции потребует разработки и принятия нового

Федерального закона «Реконструкция и модернизация жилищного фонда», приведения в соответствие и внесения поправок в статьи 288, 289, 290 и 291 Гражданского кодекса РФ в части правового регулирования отношений общей долевой собственности и возникновения права собственника в сложной ситуации владения собственностью многоквартирного дома, а также в рамках реализации договоров о развитии застроенных территорий (ст. 46.1-46.3 Градостроительного кодекса РФ в части процедуры уточнения принятия решений о развитии застроенных территорий).

Реализация данного мероприятия предусматривает выполнение следующих работ:

- проведение технических и инструментальных обследований зданий, определяющих возможность надстройки здания или пристройки к нему, а также виды работ, требуемых для реконструкции и надстройки здания (ориентировочная стоимость – 9,7 млн. руб./здание);

- подготовка технико-экономических обоснований (ТЭО) надстройки (пристройки) отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для софинансирования; разработку проектов надстройки (пристройки) зданий. Расчет экономической эффективности проведения указанных работ в рамках подготовки ТЭО.

Мероприятие 2.6

Реализация проектов по развитию застроенных территорий

Ответственный исполнитель – Департамент строительства города Москвы.

Реализация данного мероприятия фактически осуществляется в настоящее время в рамках сноса жилых домов первого периода индустриального домостроения на застроенных территориях (перечень микрорайонов и кварталов, в которых осуществляется комплексная реконструкция, приведен в таблице 13.3).

По мере предпроектной и проектной проработки реновации, подготовки нормативно-правовой базы организации конкурсов инвесторов на право реновации (комплексной реконструкции) районов существующей жилой застройки будет появляться возможность реализации пилотных проектов реновации. Учитывая 3-х летний период проектно-строительного цикла, в 2015-2016 годах может быть запланирована реализация не менее трех всесторонне подготовленных пилотных проектов реновации городских кварталов в различных административных округах города Москвы. В составе этих пилотных проектов планируется выполнение надстроек (пристроек) в соответствии с проектными решениями, разработанными в результате реализации мероприятия 2.5.

Мероприятие 2.6 корреспондируется с мероприятием 7.6 «Строительство и реконструкция объектов собственности города Москвы».

Районы комплексной реконструкции, в 2012-2016 годах

Округ	Районы сноса «5-этажек»	
	За счет ГБ	На условиях ИК
ЦАО	Программа сноса завершена в 2005 году	
САО	Дмитровский, 16, 17, 18 Бескудниковский, 5, 7 Левобережный, 1 Савеловский, 49, 51 Аэропорт	Левобережный, 1-2
СВАО	С. Медведково, 11-11А Алтуфьевский, 1-2 Ю. Медведково, 1-2-3, 4-5 Бутырский, 78, 79-79А С. Медведково, 7-8-9, 6 Марьино, 13-17 Бабушкинский, 10, 13 Останкинский, 3	Свиблово, 23 Марьино, Г9
ВАО	С. Измайлово, 49-50, 80, 43-45 Измайлово, 4-5, 12 Гольяново, 1-2 Преображенское, 3-5 Перово, 3-4 Соколиная гора, 8м, 4-6щ	С. Измайлово, 47-48
ЮВАО	Выхино, 128БВ Лефортово, 2-3	
ЮАО	Программа сноса завершена в 2005 году	
ЮЗАО	Обручевский, 37-37Ц Академический, кв. 12 Зюзино, кв. 10, 26-31 Зюзино, кв. 36-107	Обручевский, 38А Черемушки, 20-21 Коньково, 44-47 Котловка, 18 Академический, кв. 12, 9с Ломоносовский, 18 Гагаринский, 9-10
ЗАО	Можайский, кв. 95 Кунцево, кв. 18, 20 Вернадского пр-т, кв. 32-33, 34-35	Можайский, кв. 71-72 Фили-Давыдково, 1-2, 69, 71, 65 Кунцево, кв. 7, 18, 20 Филевский парк, 55-56
СЗАО	Сев. Тушино, 3, 4 Хорошово-Мневники, кв. 83, 74	Хорошово-Мневники, кв. 75, 75
Зел.АО	Программа сноса завершена в 2010 году	

Мероприятие 2.7

Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости

Ответственные исполнители – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент имущества города Москвы.

Реализация данного мероприятия предусматривает выполнение следующих работ:

- подготовку совместно с Департаментом имущества города Москвы предварительного перечня объектов нежилой недвижимости, которые возможно перепрофилировать;

- определение вариантов изменения функционального назначения помещений нежилых зданий под жилые помещения для инвалидов-колясочников (первые этажи зданий), доходные дома гостиничного типа и т.п.;

- определение структуры мероприятий юридически-правового и организационно-технического характера для обеспечения перепрофилирования;

- оценку потенциального объема жилой площади от реализации мероприятий по перепрофилированию;

- организацию пилотных проектов.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Выполнение подпрограммы 2 предусматривает применение следующих мер государственного регулирования обеспечивающих на практике достижение заявленных целей и решение поставленных задач:

Правовые:

- разработка и утверждение порядка организации конкурсов инвесторов на право осуществления реновации районов существующей жилой застройки в городе Москве.

- подготовка методического документа по составу, содержанию и требованиям к разработке комплексных схем обеспечения кварталов реновации инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

- разработка регламента публичных слушаний и критериев принятия решений.

Финансовые:

- введение услуг страхования инвестиционных рисков на стадии предпроектных предложений;

- введение дополнительных услуг эксплуатирующих организаций по выдаче предварительных технических условий и резервированию инженерных мощностей на стадии предпроектных предложений для снижения инвестиционных рисков.

Организационные:

- проработка возможности согласования в архитектурном совете фасадных и архитектурных решений на стадии предпроектных предложений;

- проработка возможности проведения общественных слушаний по кварталам реновации на стадии формирования правил землепользования и застройки.

Подпрограмма предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг в рамках подпрограммы:

1. Оформление выкупа квартир у собственников с их согласия при изъятии жилых помещений для государственных нужд.

2. Оказание услуг при переселении граждан (перевод телефонных номеров, транспорт, погрузочно-разгрузочные работы и т.д.), что учтено в расходах по выполнению мероприятия 7.6.

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы определяется исполнителями подпрограммы *ежегодно*.

V. Прогноз показателей подпрограммы.

Прогноз показателей (целевых индикаторов) по годам реализации подпрограммы 4 представлен в таблице 13.4.

Таблица 13.4

Прогноз значений показателей по годам реализации программы

Показатели (индикаторы)	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016
1. Разработка (актуализация) комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, шт.	2	4	6	8	10	30
2. Подготовка базовых объемных и экономических показателей по реновации жилищного фонда (групп показателей), ед.	1	1	-	-	-	2
3. Подготовка технико-экономических обоснований надстроек (пристроек) жилых домов в районах реновации, шт.	6	10	14	18	24	62
4. Подготовка проектов надстроек (пристроек) жилых домов, шт./ кв.м	2 / 1000	4 / 2000	6 / 3000	8 / 4000	10 / 5000	30 / 15000
5. Пилотные проекты по перепрофилированию нежилой недвижимости, шт.	2	5	7	9	11	34
6. Оставшийся на начало года объем «пятиэтажек», подлежащих сносу: ⁵	183 / 607,7	111 / 380,2	58 / 182,9	0 / 0	0 / 0	-
- за счет городского бюджета (домов / тыс. кв.м);	169 / 657,8	112 / 438,6	56 / 219,3	0 / 0	0 / 0	-
- на условиях инвестиционных контрактов (домов / тыс. кв.м)						
7. Реализация пилотных проектов реновации (развития) районов существующей застройки города Москвы, шт.	0	0	0	1	2	3

⁵ Расчет показателя по годам выполнения подпрограммы приведен при описании мероприятия 2.1.

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджета города Москвы в пределах средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий. Также для реализации мероприятий могут быть привлечены внебюджетные финансовые средства и иные поступления, если их использование не противоречит законодательству. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы за счет собственных средств организаций ежегодно определяется исполнителями.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах требуется финансирование из средств бюджета города Москвы в размере, представленном в таблице 13.5.

Таблица 13.5

Финансирование подпрограммы 2 за счет средств бюджета города Москвы

Мероприятие. Ответственный исполнитель	Годы реализации программы, тыс. руб.					Итого, 2012- 2016 гг.:
	2012	2013	2014	2015	2016	
<p>Мероприятие 2.1. Освобождение гражданами жилых помещений в связи с их изъятием для государственных нужд. Завершение ликвидации подлежащих сносу серий жилых домов 1-го периода индустриального домостроения и строительство домов для переселения граждан. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент строительства города Москвы.</p>	327800,0	349107,0	379653,9	402433,1	426579,1	1 885 573,1
	<p>Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Б 0100. Расходы по сносу и строительству учтены в Мероприятии 7.6</p>					
<p>Мероприятие 2.2. Разработка комплексных схем обеспечения кварталов сложившейся застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Департамент градостроительной политики города Москвы.</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<p>Финансирование учтено в ГП "Градостроительная политика"</p>					
<p>Мероприятие 2.3. Анализ состояния существующего жилищного фонда. Расчет потребности в жилье для переселения. Оценка стоимости реконструкции многоквартирных домов или нового строительства на месте его сноса. Департамент градостроительной политики города Москвы.</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<p>НИОКР: - проведение совокупного анализа данных о состоянии жилищного фонда (около 12 тыс. строений) с целью определения категорий их технического состояния; - определение потребности в жилье для переселения с учетом типологии домов и жилых помещений, а также действующих нормативов по предоставлению жилья; - определение предварительных затрат на реконструкцию либо новое строительство на месте сноса жилого строения (позволит определить базовые объемные и экономические показатели для разработки вариантов и мероприятий по реновации жилищного фонда).</p>					

Мероприятие 2.4. Разработка и реализация принципов долевого финансирования работ по реновации застроенных территорий с применением различных моделей привлечения внебюджетных средств. Комитет по реализации инвестиционных проектов.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	НИОКР: Схемы, расчетные модели, варианты с разными банками.					
Мероприятие 2.5. Проведение комплекса работ по обследованию и проектированию надстройки отдельных жилых домов в районах реновации с отселением жителей (или без него) и возможным привлечением собственников для софинансирования. Комитет по реализации инвестиционных проектов.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Комплекс мероприятий, включающий: - проведение технических и инструментальных обследований зданий, определяющих возможность надстройки здания и виды работ по реконструкции и надстройке здания; - разработку проекта модернизации, реконструкции и надстройки здания (ориентировочная стоимость - 9,7 млн. руб./здание); - расчет экономической эффективности проведения указанных работ.					
Мероприятие 2.6. Реализация проектов по развитию застроенных территорий. Департамент строительства города Москвы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование учтено в мероприятии 7.6.					
Мероприятие 2.7. Анализ возможностей перепрофилирования нежилой недвижимости. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент имущества города Москвы.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование предусмотрено по статьям содержания органов государственной власти					
Итого, тыс. руб.:	327800,0	349107,0	379653,9	402433,1	426579,1	1 885 573,1

Общий объем средств городского бюджета, необходимых для реализации подпрограммы 2, составляет **1 885 573,1** тыс. руб. Финансирование мероприятий 2.2 и 2.6 учтено в других Программах и подпрограммах согласно таблице 3. Финансирование мероприятия 2.1 предусмотрено, в том числе за счет мероприятия 7.6. Мероприятие 2.7 не требует дополнительного финансирования.

Привлечение на основе государственно-частного партнерства частных, а также других инвесторов может быть осуществлено при выполнении мероприятий 2.5 и 2.6.

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Финансово-экономические.

1. В связи с тем, что большая часть сноса 5-ти этажного фонда осуществляется инвесторами, выполнение заданий зависит от их финансового положения.

Меры управления – обеспечение договорной дисциплины, включение в контракты строгих санкций.

2. Снижение инвестиционной привлекательности реновации кварталов.
Меры управления – оперативное принятие стимулирующих механизмов.

3. Изменение ценообразования, связанного со скачками конъюнктуры рынка земельных участков и строительства жилья.

Меры управления – макроэкономические меры Правительства Российской Федерации и Правительства Москвы по стабилизации социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации.

Нормативно-правовые.

В связи с процедурой рассмотрения ИК на ГЗК возможно появление объектов сноса, которые предусматривались расторгаемыми ИК.

Меры управления – перераспределение объектов сноса между бюджетом и ИК, оперативный подбор новых инвесторов.

Социальные.

Возможное недовольство отдельных граждан жильем, предоставляемым для переселения, а также возражения собственников при надстройках.

Меры управления – разъяснительная работа, индивидуальный подход.

Информационные – решения, принимаемые в рамках комплексных схем по кварталам могут не учитывать реальную ситуацию с обеспечением инженерными мощностями, социальными объектами, транспортной доступностью при большем масштабе анализа (район, округ, город).

Меры управления – информационный обмен с общегородским ИС.

Организационные.

Необходимость получения согласия каждого арендатора и собственника жилых помещений на проведение реконструкции и надстройки.

Меры управления – проведение рекламной компании и разъяснительной работы на всех уровнях.

РАЗДЕЛ 14.

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 3

«Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Департамент капитального ремонта города Москвы
Соисполнители	Департамент градостроительной политики города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы. Префектуры административных округов
Цели подпрограммы	1. Повышение комфортности и безопасности условий проживания в городе Москве. 2. Улучшение качества жилищного фонда
Задачи подпрограммы	1. Методическое и информационное обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту. 2. Оказание содействия собственникам помещений в проведении капитального ремонта многоквартирных домов. 3. Формирование и исполнение ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов. 4. Формирование и исполнение мероприятий по обновлению лифтового оборудования многоквартирных домов в рамках реализации технического регламента «О безопасности лифтов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года №782 (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.03.2011 №141).
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Годовой объем капитального ремонта и модернизации жилых домов (шт., тыс. кв.м). 2. Средний процент износа жилищного фонда (%). 3. Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта (%). 4. Доля многоквартирных домов, требующих замены (модернизации) лифтового оборудования (%). 5. Площадь многоквартирных домов, отремонтированных с 2012 по 2016 гг. с финансовым участием собственников (тыс. кв.м). 6. Объем денежных средств собственников помещений, направ-

	ленных на финансирование капитального ремонта многоквартирных домов в 2012-2016 гг. (тыс. руб.)				
Этапы и сроки реализации	Подпрограмма реализуется в один этап: с 01.01.2012г. по 31.12.2016г.				
Объем бюджетных ассигнований	Всего по подпрограмме объем бюджетных ассигнований составит 128 674 209,2 тыс. руб., в т.ч. по годам реализации:				
	2012 – 23 476 489,1 тыс. руб.; 2015 – 26 828 837,7 тыс. руб.;				
	2013 – 24 645 919,6 тыс. руб.; 2016 – 28 182 219,2 тыс. руб.;				
	2014 – 25 540 743,6 тыс. руб.				
	Кроме того, предусматривается софинансирование капитального ремонта собственниками в объеме 1 799 000 тыс. руб., в том числе по годам реализации подпрограммы:				
	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
	293 820	317 755	321 570	374 625	491 230
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. В соответствии с планами мероприятий по капитальному ремонту приведены в технически исправное состояние многоквартирные дома общей площадью 23528,5 тыс. кв.м. (с ежегодным объемом ремонта от 4 до 5 млн.кв. м) 2. Средний процент износа жилищного фонда снижен до уровня 45%. 3. Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта (достигших 30 лет) снижена до уровня 78%. 4. Доля лифтов в жилищном фонде, находящихся в эксплуатации более 25 лет снижена до уровня 30 % 5. Приведены в технически исправное состояние с финансовым участием собственников многоквартирные дома общей площадью 4450 тыс. кв.м. 6. На финансирование капитального ремонта многоквартирных домов направлено 1 799 000 тыс. руб. денежных средств собственников помещений. 				

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сферой реализации подпрограммы является деятельность по капитальному ремонту и модернизации жилищного фонда в городе Москве.

Техническое состояние жилищного фонда в городе в сравнении с большинством регионов РФ отличается более высоким уровнем благоустройства и менее высокой степенью износа. Вместе с тем, количество многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту по срокам эксплуатации, на сегодняшний день оценивается в объеме **26,3** тыс. строений (**108** млн. кв.м.), что составляет **50,2%** от общей площади жилого фонда города Москвы. Дальнейшая эксплуатация этих домов приводит к избыточному потреблению энергетических ресурсов, что для Москвы, как одного из самых энергоемких регионов, дает дополнительные нагрузки на генерирующие и передающие мощности коммунальных предприятий. Данная ситуация в перспективе способствует росту стоимости жилищно-коммунальных услуг и увеличению расходов на аварийно-восстановительные работы, которые, как показывает практика, выше расходов на планово-предупредительные ремонты.

На эксплуатации в жилищном фонде города Москвы находится 92 тыс. лифтов, 16 тыс. из них достигнут назначенного срока службы 25 лет к 2012 году. Согласно темпам старения ежегодно подлежат обновлению около 3,5-4 тыс. подъемников.

Работы, связанные с безопасностью проживания, прежде всего, обновление лифтового (24 тыс. лифтов) и газового хозяйств должны быть проведены за короткий период (до 2016-2017 года) согласно требованиям федерального законодательства в области технического регулирования. В противном случае эксплуатация такого оборудования в массовом порядке может быть запрещена, что для многоквартирного жилищного фонда Москвы является недопустимым.

В 2007 году Законом города Москвы (№ 52 от 19.12.2007г.) утверждена масштабная программа капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках которой за 7 лет (с 2008 по 2014 годы) надлежало комплексно отремонтировать 13,8 тысяч строений общей площадью 117,5 млн. кв.м. За 3 года реализации программы нужные темпы ежегодного ремонта не были обеспечены вследствие объективных причин, связанных с финансовым кризисом: в период 2008-2010 гг. отремонтировано 2,2 тыс. строений общей площадью 15,5 млн. кв.м. В 2011 году объемы ремонта несколько возросли и составили 7,7 млн. кв.м, однако это достигается за счет существенного сворачивания комплексного ремонта и заменой его выборочными работами, что дает удешевление стоимости работ в расчете на 1 кв. м. Очевидно, что такие объемы все равно не покрывают необходимую потребность в ремонте, о которой говорилось выше.

Собственники жилых помещений до 2011 года не принимали участие в софинансировании работ по капитальному ремонту жилищного фонда, в частности, в связи с полным отсутствием схем финансирования капитального ремонта за счет внебюджетных источников, практики осуществления ресурсосберегающих мероприятий в многоквартирных домах.

В 2011 году Правительством Москвы принято постановление, которым предусматривается предоставление средств бюджета города в виде субсидий управляющим компаниям и объединениям собственников жилья на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Такая модель предполагает участие собственников и города в финансировании расходов по капитальному ремонту общего имущества в пропорции 5% и 95% соответственно. Работы осуществляются в соответствии с действующим законодательством. Предоставление субсидий осуществляется по заявительному принципу. Первый опыт показал, что востребованность такой модели ремонта высокая: в Департамент капитального ремонта города Москвы поступило заявок на сумму в 2 раза больше, чем предусмотрено в бюджете текущего года на эти цели. Апробация этой модели выявила ряд проблем, которые необходимо решать на законодательном уровне не только Москвы, но и Российской Федерации.

Подпрограмма «Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда» направлена на решение имеющихся проблем в этой отрасли на основе формирования, утверждения и выполнения планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с государственными приоритетами.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.

Приоритеты государственной политики в сфере капитального ремонта и модернизации жилищного фонда были определены, обоснованы и подтверждены в ходе подготовки и проведения Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося в ноябре 2010 года в городе Сыктывкаре. Такими приоритетами являются:

1. Повышение управляемости и контроля процессом модернизации и капитального ремонта жилищного фонда: создание стимулирующих мер для принятия собственниками решения о проведении капитального ремонта; законодательное определение ответственности собственников помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее состояние домов;

2. Привлечение финансовых средств для модернизации и капитального ремонта жилищного фонда, а также повышение уровня вовле-

ченности собственников жилищного фонда к процессу финансирования модернизации и капитального ремонта жилищного фонда. Такие мероприятия предусматривают создание условий для накопительных персонифицированных ежемесячных платежей собственников на капитальный ремонт многоквартирных домов с применением (или без применения) механизмов государственной поддержки (в форме гарантий, бюджетного софинансирования и иных) для малообеспеченных собственников и (или) для выравнивания стартовых условий осуществления инвестиционных проектов для собственников худшего жилья; развитие при активном государственном участии модели доступных кредитов для собственников, в том числе которая позволяла бы собственникам многоквартирных зданий использовать их на проведение капитальных ремонтов и на получение кредитов под будущие отчисления собственников в виде платежей на капитальный ремонт.

3. Привлечение государственного ресурса, в том числе финансового, через формирование эффективной системы государственной поддержки собственников жилых помещений в многоквартирных домах с высоким уровнем износа и граждан с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по проведению капитального ремонта путем софинансирования модернизации многоквартирных домов с высоким уровнем износа или не обеспеченных всеми видами коммунальных услуг, введенных в эксплуатацию до 1992 г., и для софинансирования обязательств по капитальному ремонту граждан с низким уровнем доходов.

4. Формирование системы требований к капитальному ремонту и модернизации многоквартирных домов (2010-2020 годы), которое включает: нормативное определение критериев, при наступлении которых возникает обязанность собственников многоквартирного дома по проведению капитального ремонта; создание системы технических требований к модернизации многоквартирных домов, нацеленной на повышение уровня их благоустройства и энергетической эффективности; нормативное определение понятия «благоустройства многоквартирного дома и жилых помещений».

По мнению разработчиков такой федеральной стратегии (Министерство регионального развития РФ, Министерство экономического развития РФ, Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ»), которое представлено в докладе на заседании Государственного совета РФ в Сыктывкаре: «такой подход для решения проблем модернизации жилищного фонда, направлен на перспективу, которая позволит в течение ряда лет сформировать систему, когда собственники жилья действительно будут самостоятельно решать проблемы жилищного фонда, в том числе его ремонту, модернизации и реконструкции. Масштабная модернизация систем коммунальной инфраструктуры, их техническое перевооружение на основе использования энергоэффективных и экологически чистых технологий приведет к повышению надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов».

Главные приоритеты государственной политики в сфере обновления лифтового оборудования многоквартирных домов установлены вступившим в силу с октября 2010 года Техническим регламентом «О безопасности лифтов» и сформулированы как своевременное обновление лифтового парка с учетом современных требований безопасности, комфортности и энергоэффективности, обеспечивающее отсутствие сбоев в работе лифтов.

Цели реализации подпрограммы – повышение комфортности и безопасности условий проживания в городе Москве, улучшение качества жилищного фонда.

Задачи подпрограммы:

1. Методическое и информационное обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту.
2. Оказание содействия собственникам помещений в проведении капитального ремонта многоквартирных домов.
3. Формирование и исполнение ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.
4. Формирование и исполнение мероприятий по обновлению лифтового оборудования многоквартирных домов в рамках реализации технического регламента «О безопасности лифтов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года №782 (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.03.2011 №141).

Основные целевые показатели:

1. Годовой объем капитального ремонта и модернизации жилых домов (тыс. кв.м).
2. Средний процент износа жилищного фонда (%).
3. Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта (%).
4. Доля лифтов в жилищном фонде, находящихся в эксплуатации более 25 лет (%).
5. Площадь многоквартирных домов, отремонтированных с 2012 по 2016 гг. с финансовым участием собственников (тыс. кв.м).
6. Объем денежных средств собственников помещений, направленных на финансирование капитального ремонта многоквартирных домов в 2012-2016 гг. (тыс. руб.).

Ожидаемые конечные результаты:

1. В соответствии с планами мероприятий по капитальному ремонту и приведены в технически исправное состояние многоквартирные дома общей площадью 23528,5 тыс. кв.м. (с ежегодным объемом ремонта от 4 до 5 млн.кв. метров).
2. Средний процент износа жилищного фонда снижен до уровня 45%.

3. Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта (достигших 30 лет) снижена до уровня 78%.

4. Доля лифтов в жилищном фонде, находящихся в эксплуатации более 25 лет снижена до уровня 30 %

5. Приведены в технически исправное состояние с финансовым участием собственников многоквартирные дома общей площадью 4450 тыс. кв.м.

6. На финансирование капитального ремонта многоквартирных домов направлено 1799000 тыс. руб. денежных средств собственников помещений.

Реализация подпрограммы осуществляется в один этап: с 01.01.2012 – по 31.12.2016 гг.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы.

В соответствии с целями реализации подпрограммы 3 предусматривается выполнение 6-ти мероприятий.

Мероприятие 3.1

Формирование и исполнение ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 В 0400 (мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов).

Реализация данного мероприятия предусматривает формирование и выполнение ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (в том числе по жилым строениям, признанным объектами культурного наследия).

Мероприятие 3.2

Оказание содействия собственникам помещений в проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 В 0300 (софинансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества).

Реализация данного мероприятия предусматривает предоставление из бюджета г. Москвы объединениям собственников жилья и управляющим компаниям субсидий на проведение капремонта общего имущества многоквартирных домов.

Мероприятие 3.3

Формирование и исполнение мероприятий по обновлению лифтового оборудования многоквартирных домов в рамках реализации технического регламента «О безопасности лифтов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года №782 (в ред. постановления Правительства РФ от 03.03.2011 №141).

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 В 0500 (расходы на лифтовое хозяйство).

Реализация данного мероприятия включает в том числе:

- оценку соответствия лифтов, отработавших нормативный срок службы, на предмет их соответствия нормам безопасной эксплуатации с последующим продлением их срока службы или заменой;
- разработку проектно-сметной документации на лифты, подлежащие замене;
- организацию работ по демонтажу старого оборудования и установке новых лифтов в подъездах;
- формирование в рамках реализации функций государственного заказчика соответствующих технических требований, и осуществление контроля качества выполнения работ.

При реализации мероприятия 3.3 предлагается руководствоваться следующими критериями:

- замене со 100% бюджетным финансированием подлежат лифты, имеющие предписание на выполнение соответствующего вида работ на основе экспертизы промышленной безопасности.
- замене с привлечением средств собственников в рамках мероприятия 3.2 (субсидии на софинансирование капитального ремонта), а также средств, полученных, за счет экономии после проведения конкурсных процедур (по мероприятию 3.3), в порядке, опережающем выход из строя, подлежат лифты, имеющие продленный сверх нормативного срок службы.

Мероприятие 3.4

Энергосберегающие мероприятия.

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы, префектура Южного административного округа.

Мероприятия финансируются по целевой статье 05 В 0190 и 05 В 0490 (энергосберегающие мероприятия).

Реализация этого мероприятия предусматривает выполнение работ из общего перечня, относящихся к энергосбережению.

Мероприятие 3.5

Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений города Москвы

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы.

Мероприятие финансируется по статье бюджета **05 В 0181** (оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений).

Реализация данного мероприятия предусматривает содержание подведомственных Департаменту капитального ремонта города Москвы государственных казенных учреждений с функциями государственных заказчиков по капитальному ремонту жилищного фонда и объектов нежилого фонда, создание которых путем изменения типа существующих бюджетных учреждений должно быть завершено в 2011 году.

Общая численность работников указанных учреждений в 2012 году и далее составит 320 человек, объем затрат на содержание предусмотрен на уровне в среднем 450 млн. рублей ежегодно.

Мероприятие 3.6

Методическое и информационное обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту.

Ответственный исполнитель: Департамент капитального ремонта города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье **05 В 0200** (методическое и информационное обеспечение реализации программы).

Реализация данного мероприятия включает:

- проведение комплекса научно-исследовательских работ в 2012, связанных с введением в городе механизмов вовлечения средств собственников помещений в многоквартирных домах на цели капитального ремонта;
- разработку механизмов и мер кредитного регулирования сферы капитального ремонта. Серьезное влияние на эти разработки окажут сроки принятия соответствующей федеральной нормативной базы и определенные ею приоритеты и механизмы в сфере капитального ремонта (в настоящее время Министерством регионального развития РФ ведутся разработки).

В процессе планирования данных мероприятий подпрограммы проведена оценка объемов жилищного фонда города, подлежащего капитальному ремонту на текущий момент, а также дан прогноз динамики этого показателя на перспективу до 2017 года. За основу взят период межремонтного срока в

30 лет.

К 2008 году был проведен ремонт на площади 0,9 млн. кв.м. За время реализации Городской целевой программы по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – Программа) с 2008 по 2010 годы отремонтировано 15,5 млн. кв.м. Объем ремонта по Программе в 2011 году составит 0,7 млн. кв.м. Дополнительно выборочным ремонтом в 2011 году будет охвачено 7,9 млн.к в.м. домов с учетом домов, на которые предоставлены субсидии из бюджета города Москвы, не вошедших в краткосрочные планы мероприятий Программы.

В итоге, с учетом проведенных работ по Программе (около 17 млн. кв.м.), на 1 января 2012 года объем жилья, достигшего 30-летнего и выше возраста (вместе с пятиэтажным фондом, домами с деревянными или смешанными перекрытиями), оценивается в 108 млн. кв.м. При нулевых объемах ремонта за пять лет прирост такой площади составит около 21 млн. кв.м.

Для изменения ситуации в подпрограмме предлагается установить объем ремонтируемого жилья на уровне 23,5 млн. кв.м. (за 5 лет) или в среднем 4-5 млн. кв.м. в год. Этот показатель рассчитан, исходя из сохранения ежегодного финансирования на уровне 2011 года с дефлятором 5%, т.е. в среднем 16 млрд. рублей, а также стоимости ремонта с учетом оптимизации перечня работ в 3,5 тыс. рублей за кв.м.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт многоквартирных домов предполагается расходовать двумя способами: размещение государственного заказа (Статья 05 В 0400 проекта бюджета) и предоставление субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (Статья 05 В 0300 проекта бюджета) в рамках осуществления мероприятий 3.1. и 3.2.

Первый способ предполагает формирование, утверждение Правительством Москвы и исполнение через механизм государственного заказа ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, которые по своему техническому состоянию требуют проведения неотложных работ. Стоимость ремонта таких домов полностью (на 100%) покрывается за счет бюджетных средств. Ежегодные объемы ремонта такого жилья планируются на уровне 3,5-4,0 млн. кв.м.

Второй способ предполагает прямое субсидирование управляющих компаний и объединений собственников жилья (ТСЖ, ЖСК, ЖК и др.) в целях софинансирования их расходов на самостоятельную организацию и проведение капитального ремонта. Формирование списка таких получателей осуществляется на основе поданных ими заявок с последующим их ранжированием по установленным критериям. Условия и порядок реализации данного мероприятия подпрограммы будут определяться в рамках отдельного распорядительного документа Правительства Москвы. Ежегодные объемы ремонта такого жилья планируется на уровне 0,8-0,9 млн. кв.м.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы.

Реализация подпрограммы предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение цели и решение задач.

Меры правового регулирования включают в себя:

- разработку и принятие правовых актов города Москвы, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации подпрограммы, в частности, разработку и принятие нормативной базы города Москвы по созданию региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов как совокупности мероприятий по формированию необходимых финансовых средств и организационных механизмов для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет бюджетных и внебюджетных источников;

- корректировку существующей законодательной базы города Москвы с учетом поставленных в подпрограмме задач;

- разработку и принятие правовых актов прямого действия, в частности:

- постановления Правительства Москвы «О порядке предоставления субсидий на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах города Москвы» (в рамках выполнения мероприятия 3.2);

- подготовку изменений и дополнений в постановление Правительства Москвы от 19.10.2010 г. № 959-ПП. (в рамках выполнения мероприятия 3.3);

- об утверждении адресных перечней по капитальному ремонту многоквартирных домов (ежегодно, в 4-ом квартале года, предшествующего планируемому, в рамках выполнения мероприятия 3.1).

Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение.

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ).

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а так же государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы ежегодно определяется исполнителем.

Подведомственные учреждения выполняют функции заказчика на ра-

боты по капитальному ремонту жилого и нежилого фонда города Москвы это: ГУ города Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРиС» и ГУ города Москвы Департамента капитального ремонта города Москвы (ГУ ДКР).

Выполнение проектных, строительно-монтажных и иных категорий работ в сфере капитального ремонта многоквартирных домов (в том числе по замене лифтового оборудования) осуществляется коммерческими субъектами рынка либо на основе размещения государственного заказа, либо на основе свободного выбора (без торгов) при модели предоставления бюджетных субсидий как софинансирования расходов собственников. Практика работы органов исполнительной власти города в сфере капитального ремонта жилищного фонда (Департамент капитального ремонта города Москвы, Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, префектуры административных округов) показывает, что рыночная активность организаций, предоставляющих услуги по капитальному ремонту достаточно высока. Так, в 2009 году, среднее количество участников торгов, проведенных Департаментом капитального ремонта города Москвы, в расчете на 1 лот составило 3, а средний процент снижения – около 12.

При этом следует отметить, что рост объемов капитального ремонта в городе, начиная с 2008 года, дал мультипликативный эффект, выразившийся в ускоренном развитии технологий, материалов и оборудования на соответствующих производствах Московского региона. Это, в целом, положительно сказалось на экономической устойчивости предприятий строительной отрасли, что было особенно важным в период кризисных явлений 2009-2010 годов.

В дальнейшем, в ходе реализации подпрограммы «Капитальный ремонт и модернизация» предполагается продолжить применение мер по государственному стимулированию рынка услуг по капитальному ремонту жилищного фонда, развитию необходимой рыночной инфраструктуры, взаимодействию с саморегулируемыми организациями в сфере капитального ремонта и строительства.

В реализации мероприятий по обновлению лифтов в многоквартирных домах Департаментом капитального ремонта города Москвы налажено и осуществляется взаимодействие со следующими профессиональными сообществами отрасли:

- саморегулируемыми объединениями производителей лифтов и лифтовых компонентов, объединяющих 70% отечественных производителей, основные из которых занимают около 50 % рынка и находятся в Московском регионе и Санкт-Петербурге;

- организациями, осуществляющими эксплуатацию лифтов. Здесь необходимо отметить, что наибольшие объемы работ по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных домах - более 60% - выполняет московский ГУП «Мослифт»;

- организациями, осуществляющими оценку соответствия лифтового оборудования нормам безопасности.

Участие федеральных структур в финансировании планов мероприятий подпрограммы, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, не планируется. Это связано с тем, что Москва не удовлетворяет требованиям статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которой установлены условия предоставления средств Фонда на реализацию адресных программ регионов по капитальному ремонту многоквартирных домов.

V. Прогноз показателей подпрограммы.

Прогноз показателей (целевых индикаторов) по годам реализации подпрограммы представлен в таблице 14.1.

Таблица 14.1

Прогнозные значения показателей подпрограммы

Индикатор	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2012-2016гг.
В соответствии с планами мероприятий по капитальному ремонту и модернизации приведены в технически исправное состояние многоквартирные дома общей площадью тыс. кв.м.	4705,7	4705,7	4705,7	4705,7	4705,7	23528,5
Средний процент износа жилищного фонда снижен до уровня.	50,2%	49%	48%	46%	45%	45%
Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта (достигших 30 лет) снижена до уровня 78%	90%	87%	82%	80%	78%	78%.
Доля лифтов в жилищном фонде, находящихся в эксплуатации более 25 лет	85%	70%	55%	40%	30%	30 %
Приведены в технически исправное состояние с финансовым участием собственников многоквартирные дома, тыс. кв.м.	890	890	890	890	890	4450
На финансирование капитального ремонта многоквартирных домов направлено денежных средств собственников помещений, тыс. руб.	293820	317755	321570	374625	491230	1799000

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджета города в пределах лимитов средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах предусматривается финансирование из средств бюджета города Москвы в (тыс. руб.) согласно таблице 14.2.

Таблица 14.2

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятие. Ответственный исполнитель	Годы реализации подпрограммы, тыс. руб.					
	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2012- 2016гг.
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.1. Формирование и исполнение ежегодных планов мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов. Департамент капитального ремонта города Москвы	10604642,7	11134874,7	11344398,6	11911618,6	12507199,6	57502734,2
	Финансируется по целевой статье 05 В 0400 - Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов.					
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы.	473 624,6	497305,8	522078,9	548182,8	575601,0	2616793,1
Префектуры административных округов	2 579 802,6	2 891 924,3	3 036 131,9	3 187 938,5	3 347 326,4	15 217 877,2
Мероприятие 3.2. Оказание содействия собственникам помещений в проведении капитального ремонта многоквартирных домов Департамент капитального ремонта города Москвы	2940138,4	3087145,3	3241502,6	3403577,7	3573756,6	16246120,6
	Финансируется по целевой статье 05 В 0300 – Софинансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества.					
Мероприятие 3.3 Формирование и исполнение мероприятий по обновлению лифтового оборудования многоквартирных домов в рамках реализации технического регламента «О безопасности лифтов» Департамент капитального ремонта города Москвы	6315750,0	6631537,5	6963114,4	7311270,1	7676833,6	34898505,6
	Финансируется по целевой статье 05 В 0500 - Расходы на лифтовое хозяйство.					
Мероприятие 3.4 Энергосберегающие меро-	850,0	0	0	0	0	850,0

приятя. Департамент капитального ремонта города Москвы	Финансируется по целевой статье 05 В 0190 энергосберегающие мероприятия.					
Префектура Южного административного округа	174753,5	0	0	0	0	174753,5
	Финансируется по целевой статье 05 В 0490 энергосберегающие мероприятия.					
Мероприятие 3.5 Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений города Москвы Департамент капитального ремонта города Москвы	374070,0	403132,0	433517,2	466250,0	501502,0	2178471,2
	Финансируется по целевой статье 05 В 0181 – Оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений.					
Мероприятие 3.6. Методическое и информационное обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту Департамент капитального ремонта города Москвы	12857,3	0,0	0,0	0,0	0,0	12857,3
	Финансируется по целевой статье 05 В 0200 – Методическое и информационное обеспечение реализации программы.					
Итого, тыс. руб.:	23476489,1	24645919,6	25540743,6	26828837,7	28182219,2	128674209,2

Кроме того, предусматривается софинансирование капитального ремонта собственниками в объеме 1,799 млрд. руб. Распределение объемов софинансирования по годам реализации подпрограммы приведено в таблице 14.1.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Риски реализации подпрограммы, в основном, связаны с общей экономической ситуацией в регионе, поскольку практически весь объем предложения ремонтных услуг, поставки материалов и оборудования, покрывается коммерческими организациями. В этой связи, в рамках подпрограммы предполагается продолжить применение мер государственного стимулирования рынка и развития рыночной инфраструктуры.

Определенная категория рисков относится к **мероприятию 3.2** (субсидии на софинансирование расходов собственников) и связана с падением реальных доходов населения и платежеспособного спроса на услуги по капитальному ремонту многоквартирных домов. В данном случае собственники не смогут собрать необходимые средства для финансирования своей доли стоимости ремонта, что приведет к невозможности предоставления им бюджетных субсидий и сворачиванию объемов работ по данной модели. Для предупреждения подобных ситуаций предполагается в рамках выполнения мероприятия 1 провести разработки моделей доступных кредитов и других

способов займа, предоставляемых на цели капитального ремонта собственникам помещений.

Другая группа рисков связана с реализацией **мероприятия 3.3**:

1. Снижение объема производства основными производителями, нивелируются через привлечение дополнительных поставщиков, стимулирование производства отечественных компонентов;

2. Снижение качества оборудования, за счет попадания на рынок недобросовестных поставщиков. Для его уменьшения необходимо при участии экспертного сообщества ужесточение технической политики и технического задания на поставку оборудования;

3. Необходимость резкого увеличения объемов реализации программы из-за внесения изменений в федеральное законодательство о техническом регулировании и принятия межгосударственных технических нормативов.

Дополнительным элементом оценки результативности подпрограммы является сравнительный анализ натуральных и стоимостных показателей планируемого и фактически проведенного капитального ремонта в разрезе видов работ, их стоимостей, соблюдения сроков и качества.

Дополнительным элементом оценки эффективности подпрограммы является оценка повышения комфортности и безопасности жилищного фонда в результате реализации мероприятий подпрограммы по целевым показателям износа в соответствии с данными БТИ, а также доли многоквартирных домов и лифтов, требующих ремонта (модернизации) – по данным мониторинга Государственной жилищной инспекции.

РАЗДЕЛ 15

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 4.

«Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы
Соисполнители подпрограммы	Департамент градостроительной политики города Москвы . Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Департамент строительства города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы.
Цель подпрограммы	1. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан посредством создания цивилизованного рынка найма и аренды жилья для различных категорий граждан. 2. Создание экономических и правовых условий для формирования частного жилищного фонда, в котором жилые помещения предназначены для предоставления различным категориям граждан на условиях найма. 3. Легализация теневого рынка найма и аренды частного жилья.
Задачи подпрограммы	1. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан посредством создания цивилизованного рынка найма и аренды жилья. 2. Создание системы доходных домов. 3. Развитие сети бездотационных домов для предоставления жилых помещений в них гражданам, перечень которых установлен Правительством Москвы. 4. Легализация теневого рынка найма и аренды частного жилья; 5. Привлечение внебюджетных инвестиций в создание жилищного фонда, жилые помещения различного уровня комфортности в котором предназначены для предоставления различным категориям граждан на условиях найма.

	6. Создание условий для деятельности жилищно-строительных кооперативов (созданных, в том числе, из числа граждан, состоящих на жилищном учете и учете нуждающихся в содействии города Москвы в улучшении жилищных условий).
Показатели (целевые индикаторы) подпрограммы	1. Годовой объем ввода бездотационных домов жилищного фонда города Москвы (домов, млн. кв.м.). 2. Количество граждан, улучшивших свои жилищные условия на основании договоров найма, по годам (семей/чел.).
Этапы и сроки реализации	Подпрограмма включает ежегодные мероприятия, соответствующие этапам реализации и выполняется в период 01.01.2012 - 31.12.2016.
Объём бюджетных ассигнований	Общий объем финансирования в пределах выделенных лимитов, а также за счет средств инвесторов – 0,0 руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	1. Введено 35 бездотационных домов общей площадью 0,424 млн. кв.м. 2. Улучшили свои жилищные условия на основании договоров найма в бездотационных домах 7500 семей / 20250 чел.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сферой реализации подпрограммы является деятельность по созданию цивилизованного рынка найма и аренды жилья и развитию системы улучшения жилищных условий граждан в городе Москве

Городской рынок коммерческого найма жилья представлен в подавляющем объеме квартирами, находящимися в собственности граждан. Всего в частной собственности находится около 85% жилищного фонда города. По экспертным оценкам в Москве в найм сдается не менее 2% квартир, находящихся в собственности граждан.

Абсолютное большинство квартир, сдаваемых в наем перешло в собственность граждан безвозмездно: в результате приватизации или в результате наследования (дарения).

По данным компании «ИНКОМ-недвижимость» общий объем предложения на рынке аренды жилья в городе Москве составляет на сегодняшний день 45,7 тыс. объектов. Доля комнат оценивается в 7,2 тыс. объектов. Исходя из того, что средняя площадь квартиры в городе Москве составляет 54 кв.м., общий объем жилой площади, сдаваемой в наём, составляет 2,5 млн. кв.м. Это лишь та доля площади, что проходит через агентства.

Как правило, в нарушение положений законодательства, правоотношения по сдаче жилья в найм не формализуются путем заключения договора в письменной форме, доходы от сдачи жилья в наем укрываются от налогообложения, а наниматели никак не защищены от произвола со стороны собственника жилого помещения, как в части изменения платы за найм, так и в части освобождения жилого помещения по инициативе собственника. При этом определить все ли вышеуказанные собственники платят налоги невозможно. По данным УФНС по г. Москве, в действующей налоговой декларации отдельной статьи для данного вида дохода не предусмотрено, что не позволяет вести учет налоговых поступлений с этого вида дохода и делать заключение о степени легализации теневого рынка жилья. Вопрос может быть решен только при официальном обращении в ФНС о внесении изменений в учетные налоговые формы с выделением отдельной графы для данного вида дохода.

Значительно меньшую часть жилых помещений, представленных на рынке найма жилья, составляют квартиры, приобретенные гражданами или юридическими лицами для сохранения накоплений (так называемые «инвестиционные» квартиры») с доходностью, превышающей показатели банковских вкладов и ценных бумаг.

В настоящее время на городском рынке найма жилья сложились достаточно высокие цены. Месячная цена найма в городе Москве однокомнатной квартиры составляет 18-30 тыс. рублей, двухкомнатной – 24-55 тыс. рублей, трехкомнатной – 28-80 тыс. рублей. В результате наем

жилья малодоступен для москвичей не только с низким, но и средним уровнем дохода.

Несмотря на высокие цены найма и спрос населения на наемное жилье, крупным инвесторам этот рынок пока мало интересен: гораздо выгодней продать построенное жилье, обеспечив тем самым быстрый оборот вложенных средств в течение 1-2 лет. Срок окупаемости вложений в строительство и эксплуатацию дома, используемого для получения прибыли от передачи жилых помещений в найм или в аренду, как правило, превышает 10 лет, что препятствует возрождению в России института доходных домов, находящихся в частной собственности.

Необходимость создания масштабной городской сети частных доходных домов, жилые помещения в которых будут предоставляться по договорам найма гражданам, обусловлена:

- огромной потребностью в улучшении жилищных условий москвичей (более 85% домохозяйств города Москвы), которые по показателям имущественной и жилищной обеспеченности не могут стать участниками городских жилищных программ с использованием жилищного фонда и бюджетных средств города Москвы, однако не способных ни в настоящий момент времени, ни в перспективе приобрести жилье в собственность даже с использованием заемных средств;

- неизменно высоким уровнем цен на городском рынке жилья, обусловленным повышенным платежеспособным спросом иногородних и иностранных граждан и юридических лиц, использующих приобретение недвижимости в Москве в качестве высокодоходного объекта инвестиций и накопления, при одновременной низкой доступности жилья для москвичей;

- объективными тенденциями опережающего роста спроса на наемное жилье на городском рынке по сравнению с ростом спроса на приобретение жилья в собственность;

- нарастанием дефицита предложения жилья эконом-класса;

- значительными затратами бюджета города на финансирование содержания и ремонта жилых помещений, занимаемых нанимателями или собственниками единственного жилья в городе Москве.

Так, например, для обеспечения потребности порядка 10% участников городского рынка найма жилья в жилых помещениях за счет денежных средств инвесторов в Москве должны быть сформированы более 200 многоквартирных доходных домов суммарной площадью жилых помещений около 2,4 млн. кв. м., что обеспечит 42 тыс. семей возможность проживания в частных доходных домах на условиях найма.

Частным случаем доходных домов являются бездотационные дома жилищного фонда города Москвы.

Бездотационный жилищный фонд – один из сегментов жилищного фонда коммерческого использования города Москвы. Он образован в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 5 августа 2008 г. N

708-ПП «О Концепции формирования в городе Москве сети бездотационных домов для предоставления жилых помещений гражданам по договорам найма».

Формирование сети бездотационных домов осуществляется в качестве альтернативы предоставления Москвой гражданам жилых помещений в собственность (или по договору социального найма с последующей возможностью приватизации), что влечет их выбытие из государственного жилищного фонда города Москвы. Формирование сети бездотационных домов позволяет, с одной стороны, москвичам улучшить свои жилищные условия посредством найма жилья по приемлемым ценам, с другой стороны, жилые помещения не выбывают из жилищного фонда Москвы, что позволяет наращивать городской жилищный фонд коммерческого использования для улучшения жилищных условий жителей города.

В настоящее время в городе уже существует сеть из 10 бездотационных домов (2695 квартир), в которых проживает более 1,5 тыс. семей граждан (часть жилых помещений в настоящее время заселяется), как состоявших ранее на жилищном учете в городе Москве, так и не состоящих на жилищном учете семей молодых специалистов, талантливых ученых, преподавателей и аспирантов государственных вузов города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.02.2009 г. №76-ПП «О третьем этапе Московской программы "Молодой семье - доступное жилье" на 2009-2011 гг. и заданиях до 2015 г.».

Установление ставок платы за жилое помещение (платы за наем) осуществляется с учетом обеспечения нулевой рентабельности содержания жилого дома (бездоходность). Одновременно, размер платежей не должен приводить к необходимости дотирования содержания помещений дома из городского бюджета (бездотационность). Оплата жилищно-коммунальных услуг, а также плата за содержание и ремонт производится нанимателем в размере их фактической (100%) стоимости.

Право проживания в бездотационных домах жилищного фонда города Москвы имеют следующие группы граждан, не состоящих на жилищном учете:

1-я группа. Семьи молодых специалистов (в том числе неполные), занимающие вне зависимости от формы собственности жилые помещения размером менее нормы предоставления, установленной законодательством города Москвы, в которых оба супруга являются гражданами Российской Федерации и хотя бы один из супругов (молодой специалист) постоянно проживает в городе Москве, не старше 35 лет (включительно) и:

– работает в бюджетной организации системы Комплекса социальной сферы города Москвы;

– является сотрудником государственных органов города Москвы, финансируемых за счет средств бюджета города Москвы (далее – государственные органы города Москвы), и окончил высшее учебное заведение.

2-я группа. Семьи молодых преподавателей, учёных и аспирантов (в том числе неполные), занимающие вне зависимости от формы собственности жилые помещения размером менее нормы предоставления, установленной законодательством города Москвы, в которых оба супруга не старше 35 лет (включительно), являются гражданами Российской Федерации и хотя бы один из супругов постоянно проживает в городе Москве и обучается (работает) в одном из государственных вузов Москвы.

Предоставление представителям 1 и 2 групп граждан жилых помещений в пользование по договорам найма в сети бездотационных домов производится с учетом имеющихся у граждан льгот и в соответствии с очередностью исходя из даты постановки на жилищный учет.

Для рассмотрения возможности заключения договора найма в бездотационном доме жилищного фонда города Москвы представителям 1 группы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление по месту работы в государственные органы или в бюджетную организацию системы комплекса социальной сферы города Москвы.

Представителям 2 группы для рассмотрения возможности заключения договора найма в бездотационном доме жилищного фонда города Москвы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление в ректорат вуза по месту работы (учёбы).

Основанием для отказа в предоставлении в пользование жилых помещений в бездотационных домах жилищного фонда города Москвы является несоблюдение норм законодательства города Москвы в части ухудшения жилищных условий.

Договор заключается на срок до 5 лет включительно. По истечении срока действия договора, договор в установленном порядке может быть заключён на новый срок, при сохранении оснований для предоставления жилья по договору найма (за исключением возрастных ограничений).

Основанием для отказа в заключении договора найма на новый срок являются:

- улучшение нанимателем жилищных условий до нормы предоставления, установленной законодательством города Москвы;
- неисполнение нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи обязательств по договору найма жилого помещения;
- проживание в жилом помещении лица, которому договором найма не предоставлено право проживания в данном жилом помещении;
- иные предусмотренные законодательством.

Для представителей 1 группы дополнительным основанием для расторжения договора найма является прекращение нанимателем трудовых отношений с бюджетной организацией системы Комплекса социальной сферы города Москвы или с государственными органами города Москвы;

Для представителей 2 группы дополнительными основаниями для

расторжения договора найма является представлением совета ректоров вузов Москвы и Московской области.

В настоящее время действует установленный порядок предоставления жилых помещений из жилищного фонда города Москвы по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа или с использованием механизма социальной ипотеки, в т.ч. в рамках программы «Молодой семье – доступное жилье». В соответствии с этим порядком:

Основаниями для ее предоставления являются:

- Жилищный кодекс РФ;
- Закон города Москвы от 14.06.2006 г. №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения».

Категории граждан, имеющих право на получение жилья:

- признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий (принятые на жилищный учет до 01.03.2005 г.) – 100 145 сем. (326 476 чел.);
- признанные нуждающимися в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ – 5079 сем. (21 036 чел.).

Источники ресурсов для выполнения имеющихся обязательств города:

- строительство жилья по городскому заказу за счет бюджета города Москвы;
- площадь, поступающая в жилищный фонд города Москвы за выбытием граждан;
- площадь, поступающая в жилищный фонд города Москвы в рамках инвестиционных контрактов.

Механизм предоставления жилых помещений следующий:

- по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа: по льготной стоимости, базирующейся на цене, близкой к себестоимости строительства, с использованием понижающих коэффициентов (в среднем около 20 тыс. руб. за 1 кв.м.); рассрочка на срок до 10 лет;
- по договорам купли-продажи с использованием механизма социальной ипотеки: по льготной стоимости, базирующейся на цене, близкой к себестоимости строительства, с использованием понижающих коэффициентов (в среднем около 20 тыс. руб. за 1 кв.м.); с привлечением средств коммерческих банков по договору ипотечного кредитования; срок ипотечного кредита до 30 лет.

Особенности:

- переход к гражданам права собственности на жилые помещения;
- частичное восстановление затрат бюджета города Москвы на строительство (приобретение) жилых помещений;
- стимулирование граждан к улучшению жилищных условий за счет собственных средств (в т.ч. за счет финансовых льгот в виде списаний задолженности за приобретаемое жилье при рождении детей);

– возможность использования средств материнского капитала.

До настоящего времени Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы занимался улучшением жилищных условий только очередников (4% населения) и не являлся ни участником, ни регулятором рынка вторичного жилья. Исправление этого положения целесообразно посредством внесения дополнений в Положение о Департаменте, создания новых баз данных и оказания дополнительных госуслуг населению.

Город может поддерживать рынок найма, путем выплаты компенсации отдельным категориям граждан, так как одной из форм улучшения жилищных условий жителей города Москвы, состоящих на жилищном учете, является предоставление им компенсации расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилого помещения. Компенсация предоставляется гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г. и нуждающимся в обособленном проживании части семьи или в найме жилого помещения:

- проживающим в квартирах коммунального заселения;
- утратившим право пользования жилым помещением вследствие реализации положений статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- семьям с детьми;
- страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний (в том числе признанным нуждающимися в жилых помещениях), указанным в п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, или гражданам, проживающим совместно с ними;
- имеющим менее 10 кв. м площади жилого помещения на одного члена семьи.

Одним из методов решения социальных вопросов является формирование легального рынка найма, его активизация, защита прав собственников. Сдача жилья в наем может быть одним из способов поддержки групп граждан с невысоким уровнем дохода.

В настоящее время в Москве отсутствует единая политика в области городского арендного жилья. Сегодня город не является участником этого сегмента рынка, который охватывает в основном вторичное жилье и фактически выведен из под контроля государства.

Многие москвичи и граждане РФ приобретают жилье с целью последующей сдачи в аренду, финансовый кризис заставил часть людей переселиться за город и жить за счет поступлений от сдачи в аренду квартир в Москве. Спрос на арендное жилье разных типов значителен, так как Москва является центром притяжения всего Московского региона, местом, где есть работа, учеба и медицинское обслуживание.

Арендное жильё является необходимым и эффективным институтом, обеспечивающим:

- выбор формы пользования жильём для граждан (владение или наём);
- поддержание трудовой мобильности граждан;
- инновационное и качественное обновление жилищного фонда, в т.ч. за счёт роста оборачиваемости жилья на рынке;
- регулирование и оптимизацию жилищного ценообразования.

Первостепенной задачей города является создание альтернативы аренде вторичного жилья - создание собственного, городского арендного жилищного фонда. Фактически это означает необходимость строительства современного жилья эконом - класса за счет средств городского бюджета с целью сдачи в аренду москвичам, для последующего возврата полученных денежных средств в бюджет города Москвы. Такой подход обеспечит пополнение городского бюджета, снятие социальной напряженности, обусловленной большим числом приезжих граждан в город, усиление контроля за арендаторами жилья.

Основные мероприятия по развитию рынка городского арендного жилья в городе Москве:

1. Оценка существующего рынка арендного жилья, анализ спроса и предложения с привязкой по районным управам. Определение приоритетов по квартирному составу и площади предлагаемых помещений. Определение необходимого объема (в м.кв.) строительства.
2. Разработка или корректировка типовых проектов жилых домов, подлежащих сдаче в аренду на базе существующих серий и типов.
3. Разработка необходимых правовых актов и документов, регламентирующих правила и порядок передачи городского арендного жилья, условия проживания и содержания помещения, правила эксплуатации, порядок расторжения договора аренды и выселения арендаторов. Утверждение тарифной политики города в зависимости от срока аренды, площади помещений и т.д.
4. Определение государственного и технического заказчика. Подбор земельных участков для строительства городского арендного жилья и формирование адресных перечней на трехлетний период. Проектирование. Строительство.
5. Создание (реформирование) управляющей компании по оформлению документов и эксплуатации городского арендного жилья (с учетом объемов строительства и количества арендаторов).
6. Рекламная компания, сдача в аренду построенного жилья, эксплуатация.

Также необходимо законодательно обеспечить рынок арендного жилья, а именно:

- расширить структуру жилищного фонда, включив в нее доходные дома и частное жильё для сдачи в наём, как специальные типы жилья

для целей законодательного регулирования и специального налогообложения;

- разработать законодательные акты: «О доходных домах и жилье специального назначения», «О закрытых ПИФ арендного жилья», «Об ассоциациях наймодателей жилья», «О государственных и муниципальных конкурсах на строительство и эксплуатацию жилья для целей социального найма», «О порядке регистрации индивидуального предпринимательства в сфере найма жилья».
- принять иные нормативные правовые акты, обеспечивающие стимулирование развития легального рынка арендного жилья, в т.ч. через льготное налогообложение.

Отдельной сферой деятельности Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы является содействие в улучшении жилищных условий граждан, проживающих в условиях коммунального заселения. В настоящее время в городе насчитывается около **91 тыс.** квартир коммунального заселения. Из них в городской собственности состоит около **46 тыс.** жилых помещений в коммунальных квартирах. На жилищном учете состоят **50,1 тыс.** семей, проживающих в квартирах коммунального заселения.

В ходе реализации общегородских жилищных программ ежегодно ликвидируется около **3-4 тыс.** квартир коммунального заселения. Из них **1,8-2,4 тыс.** квартир – за счет программы переселения. Темпы ликвидации коммунальных квартир в рамках иных социальных жилищных программ имеют тенденцию к снижению. Одна из причин – предоставление жилья очередникам по возмездным программам улучшения жилищных условий вне границ территории Москвы. При этом граждане приобретают жилье в Подмосковье в дополнение к уже имеющемуся. Следует отметить, что в составе **91,2 тыс.** существующих в настоящее время квартир коммунального заселения **4,04 тыс.** квартир образовались за последние пять лет в результате самостоятельного раздела гражданами жилой площади (финансово-лицевых счетов).

Одной из причин, осложняющих процесс расселения, является незаинтересованность некоторых собственников и нанимателей комнат переселяться в иные жилые помещения, так как принадлежащая им часть коммунальной квартиры не является единственным их жильем (особенно, если комната находится в центре города). Об этом говорит и тот факт, что оставшиеся в городе квартиры коммунального заселения становятся менее населенными: в 2-комнатных квартирах проживает в среднем 1,8 семей, в 3-комнатных – 2,21; в 4-комнатных - 2,5; в 5-комнатных - 2,7 семей соответственно. Освобождение очередниками жилой площади в квартирах коммунального заселения сдерживается также постоянным ростом стоимости жилой недвижимости в городе Москве. С использованием бюджетных средств должно осуществляться расселение квартир, в которых хотя бы одна комната находится в собственности города Москвы.

Результаты сопоставления данных о количестве семей, проживавших в условиях коммунального заселения, до и после снятия их с жилищного учета не являются показательными в силу того, что часть семей после снятия их с жилищного учета продолжает проживать в коммунальных квартирах. Такое возможно в случае, например, предоставления семье жилого помещения в дополнение к имеющемуся жилому помещению в коммунальной квартире или в случае предоставления части семьи, проживающей в коммунальной квартире, иного жилого помещения (пример: по программе «Молодой семье – доступное жилье»).

В рамках реализации подпрограммы 4 будут исследованы следующие способы ликвидации квартир коммунального заселения:

- выкуп у собственников отдельных комнат с целью приобретения в собственность города всех жилых помещений в квартире с дальнейшим предоставлением квартиры участникам городских жилищных программ;

- продажа имеющихся у города комнат в коммунальной квартире иным собственникам в данной квартире с целью перехода всех жилых помещений в собственность одного физического лица.

Перспективным вариантом реализации данной подпрограммы является создание специального целевого фонда. Это позволило бы оптимальным образом использовать средства, полученные от реализации комнат в одной квартире для приобретения комнат в другой квартире («револьверный» способ) и организовать, в некотором роде, самофинансирование программы.

Основными проблемами в сфере реализации подпрограммы являются:

- отсутствие системы доходных домов;
- наличие теневого частного сектора на рынке найма и аренды жилья;
- недостаточное развитие сети бездотационных домов для предоставления жилых помещений в них гражданам, перечень которых установлен Правительством Москвы.

- недостаточная заинтересованность инвесторов в строительстве доходных домов; неудовлетворительные объемные показатели привлечения внебюджетных инвестиций в создание жилищного фонда, жилые помещения различного уровня комфортности в котором предназначены для предоставления различным категориям граждан на условиях найма;

- недостаточно благоприятные условия для деятельности жилищно-строительных кооперативов (созданных, в том числе, из числа граждан, состоящих на жилищном учете и учете нуждающихся в содействии города Москвы в улучшении жилищных условий);

- отсутствие новых организационных механизмов расселения квартир коммунального заселения, отвечающих реальной ситуации в этой сфере.

Подпрограмма «Создание цивилизованного рынка найма и аренды жилья. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан» направлена на поэтапное решение приведенных проблем на основе реализации мероприятий, разработанных в соответствии с государственными приоритетами.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.

Приоритетами государственной политики в сфере создания цивилизованного рынка найма и аренды жилья и развития системы улучшения жилищных условий граждан являются:

- развитие системы улучшения жилищных условий граждан посредством создания цивилизованного рынка найма и аренды жилья для различных категорий граждан;
- легализация теневого рынка найма и аренды частного жилья;
- создание экономических и правовых условий для формирования частного жилищного фонда, в котором жилые помещения предназначены для предоставления различным категориям граждан на условиях найма.
- развитие системы государственной поддержки городом граждан, проживающих в условиях коммунального заселения.

Задачи подпрограммы:

1. Развитие системы улучшения жилищных условий граждан посредством создания цивилизованного рынка найма и аренды жилья.
2. Создание системы доходных домов.
3. Развитие сети бездотационных домов для предоставления жилых помещений в них гражданам, перечень которых установлен Правительством Москвы.
4. Легализация теневого рынка найма и аренды частного жилья;
5. Привлечения внебюджетных инвестиций в создание жилищного фонда, жилые помещения различного уровня комфортности в котором предназначены для предоставления различным категориям граждан на условиях найма.
6. Создание условий для деятельности жилищно-строительных кооперативов (созданных, в том числе, из числа граждан, состоящих на жилищном учете и учете нуждающихся в содействии города Москвы в улучшении жилищных условий).

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

1. Введено 35 бездотационных домов общей площадью 0,424 млн. кв.м.
2. Улучшили свои жилищные условия на основании договоров найма в бездотационных домах 7 500 семей / 20 250 чел.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы.

Подпрограмма включает 9 мероприятий.

Мероприятие 4.1

Строительство доходных и бездотационных домов для разных категорий граждан.

Корреспондируется с мероприятием 7.6

Ответственные исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Реализация данного мероприятия предусматривает следующие виды работ:

1. Формирование требований к квартирному составу и проектам строительства бездотационных домов.
2. Подготовка распорядительной документации (при необходимости).
3. Передача (по конкурсу) бездотационных домов эксплуатирующим организациям.
4. Классификация очередников, по условиям предоставления жилья:
 - на 5 лет с пролонгацией договора аренды; получившим 70% субсидию и проживающих временно;
 - найм со снятием с очереди.
5. Заселение бездотационных домов.
6. Подготовка вариантов технико-экономических схем и обоснований строительства доходных домов.
7. Организация пилотных проектов по строительству доходных домов.

Затраты на строительство бездотационных домов учтены в мероприятии 7.6.

Мероприятие 4.2

Создание механизмов стимулирования жилищного строительства. Развитие частно-государственного партнерства в жилищной сфере, в том числе при подготовке и реализации инвестиционных контрактов на строительство, включая возможные преференции для инвесторов по присоединению к городской инфраструктуре и ограничения на вывод жилья из сектора найма. Нормативно-правовое обеспечение.

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Реализация данного мероприятия включает, в том числе:

- привлечение средств частных инвесторов,
- негосударственных пенсионных фондов,
- страховых компаний,
- паевых инвестиционных фондов недвижимости к частно-государственному партнёрству в жилищной сфере.

Мероприятие предусматривает координацию с ГП "Стимулирование экономической активности".

Мероприятие 4.3

Формирование рынка найма жилых помещений в городе Москве. Вне- сение изменений в законодательную базу.

Ответственный исполнитель – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Реализация данного мероприятия включает следующие виды работ:

- легализацию теневого рынка найма и аренды жилья посредством:
- организацию статистических наблюдений;
- организацию (с подготовкой проекта изменения налоговой документации и обращением в налоговые и законодательные органы) отдельного учета налоговых платежей;
- организации PR акций.
- проведение НИОКР (схемы, варианты).

Мероприятие 4.4

Предоставление жителям города Москвы жилых помещений (квартир, индивидуальных домов) в многоквартирных и малоэтажных домах, построенных (приобретенных) за счет средств городского бюджета

Ответственный исполнитель – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие корреспондируется с подпрограммой 7.

Реализация данного мероприятия включает, в том числе:

- сокращение для жителей города Москвы, которые приняты на жилищный учёт срока ожидания получения государственной помощи в жилищной сфере;
- планирование показателей сокращения очереди на предоставление жилья;
- отбор потенциальных нанимателей жилья;

Мероприятие 4.5

Содействие в улучшении жилищных условий гражданам, проживающим в условиях коммунального заселения.

Ответственный исполнитель – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Реализация данного мероприятия включает, в том числе:

- разработку концепции расселения;
- проработку схем расселения;
- создание системы учета.

Мероприятие 4.6

Анализ фонда общежитий в городе Москве. Определение стратегии развития и использования общежитий.

Ответственный исполнитель – Департамент градостроительной политики города Москвы

Реализация данного мероприятия включает, в том числе:

- анализ фонда общежитий в городе Москве
- разработку концепции перевода фонда общежитий в фонд жилой площади иного назначения с соответствующим порядком распределения площади в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004г. №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;
- определение стратегии развития и использования общежитий.

Мероприятие корреспондируется с подпрограммой 5.

Мероприятие 4.7

Внесение в установленном порядке изменений в федеральную законодательную базу, обеспечивающих развитие системы жилищно-строительных кооперативов в Москве и Московской области, в том числе молодежных ЖСК.

Ответственный исполнитель – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Реализация данного мероприятия включает в том числе:

- разработку концепции развития системы ЖСК и плана первоочередных мероприятий;
- подготовку предложений по внесению изменений в земельный кодекс (о преференциях для ЖСК);
- составление и ведение перечня желающих улучшить жилищные условия через ЖСК;
- подготовку предложений по использованию материнского капитала посредством вступления в ЖСК.

Мероприятие 4.8

Развитие механизмов замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами. Создание условий бизнес-сообществу для привлечения средств в строительство объектов с длительным сроком окупаемости

Ответственный исполнитель – Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Данное мероприятие корреспондируется с ГП "Стимулирование экономической активности" и ГП «Градостроительная политика».

Реализация данного мероприятия включает в том числе:

- выполнение НИОКР по развитию механизмов замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами и созданию благоприятных условий для привлечения средств бизнес-сообщества в строительство;
- развитие механизмов эксплуатации БДД, существующих коттеджей для многодетных семей;
- исследование возможностей межгородских обменов для улучшения жилищных условий граждан.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Реализация подпрограммы предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение целей и решение задач.

Меры правового регулирования.

Включают в себя:

- разработку и принятие законов города Москвы, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации подпрограммы ;
- корректировку существующей законодательной базы города Москвы с учетом поставленных в подпрограмме задач;
- разработку и принятие подзаконных нормативных правовых актов прямого действия, в частности:
 - подготовку изменений и дополнений в Постановления Правительства Москвы;
 - распорядительных документов Правительства Москвы, соглашений с собственниками и инвесторами. Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение, в частности, по

вопросам стимулирования строительства домов в рамках частно-государственного партнерства.

При этом предусматривается проведение комплекса мероприятий:

1. Возмещение инвесторам затрат, связанных с уплатой % платежей за пользование заемными финансовыми ресурсами в размере 2/3 от учетной ставки рефинансирования.

2. Инвесторы освобождаются от оплаты долевого участия в строительстве питающих центров, головных сооружений, сетей, коммуникаций и объектов инженерного обеспечения инвесторов.

3. Расчет стоимости платы за право на заключение договора аренды земельного участка для строительства доходных домов осуществляется с применением коэффициента корректировки стоимости (0,5), ко всей площади здания (наземной и подземной).

4. Снятие обременений при подготовке строительных площадок к строительству доходных и бездотационных домов, осуществляется за счет Правительства города Москвы в размере, не превышающем стоимости права аренды земельного участка.

Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию подпрограммы субъектов, включая федеральные органы власти, в частности, подготовку предложений и перспективных проектов, создание управляющей компании для организации конкурсов и контроля исполнения подпрограммы.

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ).

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а так же государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы ежегодно определяется исполнителями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы.

Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы приведен в таблице 15.1.

Таблица 15.1

Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016гг.
Введено бездотационных	шт.	7	7	7	7	7	35

домов	млн. кв.м.	0,084	0,085	0,085	0,085	0,085	0,424
Улучшили свои жилищные условия на основании договоров найма в БДД	семей	1500	1500	1500	1500	1500	7500
	чел.	4050	4050	4050	4050	4050	20250

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджета города в пределах средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах требуется финансирование из средств бюджета города Москвы в следующем размере (таблица 15.2).

Таблица 15.2

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятие. Ответственный исполнитель	Годы реализации подпрограммы, тыс. руб.					
	2012	2013	2014	2015	2016	2012- 2016
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 4.1. Строительство доходных и бездотационных домов для разных категорий граждан. Комитет по реализации инвестиционных проектов. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование предусмотрено по статье «Содержание органов государственной власти»					
Мероприятие 4.2. Создание механизмов стимулирования жилищного строительства. Развитие частно-государственного партнерства в жилищной сфере, в том числе при подготовке и реализации инвестиционных контрактов на строительство, включая возможные преференции для инвесторов по присоединению к городской инфраструктуре и ограничения на вывод жилья из сектора найма. Нормативно-правовое обеспечение. Комитет по реализации инвестиционных проектов.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 4.3. Формирование рынка найма жилых помещений в городе Москве. Внесение изменений в законодательную базу. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование предусмотрено по статье «Содержание органов государственной власти»					
Мероприятие 4.4. Предоставление жилых помещений (квартир, индиви-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

дуальных домов) в многоквартирных и малоэтажных домах, построенных (приобретенных) за счет средств городского бюджета жителям города Москвы. Текущий ремонт жилых помещений, поступающих в собственность города (за выездом и выморочка). Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.	Финансирование предусмотрено по статье «Содержание органов государственной власти»					
Мероприятие 4.5. Содействие в улучшении жилищных условий гражданам, проживающим в условиях коммунального заселения. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование предусмотрено по статье «Содержание органов государственной власти»					
Мероприятие 4.6. Анализ фонда общежитий в городе Москве. Определение стратегии развития и использования общежитий. Департамент градостроительной политики.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 4.7. Внесение изменений в федеральную законодательную базу, обеспечивающих развитие системы жилищно-строительных кооперативов в Москве и Московской области, в том числе молодежных ЖСК. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование предусмотрено по статье «Содержание органов государственной власти»					
Мероприятие 4.8. Развитие механизмов замещения бюджетных средств в жилищной сфере внебюджетными средствами. Создание условий бизнес-сообществу для привлечения средств в строительство объектов с длительным сроком окупаемости. Комитет по реализации инвестиционных проектов.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого, тыс. руб.:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

VI. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками.

Выделяются следующие виды рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

- финансово-экономические риски;
- организационные риски;
- социальные риски;
- информационные риски.

Финансово-экономические риски включают:

- Макроэкономические риски, связанные с продолжением и развитием мирового финансового кризиса.
- Не эффективное использование либо недостаточность бюджетных ассигнований программы.
- Недостаточные преференции инвесторам либо их избирательное применение.

- Риски, связанные с невозможностью привлечения инвесторов для финансирования строительства доходных домов по причине высокого срока окупаемости проекта.

- Риски, связанные с невозможностью завершения строительства по причине несостоятельности инвестора.

- Девелоперские риски. Эти риски возникают при существующей практике совмещения функций инвестора, застройщика и девелопера в одном лице. Известно, что на инвестора ложится риск выбора места строительства доходного дома. Ошибка в выборе места строительства приведет к снижению уровня собираемости платы за наем жилых помещений в доходном доме, что повлечет за собой увеличение срока окупаемости проекта и поставит под сомнение возможность обслуживания инвестором кредита на строительство.

- Риски, связанные с невозможностью оплаты проживания в граждан в доходных и бездотационных домах. Возникновение данных рисков может быть обусловлено:

- прогнозируемыми факторами – снижение уровня доходов граждан в связи с выходом на пенсию;

- обстоятельствами непреодолимой силы: снижение уровня доходов в связи с болезнью, инвалидностью, потерей работы или смертью кормильца.

Управление этими видами рисков будет обеспечено в рамках существующей структуры управления за счет мониторинга реализации мероприятий подпрограммы и корректировки (при необходимости) целевых индикаторов.

Организационные риски относятся к мероприятию 4.7, связанному с развитием ЖСК и включают:

Риски, связанные с принятием решений общим собранием кооператива.

В связи с тем, что принятие решений, отнесенных к компетенции общего собрания членов жилищно-строительного кооператива, осуществляется по принципу «один человек – один голос», кооператив является нестабильной и плохо управляемой структурой.

Существует вероятность того, что принятие членами кооператива необходимого для реализации проекта по строительству жилого дома, но не популярного решения (например, связанного с необходимостью увеличения размера паевого взноса в связи с удорожанием строительства) будет заблокировано, что сделает невозможным завершение строительных работ.

Также следует отметить, что при выходе из состава кооператива бывшим членам кооператива должен быть выплачен паевой взнос. При наличии затруднений с подбором нового члена кооператива (до внесения им паевого взноса) на завершение строительства средств у кооператива будет не

достаточно.

Заранее учесть такого вида риски не представляется возможным в силу того, что органы исполнительной власти не вправе в данной части вмешиваться в деятельность жилищно-строительных кооперативов.

Управление этими рисками будет основано на достижении компромиссных решений в рамках реальной ситуации, посредством создания согласительной комиссии и предложения консультационной и организационной помощи (например, в подборе соинвестора).

Социальные риски преимущественно связаны:

- с недовольством граждан,
- проживающих в доходных домах,
- неконтролируемым повышением платы за наем жилых помещений.

Управление этими рисками будет основано на гласности проводимых мероприятий, их открытости в сочетании с индивидуальным подходом, а также путем нормативной привязки стоимости проживания в доходном доме к ставкам налогообложения, применяемым к собственнику доходного дома.

Информационные риски обусловлены многосторонней связью данной подпрограммы с другими действующими городскими программами. Этот риск компенсируется в рамках действующей структуры управления ответственным исполнителем программы.

РАЗДЕЛ 16

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 5

«Развитие гостиничной отрасли города Москвы. Увеличение количества мест для временного проживания»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства
Соисполнители	Департамент градостроительной политики города Москвы Департамент экономической политики и развития города Москвы Департамент строительства города Москвы
Цель подпрограммы	Создание условий для комфортной предпринимательской среды, позволяющей развить приоритетные сегменты гостиничной отрасли: гостиницы «квартирного типа» для длительного проживания, малые гостиницы.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Развитие условий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц.2. Завершение строительства ранее начатых гостиниц по результатам рассмотрения инвестиционных контрактов на Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.3. Организационное обеспечение строительства гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания.4. Организационное обеспечение строительства малых гостиниц: мини-гостиниц.5. Техничко-экономические обоснования реконструкции и приспособления под гостиничные цели общежитий.6. Подготовка схем размещения гостиниц на базе плавательных средств.7. Подготовка технических условий для подключения 50 гостиничных объектов, реализуемых на земельных аукционах к сетям инженерно-технического обеспечения и 200 гостиниц на базе плавательных средств на территории города Москвы.
Показатели (целевые индикаторы)	<ol style="list-style-type: none">1. Строительство коллективных средств размещения (гостиниц), всего, шт., мест.2. Строительство гостиниц для длительного проживания, шт., мест.3. Строительство мини-гостиниц, шт., мест.

	<p>4. Строительство гостиниц на базе плавательных средств, шт., мест.</p> <p>5. Реконструкция, переоборудование под гостиничные цели общежитий, шт., мест.</p> <p>6. Подготовка технико-экономических обоснований реконструкции и приспособления для гостиничных функций общежитий, находящихся в собственности города Москвы, шт.</p> <p>7. Подготовка схем размещения гостиниц на базе плавательных средств на территории города Москвы и их обеспечение инженерными коммуникациями, шт.</p> <p>8. Подготовка технических условий для подключения 50 гостиничных объектов, реализуемых на земельных аукционах к сетям инженерно-технического обеспечения и 200 гостиниц на базе плавательных средств на территории города Москвы.</p> <p>9. Реконструкция многокорпусных гостиниц постройки 1950-1960 гг., мест.</p>										
Этапы и сроки реализации	Подпрограмма включает ежегодные мероприятия, соответствующие этапам реализации и выполняется в период 01.01.2012г. - 31.12.2016г.										
Объем бюджетных ассигнований	<p>Общий объем финансирования из городского бюджета – 0,00 руб.</p> <p>Общий объем финансирования строительства гостиниц из внебюджетных источников – 77 309 000 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:</p> <table border="1" data-bbox="491 1077 1477 1167"> <thead> <tr> <th>2012г.</th> <th>2013г.</th> <th>2014г.</th> <th>2015г.</th> <th>2016г.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>11 609 000</td> <td>12 897 000</td> <td>13 725 000</td> <td>17 928 000</td> <td>21 150 000</td> </tr> </tbody> </table>	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	11 609 000	12 897 000	13 725 000	17 928 000	21 150 000
2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.							
11 609 000	12 897 000	13 725 000	17 928 000	21 150 000							
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<p>1. Инвестиционные контракты по строительству гостиниц, подтвержденные ГЗК завершены полностью (100%).</p> <p>2. Построено 177 гостиниц на 51 тыс. мест: 2012 год – 7866 мест из них: 5* - 786, 4* - 1495, 2* и 3* - 5585; 2013 год – 8620 мест из них: 5* - 862, 4* - 1638, 2* и 3* - 6120; 2014 год – 9100 мест из них: 5* - 910, 4* - 1729, 2* и 3* - 6461; 2015 год – 11780 мест из них: 5* - 1178, 4* - 2238, 2* и 3* - 8364; 2016 год – 14000 мест из них: 5* - 1400, 4* - 2660, 2* и 3* - 9940.</p> <p>3. Создан сегмент гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания.</p> <p>4. Сегмент малых гостиниц развит до 20% от общего номерного фонда.</p> <p>5. Реконструированы гостиницы постройки 1950-1960 гг., мест.</p> <p>6. Проведены земельные аукционы на строительство 49 гостиниц.</p> <p>7. Реконструированы и приспособлены под гостиницы 50 общежитий постройки до 1917 г. и 50 отдельно стоящих зданий общежитий.</p> <p>8. Подготовлена схема размещения 200 гостиниц на базе плавательных средств.</p> <p>9. Выданы технические условия на присоединение для 250 гостиниц.</p>										

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сферой реализации подпрограммы является градостроительная деятельность по развитию гостиничной отрасли в городе Москве, включающей развитие коллективных средств размещения для отечественных и зарубежных туристов и создание нового сектора – гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания. Реализация данной подпрограммы координируется с Государственной программой города Москвы «Развитие индустрии отдыха и туризма».

Функционирование гостиничной отрасли регламентировано в Постановлении Правительства РФ от 25.04.1997 года «Об утверждении правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации» (№ 490 (ред. от 15.09.2000) от 25.04.1997), которое закрепляет определение «гостиницы», как имущественного комплекса (включающего в себя здание, оборудование и иное имущество), предназначенного для предоставления услуг. Гостиничные услуги предполагают предоставление помещения для пребывания (номер с кроватью и иными предметами, в зависимости от категории номера), питание, а так же иные услуги.

В настоящее время классификации объектов туристской индустрии осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 15 ноября 2010 года № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- приказом Минспорттуризма России от 15 декабря 2010 года № 1351 «Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи»;
- приказом Минспорттуризма России от 25 января 2011 г. № 35 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи».

Закон РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» (№ 5242-1 от 25 июня 1993 г.) относит гостиницу к месту пребывания граждан, а не к месту жительства.

В связи с этим, отношения в сфере гостиничного обслуживания не относятся к жилищным отношениям, регулируемым Жилищным кодексом РФ, так как связаны с временным пребыванием граждан в гостиницах. Исходя из этого, они квалифицируются как отношения по оказанию услуг и регламентируются нормами ст. 779-783 Гражданского кодекса РФ.

В Москве, по данным Мосгорстата на 01.01.2011 года имеется **215 гостиниц** или коллективных средств размещения (далее КСР) на **72 тыс. мест**.

Вышеуказанные данные о числе гостиниц следует считать неполными, так как имеются задержки в формировании статистической отчетности, различия в методах сбора и обработки информации, гостиничные объекты, не охваченные статистическим наблюдением, а также не учтены мини-гостиницы, размещенные во встроенных и пристроенных помещениях и на территориях многофункциональных центров.

По данным Москомстройинвеста на 01.01.2011 года в г. Москве работают **290 гостиниц на 92 тыс. мест** (рис. 16.1). Из них - 75 мини-гостиниц вместимостью около 20 тыс. мест, размещенных во встроенных и пристроенных помещениях и на территориях многофункциональных центров и не учтенных на сегодняшний день Мосгорстатом.

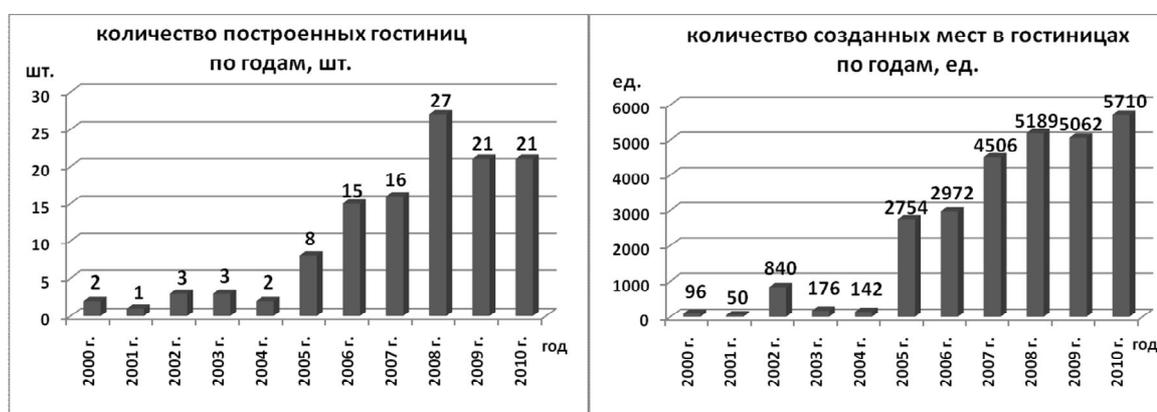


Рис. 16.1. Количество гостиниц, работающих в г. Москве и объём их номерного фонда по состоянию на январь 2011 г.

В Москве показатель количества гостиничных номеров на тысячу жителей находится на уровне 3,6-3,8; что существенно ниже, чем в европейских столицах: Берлин – 11,4; Мадрид – 11,2; Париж – 18,6; Лондон – 15,3; Рим – 19,5.

Структура гостиничного фонда достаточно динамична. Объем номерного фонда гостиниц столицы превышает 13% от общего объема в РФ. Удельный вес коллективных средств размещения, аттестованных на 3,4 и 5 звезд, в Москве составляет около 42% от общего числа гостиниц (в среднем по России этот показатель не превышает 15%). Гостиницы распределены по территории города крайне неравномерно. Максимальное количество (34%) расположено на территории Центрального административного округа, минимальное (3% и 0,9%) – на территориях Северо-Западного и Зеленоградского округов соответственно. По форме собственности гостиницы распределены между федеральной собственностью (18%), собственностью субъектов РФ (11%), частной (47%), иностранной (6%) и другими формами собственности. За последние 10 лет доля частной собственности возросла на 22%

(преимущественно за счет сокращения федеральной собственности).

По уровню обслуживания гостиницы можно структурировать на: бюджетный (гостиницы 2 звезды и ниже, с учетом уровня конкретного объекта), средний (3 звезды) и высокий (4-5 звезд). По экспертным данным имеет место дефицит гостиниц бюджетного и среднего уровня.

Коллективные средства размещения принято разделять на гостиницы (88,4%), общежития (7,6%), мотели и кемпинги (0,5%), меблированные комнаты (0,5%), другие. Сегмент гостиниц для длительного проживания работающих в городе практически отсутствует.

Статистических данных о количестве граждан длительно проживающих в гостиницах, домах гостиничного типа и в частном секторе, а также потребности в гостиницах длительного проживания для граждан, работающих в г. Москве не имеется.

Потребность в гостиницах для туристов определена в ГП «Развитие индустрии отдыха и туризма» на основе оценки международных прибытий из стран дальнего зарубежья и стран СНГ, а также с учетом размещаемых граждан России. Международные прибытия в 2010 году оценены в 4,0 млн. прибытий. По данным Hotel Consulting & Development Group (Сайт: www.hotelconsulting.ru) доля расселяемых в гостиницах Москвы граждан РФ составляет около 50% от всех расселяемых, а средняя продолжительность проживания составляет 3 дня.

Развитие гостиничного фонда предусмотрено Генеральным планом развития города Москвы до 2020 года, в котором запланировано увеличение гостиничных мест в 2,03 раза по сравнению с существующим положением.

Основными проблемами в сфере реализации подпрограммы являются:

- существенная неполнота статистических данных по существующему положению для осуществления достоверных оценок и прогнозов;
- наличие теневого сектора гостиничных услуг;
- высокий уровень стоимости услуг размещения при недостаточном уровне конкуренции и общего объема номерного фонда;
- дефицит гостиниц среднего и эконом-класса;
- несоответствие предоставляемого сектора гостиничных услуг реальным потребностям: отсутствие гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания, слабое развитие мини-гостиниц;
- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей гостиничную отрасль;
- отсутствие эффективных механизмов государственного стимулирования частных инвестиций в отрасль;
- недостаточное развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры туристических комплексов.

Подпрограмма «Развитие гостиничной отрасли города Москвы» направлена на поэтапное решение приведенных проблем на основе реализации

инвестиционных проектов в соответствии с государственными приоритетами.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики в сфере градостроительной деятельности по развитию гостиничной отрасли города Москвы являются:

- государственная поддержка для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц;
- расширение номерного фонда гостиниц и номенклатуры предоставляемых услуг;
- завершение строительства начатых гостиничных объектов по результатам рассмотрения на Градостроительно-земельной комиссии города Москвы;
- создание сектора гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания;
- изменение структуры гостиничного фонда, наращивание доли 2-3 звездных гостиниц, мини-гостиниц.
- вывод частного сектора гостиничных услуг из «теневого» оборота.

Цель подпрограммы – создание условий для комфортной предпринимательской среды, позволяющей развить приоритетные сегменты гостиничной отрасли: гостиницы «квартирного типа» для длительного проживания и мини гостиницы.

Задачи подпрограммы:

1. Развитие условий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц.
2. Завершение строительства ранее начатых гостиниц по результатам рассмотрения инвестиционных контрактов на Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.
3. Организационное обеспечение строительства гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания.
4. Организационное обеспечение строительства мини-гостиниц.
5. Техничко-экономические обоснования реконструкции и приспособления под гостиничные цели общежитий.
6. Подготовка схем размещения гостиниц на базе плавательных средств.

7. Подготовка технических условий для подключения 50 гостиничных объектов, реализуемых на земельных аукционах к сетям инженерно-технического обеспечения и 200 гостиниц на базе плавательных средств на территории города Москвы.

Показатели (целевые индикаторы) подпрограммы:

1. Строительство коллективных средств размещения (гостиниц), всего, шт., мест.
2. Строительство гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания, шт., мест.
3. Строительство мини-гостиниц, шт., мест.
4. Строительство гостиниц на базе плавательных средств, шт., мест.
5. Реконструкция, переоборудование под гостиничные цели общежитий, шт., мест.
6. Подготовка технико-экономических обоснований приспособления общежитий под гостиничные цели, шт.
7. Подготовка схем размещения гостиниц на базе плавательных средств, шт.
8. Подготовка технических условий на подключение гостиниц к сетям инженерно-технического обеспечения, шт.
9. Реконструкция многокорпусных гостиниц постройки 1950-1960 гг., мест.

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

1. Инвестиционные контракты по строительству гостиниц, подтвержденные ГЗК завершены полностью (100%).
2. Построено 177 гостиниц на 51 тыс. мест:
2012 год – 7866 мест из них: 5* - 786, 4* - 1495, 2* и 3* - 5585;
2013 год – 8620 мест из них: 5* - 862, 4* - 1638, 2* и 3* - 6120;
2014 год – 9100 мест из них: 5* - 910, 4* - 1729, 2* и 3* - 6461;
2015 год – 11780 мест из них: 5* - 1178, 4* - 2238, 2* и 3* - 8364;
2016 год – 14000 мест из них: 5* - 1400, 4* - 2660, 2* и 3* - 9940.
3. Создан сегмент гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания.
4. Сегмент малых гостиниц развит до 20% от общего номерного фонда.
5. Реконструированы гостиницы постройки 1950-1960 гг., мест.
6. Проведены земельные аукционы на строительство 49 гостиниц.
7. Реконструированы и приспособлены под гостиницы 50 общежитий постройки до 1917 г. и 50 отдельно стоящих зданий общежитий.
8. Подготовлена схема размещения 200 гостиниц на базе плавательных средств.

9. Выданы технические условия на присоединение для 250 гостиниц.
Подпрограмма включает ежегодные мероприятия в период 01.01.2012 - 31.12.2016.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы

Подпрограмма включает 5 мероприятий.

Мероприятие 5.1

Подготовка технико-экономических обоснований реконструкции и приспособления для гостиничных функций общежитий, находящихся в собственности города Москвы

Реализация данного мероприятия два вида работ:

1. Формирование предварительного перечня из 100 рабочих общежитий (примерно 10% от существующего количества) для использования под гостиничные функции.

2. Подготовку ТЭО реконструкции и приспособления общежитий для гостиничных функций, содержащих:

- маркетинговый анализ;
- оценку существующего состояния зданий;
- предпроектные решения (с рассмотрением вариантов: реконструкция, реставрация с элементами регенерации, приспособление);
- инвестиционные затраты;
- примерный график осуществления проекта и смету расходов, включая эксплуатационные, экономическую оценку;
- анализ возможностей расселения общежитий и потенциальных социальных конфликтов;
- разработку программы расселения и переоборудования рабочих общежитий под гостиницы.

Мероприятие 5.2

Развитие условий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения инвестиций в строительство гостиниц и домов гостиничного типа

Реализация данного мероприятия предусматривает следующие виды работ:

1. Рассмотрение действующих инвестиционных контрактов по объектам гостиничного хозяйства на Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.

2. Создание детальной, понятной и прозрачной схемы взаимодействия органов исполнительной власти и инвестора; снятие необоснованных административных барьеров.

Мероприятие корреспондируется с подпрограммой 4 «Разработка экономических механизмов реализации градостроительной политики для создания благоприятного инвестиционного климата», подпрограммой 5 «Нормативно-правовое и нормативно-техническое обеспечение градостроительной деятельности (включая мероприятия по снижению административных барьеров)» и подпрограммой 6 «Совершенствование планирования градостроительной деятельности и архитектурно-строительного проектирования в городе Москве» государственной программы «Градостроительная политика».

Мероприятие 5.3

Подготовка схем размещения гостиниц на базе плавательных средств на территории г. Москвы

Реализация данного мероприятия предусматривает:

1. Подготовку схем размещения 200 плавательных средств под гостиницы вдоль береговой линии Москва-реки (185 км) с учетом транспортной доступности и возможности создания парковочного пространства, увязанной с Генеральной схемой размещения гостиниц (№ 305-ПП от 14 апреля 2009г.);

2. Подготовку технико-экономических обоснований создания гостиниц на базе плавательных средств (с учетом возможных затрат на углубление дна, аренду причала, строительство пирсов и подключение к городским коммуникациям, а также оценки ожидаемых поступлений в бюджет;

3. Выполнение пилотного проекта по созданию 30 гостиниц на базе плавательных средств.

Мероприятие 5.4

Строительство коллективных средств размещения (гостиниц), гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания, мини-гостиниц и т.д. для различных категорий граждан

Реализация данного мероприятия предусматривает следующие виды работ:

1. Актуализацию адресного перечня мест размещения гостиничных объектов.
2. Уточнение границ зон перспективного размещения гостиниц на территории административных округов (234 зоны).
3. Разработку и координацию программ строительства коллективных средств размещения (гостиниц), гостиниц «квартирного типа» для длительного проживания, мини-гостиниц и т.д. для различных категорий граждан

4. Обеспечение реализации инвестиционных проектов по строительству гостиниц.

Мероприятие 5.5

Подготовка технических условий для подключения 50 гостиничных объектов, реализуемых на земельных аукционах, к сетям инженерно-технического обеспечения и 200 гостиниц на базе плавательных средств на территории г. Москвы

Данное мероприятие направлено на обеспечение гостиничных объектов всеми видами инфраструктур, координацию и согласование планов работ по проектированию и строительству за счет бюджета Москвы объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для эксплуатации гостиниц.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы.

Реализация подпрограммы предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования: правового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение цели и решение задач.

Меры правового регулирования включают в себя:

- разработку и принятие законов города Москвы, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации подпрограммы, в частности, на правовое обеспечение строительства гостиниц для длительного проживания, гостиниц на базе плавательных средств, реконструкции общежитий под дома гостиничного типа (мероприятия 2,3,4);

- корректировку существующей законодательной базы города Москвы с учетом поставленных в подпрограмме задач;

- разработку и принятие подзаконных нормативных правовых актов прямого действия, в частности:

- подготовку изменений и дополнений в Постановление Правительства Москвы от 18.07.2006 г. № 516-ПП «О неотложных мерах по стимулированию развития гостиничного хозяйства города Москвы» для ускорения темпов развития гостиничного хозяйства;
- распорядительных документов Правительства Москвы, соглашений с собственниками и инвесторами по реконструкции общежитий для выполнения гостиничных функций.

Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию подпрограммы субъектов, включая федеральные органы власти, в частности:

- подготовку предложений и перспективных проектов для включения в

Федеральную программу «Развитие внутреннего и внешнего туризма в РФ (2011-2016 гг.)»;

- создание управляющей компании для организации конкурсов и контроля исполнения подпрограммы.

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ).

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а так же государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы ежегодно определяется исполнителями.

V. Прогноз показателей подпрограммы

Прогноз показателей подпрограммы приведён в таблице 16.1.

Таблица 16.1

Прогноз показателей подпрограммы.

Индикатор	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2012-2016 гг.
Инвестиционные контракты по строительству гостиниц, подтвержденные ГЗК завершены	9,3%	26,3%	47,5%	71,5%	100%	100%
Построено гостиниц, шт. / мест	22/ 7866	28/ 8620	32/ 9100	45/ 11780	50/ 14000	177/ 51366
Создан сегмент гостиниц для длительного проживания, шт. / мест	2/ 450	5/ 1000	10/ 2100	13/ 2500	20/ 4300	50/ 10350
Создан сегмент малых гостиниц, мест	1200	2500	3102	3900	4413	15 115
Реконструированы гостиницы постройки 1950-1960 гг., мест	800	1300	2100	2500	3300	10 000
Проведены земельные аукционы на строительство гостиниц, шт.	49	0	0	0	0	49
Реконструированы и приспособлены под гостиницы общежития постройки до 1917 г. / отдельно стоящие здания общежитий, шт.	5/5	7/7	10/10	13/13	15/15	50/50
Выданы технические условия на присоединение гостиниц к инженерным коммуникациям, шт.	110	140	0	0	0	250

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджета города в пределах средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах требуется финансирование из средств бюджета города Москвы в размере 0,0 руб.

Для реализации подпрограммы предусматривается активное привлечение внебюджетных источников по инвестиционным контрактам. Суммарный объем привлекаемых средств частных инвесторов составляет 77 309 млн. руб., согласно расчету в таблице 16.2.

Таблица 16.2

Расчетный показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016
Годовой объем ввода гостиниц (шт.)	22	28	32	45	50	177
Годовой объем ввода гостиниц (мест)	7 866	8 620	9 100	11 780	14 000	51 366
Затраты на строительство (из расчета 18 м ² на одно место), млн. руб.	10 619	11 637	12 285	15 903	18 900	69 344
Затраты на аренду земли (от 45 млн. руб. до 300 млн. руб. за участок), млн. руб.	990,0	1 260,0	1 440	2 025,0	2 250,0	7 965,0
Суммарные затраты инвесторов*, млн. руб.	11 609	12 897	13 725	17 928	21 150	77 309

*Суммарные затраты инвесторов оценены исходя из того, что стоимость строительства одного места в гостинице = 75 тыс. руб.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы.

Выделяются следующие виды рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

- финансово-экономические риски;
- нормативно-правовые риски;
- социальные риски;
- информационные риски.

Управление этими видами рисков будет обеспечено в рамках существующей структуры управления за счет мониторинга реализации мероприятий подпрограммы и корректировки (при необходимости) целевых индикаторов.

Нормативно-правовые риски связаны с вероятным возникновением проблем по результатам рассмотрения действующих инвестиционных контрактов по строительству гостиниц на Градостроительно-земельной комиссии города Москвы (*справочно*: по состоянию на 20.07.2011 г. из 29 рассмотренных контрактов по строительству гостиниц 7 контрактов подлежат расторжению). Управление этими рисками обеспечивается в рамках деятельности ГЗК.

Социальные риски преимущественно связаны с возможными протестами граждан при их отселении из общежитий, преобразуемых в гостиницы. Управление этими рисками будет основано на гласности проводимых мероприятий, их открытости в сочетании с индивидуальным подходом.

РАЗДЕЛ 17

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 6

«Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Департамент градостроительной политики города Москвы
Соисполнители подпрограммы	Департамент строительства города Москвы. Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент социальной защиты населения города Москвы.
Цель подпрограммы	Жилищное строительство на реорганизуемых территориях, привлечение внебюджетных средств для комплексной застройки земельных участков, в том числе на присоединяемых территориях, в интересах улучшения условий проживания граждан.
Задачи подпрограммы	1. Координация работ по комплексной застройке земельных участков. 2. Контроль за обеспечением опережающего и обоснованного развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры. 3. Жилищное строительство на земельных участках Фонда «РЖС». 4. Анализ изменений законодательной базы и формирование новых требований к жилым домам, удовлетворяющих по набору и площадям квартир целям переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников. 5. Разработка (проектирование) новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих поставленным требованиям. 6. Обоснование состава и структуры специализированного жилищного фонда.

Показатели (целевые индикаторы) подпрограммы	<p>1. Годовой объем ввода жилья в Москве за счет внебюджетных источников, млн. кв.м / млрд. руб.</p> <p>2. Ввод жилья на земельных участках Фонда РЖС, тыс. кв. м.</p> <p>3. Разработка новых типов (и модификаций) жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, проектов, шт.</p> <p>4. Формирование специализированного жилищного фонда, тыс. кв.м.</p>																								
Этапы и сроки реализации	Подпрограмма 6 реализуется в один этап: 01.01.2012 – 31.12.2016 гг.																								
Объем бюджетных ассигнований	<p>Общий объем финансирования за счет средств городского бюджета – 0,0 рублей.</p> <p>Кроме того, общий объем финансирования из внебюджетных источников составит 1 319 500 000 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:</p> <table border="1" data-bbox="432 857 1492 1059"> <thead> <tr> <th>2012</th> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>ИТОГО:</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>145 300 000</td> <td>145 300 000</td> <td>338 300 000</td> <td>345 300 000</td> <td>345 300 000</td> <td>1 319 500 000</td> </tr> <tr> <td colspan="6">В том числе по комплексной застройке земельных участков на присоединенных территориях:</td> </tr> <tr> <td>0</td> <td>0</td> <td>193 000</td> <td>200 000</td> <td>200 000</td> <td>593 000</td> </tr> </tbody> </table>	2012	2013	2014	2015	2016	ИТОГО:	145 300 000	145 300 000	338 300 000	345 300 000	345 300 000	1 319 500 000	В том числе по комплексной застройке земельных участков на присоединенных территориях:						0	0	193 000	200 000	200 000	593 000
2012	2013	2014	2015	2016	ИТОГО:																				
145 300 000	145 300 000	338 300 000	345 300 000	345 300 000	1 319 500 000																				
В том числе по комплексной застройке земельных участков на присоединенных территориях:																									
0	0	193 000	200 000	200 000	593 000																				
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<p>1. За период выполнения подпрограммы ввод жилья в Москве за счет внебюджетных источников составил свыше 8,9 млн. кв.м общей жилой площади. Объем привлеченных инвестиций составил свыше 726,5 млрд. рублей.</p> <p>2. Для решения задач комплексной застройки земельных участков на присоединенных к Москве территориях в 2014-2016 годах привлечены внебюджетные инвестиции в объеме свыше 593 млн. рублей.</p> <p>3. Ввод жилья в Москве на земельных участках Фонда РЖС составил свыше 448 тыс. кв.м.</p> <p>4. Разработан новый модельный ряд жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой (типов, модификаций) в составе 30 проектов.</p> <p>5. Осуществлено формирование специализированного жилищного фонда в объеме 60-70 тыс. кв.м ежегодно.</p>																								

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сферой реализации подпрограммы 6 является координация мероприятий по планированию, размещению, предпроектной подготовке, проектированию и осуществлению комплексной застройки земельных участков, привлекаемых под жилищное строительство в Москве и Московской области. В сферу реализации данной подпрограммы входит комплексная застройка земельных участков за счет средств инвесторов по действующим инвестиционным контрактам и договорам на жилищное строительство на реорганизуемых территориях в интересах города.

В рамках реализации действующего Генерального плана развития города Москвы и в соответствии с проектом размещения жилищного и других видов строительства в городе Москве на период 2011-2015 гг. (Постановление Правительства Москвы от 10 мая 2009 г. № 462-ПП) предусматривалось разместить на территории города Москвы 31,9 млн. кв.м жилищного строительства (при сносе за этот период 8,5 млн. кв.м общей площади). Структурно новая застройка предполагалась на следующих территориях:

- завершение комплексной реконструкции территорий пятиэтажного ветхого жилищного фонда сносимых серий с размещением жилых домов общей площадью 2,6 млн. кв.м (подпрограммы 1 и 2);

- полномасштабная реконструкция территорий морально устаревшего пятиэтажного жилищного фонда по программе реновации территорий сложившейся жилой застройки с размещением нового жилищного строительства в объеме 16,1 млн. кв.м (подпрограмма 2);

- размещение в сложившихся районах города Москвы на реорганизуемых территориях, включая производственные зоны, а так же в составе жилых многофункциональных комплексов, жилых домов общей площадью 10,3 млн. кв.м (рассматривается в данной подпрограмме);

- завершение освоения городских территорий за МКАД, в том числе территорий деревень и поселков, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 7 марта 2006 г. №150-ПП «О комплексном развитии территорий упраздненных и существующих деревень, поселков и коллективных садов в границах города Москвы»;

Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы связаны с тем, что указанный проект размещения (№ 462-ПП) сохранял сложившиеся ранее тенденции высокоплотной застройки города, снижения комфортности проживания и наращивания транспортных проблем. Предусматриваемые в нем объемы жилищного строительства (31,9 млн. кв.м) представляются существенно завышенными и не соответствующими интересам городского развития.

Территории для нового жилищного строительства ограничены приоритетами развития города Москвы:

- участками на *реорганизуемых производственных территориях*;
- возможностями реорганизации застроенных территорий в определенных Генпланом *зонах развития*;
- отдельными земельными участками для строительства в *зонах комплексного благоустройства*;
- реконструкцией отдельных домов с надстройкой этажей;
- участками, находящимися в федеральной собственности и ведомственной принадлежности.

Снижение остроты указанных проблем и смягчение ограничений на размещение объемов нового строительства планируется обеспечить за счет комплексной жилой застройки домами малой и средней этажности на присоединенных к Москве территориях. С учетом этих территорий, находящихся на Юго-Западном направлении за МКАД между Киевским и Варшавским шоссе до Большого кольца РЖД, площадь Москвы увеличится в 2,4 раза. В 2014-2016 годах на эти цели планируется привлечь 593 млн. рублей внебюджетных инвестиций.

В части участков, находящихся в федеральной собственности, подпрограмма охватывает жилищное строительство на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (Фонд «РЖС»), включая подготовку к аукционам (затраты на освобождение участков и их инженерное обеспечение учитывается в ГП «Градостроительная политика»). По состоянию на 01.08.2011г. ввод жилья инвесторами на земельных участках Фонда «РЖС» в период действия ГП «Жилище» оценивается в 443,2 тыс. кв.м (таблица 17.1).

Таблица 17.1

Жилищное строительство на земельных участках фонда РЖС

№	Местонахождение земельного участка (адресный ориентир)	Объем ввода, м ²	В том числе по годам, м ²			
			2012	2013	2014	2015
1	г. Москва, ул. Кировоградская, вл. 25, стр. 1, 2	72400		30000	42400	
2	г. Москва, мкр. 3 «Загорье», район Бирюлево Восточное	240000	78000	162000		
3	г. Москва, ул. Свободы, вл. 63, Химкинский бульвар, вл. 10, 10а	30275		30275		
4	г. Москва, Зеленоград, ул. Радио, вл. 11	100500				100500
	Итого:	443175	78000	222275	42400	100500

Реорганизация застроенных городских территорий осуществляется в условиях целенаправленного совершенствования законодательной базы. 26 января 2011 года Московской городской Думой был принят Закон города

Москвы № 4 «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Закона города Москвы «Обеспечение жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве», что привело к изменению в соответствии с нормами федерального законодательства также порядка и норм предоставления жилой площади при переселении, найме, выполнении возмездных жилищных программ по обеспечению очередников. В связи с этим, становится актуальным и требует отдельного финансирования в рамках бюджета города Москвы мероприятие 6.2 «Разработка новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих требованиям по набору и площадям квартир для целей переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников».

Ретроспективный анализ хода комплексной реконструкции районов города Москвы по административным округам в 2008-2010 гг. показывает, что имели место систематические проблемы в достаточности как общего объема площадей для переселения, своевременности предоставления, так и квартир конкретного типа (выборочные данные приведены в таблице 17.2).

Таблица 17.2.

Дефицит квартир в период комплексной реконструкции районов.

Административный округ	Тип квартир	Дефицит квартир (в % к общему числу квартир данного типа)	Период дефицита
ЦАО	1-комнатные	18%	3мес.
	2-комнатные	27,8%	6 мес.
	4-комнатные	32,5%	7 мес.
СВАО	1-комнатные	17,2%	10 мес.
	2-комнатные	53,6%	15 мес.
ВАО	1-комнатные	15,4%	4 мес.
	2-комнатные	35,2%	18 мес.
	3-комнатные	33,1%	12 мес.
	4-комнатные	42,3%	9 мес.
ЮВАО (в пределах МКАД)	1-комнатные	22,9%	18 мес.
	2-комнатные	38,8%	19 мес.
	3-комнатные	33,8%	22 мес.
	4-комнатные	26%	18 мес.
ЮАО	1-комнатные	38%	11 мес.
	2-комнатные	22,8%	11 мес.
	3-комнатные	14,7%	12 мес.
ЮЗАО	1-комнатные	19,3%	16 мес.
	2-комнатные	12,3%	16 мес.
СЗАО	1-комнатные	43,5%	18 мес.
	2-комнатные	48,8%	17 мес.

В результате дефицита процесс переселения приостанавливался, и предпринимались специальные меры «ручного» управления:

- производились сделки мены с «неликвидными» квартирами;
- организовывался ввод дополнительных площадей;

- увеличивалась доля города по инвестиционным контрактам;
- покупалось жилье на вторичном рынке.

В отдельных случаях перепроектировалась застройка с целью получения наборов квартир, требуемых для переселения граждан. Решение этой системной проблемы возможно путем изначального проектирования застройки под реальный спрос по квартирному составу под переселение.

Разработка планировочных решений для жилых домов, обеспечивающих возможность адресного строительства нового жилья, в том числе с использованием технологии гибкой планировочной конструктивной системы и иных инновационных решений, позволит *оптимизировать* процесс финансирования, проектирования, строительства и предоставления жилья при переселении, найме, выполнении возмездных жилищных программ по обеспечению очередников, включая договоры социального найма и безвозмездного пользования, обеспечения жилыми помещениями жителей, переселяемых из неблагоустроенных и признанных непригодными для проживания жилых помещений, а также из ветхого и аварийного жилья, с учетом внесения изменений и дополнений в законодательную и нормативную базу по порядку и нормам предоставления жилой площади.

Третьим мероприятием в подпрограмме 6 предусмотрено: «Формирование специализированного жилищного фонда».

В соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся:

- 1) служебные жилые помещения;
- 2) жилые помещения в общежитиях;
- 3) жилые помещения маневренного фонда;
- 4) жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения;
- 5) жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, признанных беженцами граждан.
- 6) жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан.

1. Служебные жилые помещения – предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений. Положение об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда города Москвы утверждено постановлением Правительства Москвы от 20.10.2009 г. № 1128-ПП «Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда города Москвы». В настоящее время служебные жилые помещения из специализированного жилищного фонда города Москвы предоставляются работникам государственных органов города Москвы или организаций (предприятий) города Москвы, не обеспеченным жилыми помещениями в городе Москве.

2. Жилые помещения в общежитиях – предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

В соответствии со ст. 92 Жилищного кодекса РФ жилые помещения в общежитиях относятся к специализированному жилищному фонду и могут находиться только в государственной собственности. К жилым помещениям, которые ранее использовались в качестве так называемых ведомственных общежитий и при приватизации были включены в состав приватизируемого имущества, термин «общежитие» не применим.

Согласно ч. 1 ст. 94 Жилищного кодекса РФ жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Однако у значительной части граждан, проживающих в настоящий момент в жилых помещениях в общежитиях, трудовые отношения, на основании которых им было предоставлено право проживания в общежитиях, давно утрачены.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшимся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма.

Таким образом, согласно действующему законодательству с гражданами, проживавшими в общежитиях государственных (муниципальных) предприятий (учреждений) до введения в действие Жилищного кодекса РФ, должны быть заключены договоры социального найма на занимаемые ими жилые помещения. Данное заключение подтверждается позицией Верховного Суда РФ по указанному вопросу (обзор судебной практики Верховного Суда РФ от 07.06.2006, 14.06.2006, определение от 03.04.2007 № 57-В07-2).

Однако, ввиду утраты такими общежитиями государственных (муниципальных) предприятий (учреждений) статуса общежития в силу закона, а также с учетом требований действующего законодательства о применении к жилым помещениям, расположенным в таких домах, положений о договоре социального найма, граждане, занимавшие часть жилого помещения на условиях «койко-места», также приобретают право пользования им на условиях договора социального найма, поскольку ст. 7 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ предусматривает применение норм Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма к отношениям по пользованию жилыми помещениями, расположенными в жилых домах, ранее принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или

муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, без каких-либо изъятий и ограничений.

В этой связи гражданам, проживающим на момент вступления в силу ст. 7 Федерального закона от 29.12.2004 № 188-ФЗ в таком жилом помещении на условиях «койко-места», должно передаваться в пользование изолированное жилое помещение в целом и с ними должен заключаться один договор социального найма как с сонанимателями (Определение Верховного Суда РФ от 28.07.2009 N 77-В09-5).

В настоящее время к жилищному фонду города Москвы можно отнести 219 общежитий*, созданных до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004г. Отнесение большинства общежитий, созданных до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, к жилищному фонду города Москвы носит условный характер, поскольку не всегда подтверждается соответствующими выписками из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В силу перенаселенности многих общежитий, созданных до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, (граждане занимают жилые помещения, площадь которых менее установленной нормы; жилое помещение заселено гражданами, не являющимися членами одной семьи и др.) заключение с проживающими в указанных общежитиях, созданных до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, гражданами договоров социального найма в установленном законом порядке затруднено.

На текущий момент в общежитиях проживает порядка 17 тысяч семей (около 36 тысяч человек), из которых на жилищном учете состоит свыше 8 тысяч семей (более 17 тысяч человек).

3. Жилые помещения маневренного (резервного) фонда – предназначены для временного проживания граждан в случаях, предусмотренных законодательством (капитальный ремонт, утрата, аварийность занимаемого жилого помещения и т.п.).

Положение о резервном жилищном фонде утверждено постановлением Правительства Москвы от 06.04.1999г. № 282 «Об утверждении Положения о резервном жилищном фонде», в соответствии с которым резервный жилищный фонд формируется сроком на 12 месяцев в целях использования для:

- неотложного переселения граждан из аварийных жилых домов, домов, грозящих обвалом;

* Количество может уточняться в связи с переводом бывших общежитий в состав жилищного фонда социального использования (после заключения с гражданами договоров социального найма) либо в связи с передачей общежитий в собственность города Москвы.

- переселения граждан в связи со стихийными бедствиями и иными чрезвычайными обстоятельствами, представляющими угрозу здоровью и жизни людей;

- предоставления залогодателям и членам их семей, проживающим в заложенных жилых помещениях в целях реализации Московской ипотечной программы.

Резервный жилищный фонд формируется из жилых помещений в домах-новостройках, а также освобождающихся за выбытием граждан. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.06.2011 г. № 243-ПП «О программе обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями на 2011 год» в 2011 году городской резервный жилищный фонд формируется в объеме до 60 тыс. кв. м.

4. Жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения – предназначены для проживания граждан, которые в соответствии с федеральным законодательством отнесены к числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите с предоставлением им медицинских и социально-бытовых услуг. Эти помещения находятся в ведомственном подчинении Департамента социальной защиты населения города Москвы.

5. Жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, признанных беженцами граждан – предназначены для временного проживания граждан, признанных в установленном федеральным законом порядке соответственно вынужденными переселенцами и беженцами. Жилые помещения для обеспечения таких граждан обычно находятся в составе маневренного (резервного) фонда.

6. Жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан – предназначены для проживания граждан, которые в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации отнесены к числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите.

В зависимости от категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, в городе Москве существуют следующие виды жилых помещений:

6.1. Жилые помещения, предоставляемые детям-сиротам.

В настоящее время Постановлением Правительства Москвы от 02.07.2007г. № 854-ПП «Об обеспечении жилыми помещениями в городе Москве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» установлен новый порядок обеспечения данной категории граждан жильем. В соответствии с этим порядком, Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы передает жилую площадь напрямую ГУП «Моссоцгарантия» для обеспечения детей-сирот, по которым Городской межведомственной комиссией по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей приняты решения предоставить квартиру в текущем году. Квартиры, передаваемые для детей-

сирот, внесены Департаментом в специализированный жилищный фонд города Москвы. ГУП «Моссоцгарантия» в свою очередь заключает договор безвозмездного пользования сроком на 5 лет. По истечении срока действия договора окружными управления Департамента социальной защиты населения, осуществляющими патронаж, принимается решение о заключении с ребенком договора социального найма либо перезаключения с ним договора безвозмездного пользования жилым помещением на новый срок.

6.2. Жилые помещения, предоставляемые многодетным семьям с пятью и более детьми.

В соответствии с постановлениями Правительства Москвы от 01.04.2008 г. № 248-ПП «О первоочередных мерах по обеспечению многодетных семей, состоящих на жилищном учете, жилыми помещениями в малоэтажном жилищном фонде города Москвы» и от 30.12.2008 г. № 1272-ПП «О дополнительных мерах по реализации постановления Правительства Москвы от 1 апреля 2008 г. № 248-ПП», городом реализуется программа обеспечения многодетных семей жилыми помещениями в малоэтажном жилищном фонде.

Согласно указанным постановлениям, многодетные семьи, состоящие на жилищном учете, могут (в случае их согласия) быть обеспечены жилыми помещениями в малоэтажном жилищном фонде города Москвы по договору безвозмездного пользования. Договор безвозмездного пользования с данными семьями заключается сроком на 5 лет с возможностью его продления на новый срок на период до достижения младшим ребенком в многодетной семье возраста 16 лет (если он обучается в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, - возраста 18 лет). При этом многодетные семьи не снимаются с жилищного учета и после расторжения договора безвозмездного пользования обеспечиваются жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы в установленном законодательством города Москвы порядке. Жилые дома (коттеджи) в малоэтажном жилищном фонде города Москвы оформлены по договору безвозмездного пользования 189 многодетным семьям очередников с пятью и более детьми.

6.3. Специально переоборудованные жилые помещения, предназначенные для проживания инвалидов-колясочников.

В целях ликвидации сложившегося дефицита специализированных квартир для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы провел мониторинг свободных от обязательств квартир на первых этажах жилых домов, находящихся в собственности г. Москвы, которые можно переоборудовать под указанные цели в 2012 году. Данная работа Департаментом будет продолжена и в последующие годы. Вместе с тем, для предоставления инвалидам-колясочникам таких жилых помещений необходимо осуществить как ремонт, так и переоборудование таких помещений. Соответствующие расхо-

ды учтены в ГП "Социальная поддержка жителей города Москвы" на период 2012-2016 гг.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи ее реализации, основные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы 6 «Комплексная застройка земельных участков в Москве и Московской области» являются:

1. Формирование благоприятной городской среды для жизнедеятельности москвичей и гостей столицы за счет уменьшения доли высокоплотной застройки и оптимизации объемов жилищного строительства.

2. Реорганизация застроенных и производственных территорий города Москвы.

3. Комплексная застройка земельных участков, в том числе на присоединенных к Москве территориях, при опережающем и обоснованном развитии транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

4. Разработка оптимальных архитектурно-планировочных, конструктивных и технологических решений, позволяющих осуществлять адресную жилую многоэтажную застройку на основе гибкой планировочной конструктивной системы с учетом потенциала домостроительных комбинатов города Москвы.

5. Создание возможности гибкого государственного реагирования на необходимость совершенствования социального обслуживания населения и социальной защиты отдельных категорий граждан путем формирования специализированного жилищного фонда.

Цель реализации подпрограммы:

Жилищное строительство на реорганизуемых, присоединенных территориях в интересах улучшения условий проживания граждан.

Задачи подпрограммы:

1. Координация работ по комплексной застройке земельных участков.

2. Контроль за обеспечением опережающего и обоснованного развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

3. Привлечение внебюджетных инвестиций для целей комплексной застройки земельных участков, в том числе на присоединенных к Москве территориях.

4. Жилищное строительство на земельных участках Фонда «РЖС».

5. Анализ изменений законодательной базы и формирование новых требований к жилым домам, удовлетворяющих требованиям по набору и

площадям квартир для целей переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников.

6. Разработка (проектирование) новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих поставленным требованиям.

7. Обоснование состава и структуры специализированного жилищного фонда.

Основные целевые показатели:

1. Годовой объем ввода жилья в Москве за счет внебюджетных источников (млн. кв.м).

2. Объем привлеченных средств из внебюджетных источников (млрд. руб.), в том числе на цели комплексной застройки земельных участков на присоединенных территориях (млрд. руб.).

3. Ввод жилья на земельных участках Фонда РЖС (тыс. кв.м).

4. Разработка новых типов (и модификаций) жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой (проектов, шт).

5. Формирование специализированного жилищного фонда в тыс. кв.м.

Ожидаемые конечные результаты:

1. За период выполнения подпрограммы ввод жилья в Москве за счет внебюджетных источников составил свыше 8,9 млн. кв.м общей жилой площади.

2. Объем привлеченных инвестиций составил свыше 1 319 500 000 тыс. руб., Для решения задач комплексной застройки земельных участков на присоединенных к Москве территориях в 2014-2016 годах привлечены внебюджетные инвестиции в объеме свыше 593 000 тыс. рублей.

3. Ввод жилья в Москве на земельных участках Фонда РЖС составил свыше 448 тыс. кв.м.

4. Разработан новый модельный ряд жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой (типов, модификаций) в составе 30 проектов.

5. Осуществлено формирование специализированного жилищного фонда в объеме 60-70 тыс. кв.м ежегодно.

Реализация подпрограммы. Осуществляется в один этап: с 01.01.2012г. по 31.12.2016г.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы

В соответствии с целями реализации подпрограммы 6 предусматривается выполнение трех мероприятий.

Мероприятие 6.1

Реорганизация застроенных и производственных территорий в городе, комплексная застройка земельных участков на периферии столицы и в Московской области с опережающим и обоснованным развитием транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, включая размещение мест постоянного и временного хранения автотранспортных средств

Ответственный исполнитель – Департамент строительства города Москвы.

Реализация данного мероприятия, которое носит комплексный, интеграционный характер (финансирование за счет городского бюджета учтено в ГП «Градостроительная политика»), предусматривает:

- координацию жилищного строительства на земельных участках в Москве и Московской области, включая реорганизацию застроенных территорий;

- реорганизацию производственных и коммунальных территорий города Москвы;

- комплексную застройку земельных участков на периферии Москвы, земельных участков в Московской области, в том числе на присоединенных территориях;

- контроль за опережающим и обоснованным развитием транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, включая размещение мест постоянного и временного хранения автотранспортных средств (в соответствии с мероприятием 3.5 «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для районов комплексной городской застройки и реконструкции» государственной программы «Градостроительная политика», затраты на развитие инженерной инфраструктуры учтены в ГП «Развитие коммунальной инженерной инфраструктуры»);

- координацию работ по жилищному строительству на земельных участках Фонда «РЖС».

Мероприятие 6.2

Разработка новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, удовлетворяющих требованиям по набору и площадям квартир для целей переселения, найма, возмездных жилищных программ по обеспечению очередников

Ответственный исполнитель – Департамент градостроительной политики города Москвы.

Реализация данного мероприятия предусматривает выполнение комплекса научно-исследовательских, типологических и проектных работ. В состав этих работ входят:

1. Систематизация и анализ существующих типов жилых домов, направленные на поиск оптимальных архитектурно-планировочных, конструктивных и технологических решений, позволяющих осуществлять адресную жилую многоэтажную застройку на основе гибкой планировочной конструктивной системы с учетом потенциала домостроительных комбинатов города Москвы.

2. Анализ изменений законодательной и нормативной базы по порядку и нормам предоставления жилой площади, формирование новых требований к жилым домам при:

- переселении граждан;
- выполнении возмездных жилищных программ по обеспечению очередников, включая договоры найма, аренды, социального найма и безвозмездного пользования;
- обеспечении жилыми помещениями жителей, переселяемых из неблагоустроенных и признанных непригодными для проживания жилых помещений, а также из ветхого и аварийного жилья;
- выполнении комплексных мер по развитию застроенных территорий.

3. Укрупненная оценка по квартирному составу новых типов жилых домов на основе ретроспективного анализа комплексной реконструкции районов по административным округам города Москвы в 2008-2010 гг. и прогнозных данных.

4. Проведение комплекса научно-исследовательских и типологических работ по планировочным решениям жилых квартир и их наборам по типам социального жилья.

5. Разработка (проектирование) нового модельного ряда жилых домов (типы и модификации) с гибкой планировочной конструктивной системой с учетом актуальных норм по энергосбережению, доступности для инвалидов, потенциала домостроительных комбинатов города Москвы, и иных требований к социальному жилью.

6. Разработка на основе анализа потребностей и обязательств города Москвы, выявления оптимальных планировочных решений жилых квартир, их набора для заявленных типов социального жилья пакета предложений и проектов по новым типам жилых домов с учетом актуальных норм по энергосбережению, доступности для инвалидов и иных требований.

7. Подготовка и внесение изменений в нормативную базу (СНиП, МГСН и т.д.) по данной тематике.

Мероприятие 6.3

Формирование специализированного жилищного фонда

Ответственные исполнитель – Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Реализация данного мероприятия предусматривает:

1. Обоснование необходимого и достаточного объема и структуры специализированного жилищного фонда города Москвы с учетом обеспечиваемых им важных городских функций (служебные помещения, маневренный фонд) и требований ФЦП «Жилище» (по социальной защите детей-сирот, многодетных семей с пятью и более детьми, инвалидов-колясочников).

2. Формирование специализированного жилищного фонда и контроль за его рациональным использованием.

Прогноз динамики формирования специализированного жилищного фонда приведен в разделе V.

Финансирование работ по данному мероприятию учтено в ГП «Социальная поддержка жителей города Москвы».

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Реализация подпрограммы предусматривает осуществление комплекса мер государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих на практике достижение заявленных целей и решение поставленных задач.

Меры правового регулирования:

1. Корректировка существующей законодательной базы Российской Федерации и города Москвы, в частности, подготовка и внесение изменений и дополнений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (от 29 декабря 2004г. №190-ФЗ, ст. 46.1-46.3) для уточнения момента принятия решений о развитии застроенных территорий (принятие решений на основе муниципальной программы с последующей разработкой проектов планировок и уточнением реальных затрат инвестора по снятию обременений);

2. Разработка и принятие подзаконных нормативных правовых актов прямого действия, обеспечивающих комплекс организационных и финансовых мер по реализации подпрограммы;

3. Внесение соответствующих изменений в нормативную базу (СНиП, МГСН и т.п.) по результатам разработки новых типов жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой;

4. Разработка связанной системы норм предоставления жилых помещений гражданам для заявленных целей во взаимосвязке с требованиями действующего законодательства с целью оптимизации подготовки предложений для адресного проектирования и выработки типовых гибких планировочных решений для нового жилищного строительства.

Финансовые меры. Включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение.

Организационные меры. Включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию подпрограммы субъектов: органов государственной власти, предприятий и организаций.

В части мероприятия по разработке новых типов жилых домов важной организационной мерой является опережающее собственно разработку нового модельного ряда выполнение НИОКР по систематизации существующих типов жилых зданий, ретроспективному анализу и прогнозу потребности в квартирном составе, типологии планировочных решений.

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы.

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы определяется исполнителями подпрограммы *ежегодно*.

У. Прогноз показателей подпрограммы

Прогноз показателей (целевых индикаторов) по годам реализации подпрограммы 6 представлен в таблице 17.3.

Таблица 17.3

Прогнозные значения показателей подпрограммы

Показатели (целевые индикаторы)	2012	2013	2014	2015	2016	2012- 2016
1. Годовой объем ввода жилья в Москве за счет внебюджетных источников (млн. кв.м)	1,78	1,78	1,78	1,78	1,78	8,90
2. Объем привлеченных внебюджетных инвестиций (млрд. руб.), в т.ч. на цели комплексной застройки земельных участков на присоединенных территориях (млрд. руб.)	145,3	145,3	338,3	345,3	345,3	1 319, 5
	0,0	0,0	193,0	200,0	200,0	593,0
3. Ввод жилья на земельных участках Фонда РЖС (тыс. кв.м).	78,0	222,2	42,4	100,5	-	448,1
4. Разработка новых типов (и модификаций) жилых домов с гибкой планировочной конструктивной системой, проектов, не менее шт.	4	4	5	6	6	30
5. Формирование специализированного жилищного фонда, в том числе маневренного, тыс. кв.м.	60	60	65	65	70	320

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджета города Москвы в пределах лимитов средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий. Также для реализации мероприятий привлекаются внебюджетные финансовые средства. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы за счет собственных средств организаций ежегодно определяется исполнителями.

Для реализации мероприятий данной подпрограммы в 2012-2016гг. предусматривается финансирование из средств бюджета города Москвы по другим государственным программам и подпрограммам согласно таблице 17.4.

Таблица 17.4

Финансирование подпрограммы за счет средств бюджета города Москвы

Мероприятие. Ответственный исполнитель	Годы реализации программы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Мероприятие 6.1. Де- партамент строитель- ства города Москвы.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование учтено в ГП "Градостроительная политика"				
Мероприятие 6.2. Департамент градо- строительной полити- ки города Москвы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Комплекс научно-исследовательских, типологических и проектных работ по анализу потребностей, планировочных решений жилых квартир, и их набору для заявленного типа социального жилья. Разработка пакета предложений и проектов по новым типам жилых домов с учетом актуальных норм по энергосбережению, доступности для инвалидов и иных требований для реализации социальных жилищных программ. Внесение изменений в нормативную базу (СНиП, МГСН и т.п.)				
Мероприятие 6.3. Де- партамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Учтено в ГП "Социальная поддержка жителей города Москвы"				
Итого, руб.:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем средств городского бюджета, выделенных в рамках лимитов для реализации подпрограммы 6, составляет 0,0 рублей.

Общий объем средств, привлекаемых из внебюджетных источников для реализации подпрограммы, согласно таблице 17.3 составляет 1 319, 5 млрд. рублей.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Выделяются следующие виды рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

- финансово-экономические риски;

- нормативно-правовые риски;
- социальные риски.

Финансово-экономические риски состоят из трех групп.

Первая группа связана с недостатком для реализации подпрограммы предусматриваемых объемов бюджетных средств.

Вторая группа финансово-экономических рисков связана с возможными изменениями бюджетного финансирования в рамках других государственных программ, а значит с необходимостью дополнительных и специальных работ по их взаимоувязке с учетом строительства дополнительных или появления выпадающих объектов. Это потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей, ресурсного обеспечения, и, возможно, уточнения состава мероприятий.

В части определения потребности по типам квартир на основе ретроспективного анализа и прогноза возможны неточности из-за неполноты статистической информации. Эти риски учитываются путем проведения выборочных детальных обследований.

В части рисков при формировании специализированного жилищного фонда может проявиться недостаточность его объема для решения текущих задач.

Управление этими видами рисков будет обеспечено в рамках мониторинга реализации мероприятий программы в целом силами действующих структур управления.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением проблем при привлечении инвесторов для развития застроенных территорий, связанных с противоречивостью статей 46.1-46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части последовательности отдельных процедур, а так же связанных с отсутствием утвержденных правил землепользования и застройки.

Управление данным видом рисков будет обеспечено в рамках действующей структуры управления в городе путем активного совершенствования нормативной базы, а так же дополнительного резервирования времени для ежегодной координации государственных программ.

Социальные риски связаны с возможным недоверием со стороны населения и бизнес-сообщества, их сомнениями в полезности и доступности мероприятий подпрограммы из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях. Возможны так же недовольства граждан, занимающих служебные жилые помещения, например, в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда при их выселении в соответствии с действующим законодательством.

Управление данной группой рисков будет обеспечено за счет открытости и прозрачности планов мероприятий и практических действий, информационного и **pr-** сопровождения.

РАЗДЕЛ 18

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 7

«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в том числе молодых семей»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы
Соисполнители подпрограммы	Департамент строительства города Москвы. Департамент градостроительной политики города Москвы. Департамент финансов города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент семейной и молодежной политики города Москвы. Департамент социальной защиты населения города Москвы.
Цель подпрограммы	Формирование прозрачной системы улучшения жилищных условий категорий граждан, установленных городским и федеральным законодательством, призванной повысить доступность и результативность получения государственной поддержки в приобретении жилых помещений.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Консолидация и целенаправленное распределение ресурсов жилищного фонда и бюджетных средств для выполнения имеющихся обязательств города Москвы по улучшению жилищных условий граждан.2. Координация всех возможных способов улучшения жилищных условий граждан, имеющих право на соответствующую поддержку города Москвы.3. Развитие вариативности способов улучшения жилищных условий граждан при поддержке города Москвы.4. Привлечение бюджетных и внебюджетных источников финансирования для улучшения жилищных условий граждан, являющихся участниками подпрограммы 7.5. Информирование граждан, имеющих право на получение поддержки города Москвы в приобретении жилых помещений, о возможных способах и сроках улучшения жилищных условий.

	6. Создание условий для увеличения рождаемости в семьях москвичей.
Показатели (целевые индикаторы) подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ежегодное формирование ресурсов площади для выполнения подпрограммы (строительство по городскому заказу, доля города по инвестиционным контрактам, жилая площадь, поступающая в жилищный фонд города за выбытием граждан (тыс. кв.м). 2. Предоставление жилых помещений в городском жилищном фонде (семей, граждан). 3. Покупка квартир с помощью субсидий из городского бюджета (семей, граждан).
Этапы и сроки реализации	Подпрограмма 7 реализуется в один этап: с 01.01.2012г. по 31.12.2016г.
Объем бюджетных ассигнований	<p>Общий объем финансирования – 389 060 997,1 тыс. руб., в том числе по годам реализации подпрограммы:</p> <p>2012г. – 71 554 344,5 тыс. руб. 2013г. – 74 774 879,5 тыс. руб. 2014г. – 76 989 609,6 тыс. руб. 2015г. – 80 846 169,9 тыс. руб. 2016г. – 84 895 993,6 тыс. руб.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. На 31.12.16 построено по городскому заказу для улучшения жилищных условий граждан в размере свыше 3,8 млн. кв.м общей площади. 2. За счет городского жилищного фонда улучшены жилищные условия 75,5 тыс. семей (173,5 тыс. чел.), включая переселенных граждан из домов, подлежащих сносу. 3. С помощью субсидий из городского бюджета приобрели квартиры 12,7 тыс. семей (34,5 тыс. чел.).

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сфера реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством» включает в себя основные элементы системы улучшения жилищных условий категорий граждан:

1. Ресурсное обеспечение системы в натуральном (общая жилая площадь) и денежном выражении.

2. Категории граждан, установленные городским и федеральным законодательством, для которых эта система предназначена.

3. Виды государственной поддержки (предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам найма, социального найма, предоставление субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, иных, установленных законодательством мер государственной поддержки).

4. Управление в системе улучшения жилищных условий категорий граждан, включая учет граждан по улучшению жилищных условий на получение государственной поддержки.

Ресурс общей жилой площади складывается за счет:

- строительства жилья по городскому заказу, включая специально-оборудованные квартиры для инвалидов-колясочников;
- площади, поступающей в жилищный фонд города Москвы как доля города в рамках выполнения инвестиционных контрактов;
- площади, поступающей в жилищный фонд города Москвы за выбытием граждан.

Финансовые ресурсы для выполнения имеющихся обязательств города включают в себя средства бюджета города Москвы, предназначенные для предоставления гражданам субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, а также компенсаций, связанных с оплатой найма (поднайма) жилых помещений.

Система улучшения жилищных условий предназначена для оказания государственной помощи гражданам-заявителям 9-ти категорий (групп граждан), установленным федеральным и городским законодательством:

1. Жители города Москвы, принятые по месту жительства в городе Москвы на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (до 1 марта 2005 г.) (далее – Нуждающиеся в улучшении жилищных условий) **(1-я группа)**.

2. Жители города Москвы, принятые по месту жительства в городе Москве на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (после 1 марта 2005 г.) **(2-я группа)**.

3. Жители города Москвы, признанные по месту жительства в городе

Москве нуждающимися в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ (далее – Нуждающиеся в содействии) **(3-я группа)**.

4. Граждане, состоящие на жилищном учете в городе Москве и имеющие право на предоставление в установленном порядке государственных жилищных сертификатов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы» (далее – Нуждающиеся в ГЖС – **4-я группа**).

5. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с действующим законодательством (далее – Дети-сироты – **5-я группа**).

6. Молодые семьи, состоящие в городе Москве на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий или на учете нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ **(6-я группа)**.

Молодой семьей в рамках Подпрограммы считается семья с детьми, в которой оба супруга (в случае неполной семьи - мать или отец) не старше 35 лет (включительно), а также семью без детей, в которой оба супруга не старше 35 лет (включительно) и состоят в зарегистрированном браке не менее одного года. Все члены молодой семьи должны быть гражданами Российской Федерации и хотя бы один из супругов должен постоянно проживать в городе Москве.

7. Жители города Москвы, страдающие заболеваниями опорно-двигательного аппарата, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, имеющие право на замену жилого помещения в соответствии со ст. 40 Закона города Москвы от 14 июня 2006 г. №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» **(7-я группа)**.

8. Многодетные семьи, состоящие на жилищном учете в городе Москве, имеющие право на предоставление жилых помещений в малоэтажном жилищном фонде города Москвы в соответствии с распорядительными документами Правительства Москвы **(8-я группа)**.

9. Государственные гражданские служащие города Москвы **(9-я группа)**.

В настоящее время положения жилищного законодательства Российской Федерации (Жилищный кодекс Российской Федерации, законы и правовые акты, устанавливающие меры поддержки для отдельных категорий граждан, в т.ч. Федеральные законы от 12.01.1995г. «О ветеранах» и 24.11.1995г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и др.) нацелены на оказание мер поддержки, в первую очередь, малоимущим и признанным в установленном порядке нуждающимся гражданам.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и жилищным законодательством города Москвы право на получение жилья из

жилищного фонда города Москвы и оказание помощи городом в приобретении жилья в собственность имеют жители города Москвы, признанные в установленном порядке:

- нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- нуждающимися в жилых помещениях;
- нуждающимися в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ.

Учет указанных категорий граждан осуществляет Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы. При ведении жилищного учета граждан учитываются наличие жилищных льгот, имущественная и финансовая обеспеченность.

Для категорий граждан, состоящих на учете и перед которыми государство имеет соответствующие обязательства, в городе Москве создан достаточно широкий круг способов улучшения жилищных условий:

- малоимущие граждане могут получить жилье по социальному найму или в безвозмездное пользование;
- очередники, имеющие более высокие доходы, могут приобрести жилые помещения в собственность по льготным ценам. Для этого можно воспользоваться либо механизмом купли-продажи с рассрочкой платежа, либо куплей-продажей с использованием механизма жилищного ипотечного кредитования. При этом стоимость жилья в среднем составит 20 тыс. рублей за 1 кв.м, что более чем в 6 раз ниже рыночной.
- нуждающиеся граждане могут также получить субсидию для приобретения или строительства жилых помещений на рынке недвижимости или проживать в бездотационных домах жилищного фонда города Москвы на условиях найма.

Подпрограмма 7 предусматривает выполнение мероприятий по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством

Функции управления в системе улучшения жилищных условий, включая Координацию различных способов государственной поддержки граждан, осуществляет Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Проблемы в сфере реализации подпрограммы во многом связаны с тем, что реализация полномочий органов исполнительной власти города Москвы осуществляется в условиях, когда граждане, нуждающиеся в жилье, не имеют возможности приобрести жилье на рынке недвижимости в связи с их низким материальным благосостоянием, высокими рыночными ценами на жилье и повышенными требованиями банков к заемщикам по ипотечным кредитам. Таким образом, рыночные способы улучшения жилищных условий зачастую недоступны для большей части трудоспособного населения.

С другой стороны, возможности регионального бюджета, на которые в

основном возложены обязательства по обеспечению жилыми помещениями указанных граждан, не позволяют выполнить данные обязательства в короткие сроки. В связи с этим разработка данной подпрограммы должна исходить из стабильных и жестких ограничений на ресурсное обеспечение.

Для Москвы решение задачи улучшения жилищных условий граждан усложняется региональными особенностями рынка жилья в городе Москве, связанными с постоянным притоком граждан из других регионов и ограниченным предложением жилой недвижимости. Так, по предварительным итогам переписи населения 2010 года, в Москве проживает более 8% населения Российской Федерации. При этом по данным МосгорБТИ на январь 2011 года в городе – 39 869 жилых домов с общей площадью квартир 215,5 млн. кв.м. В собственности города находится 31,8 млн. кв.м – около 15% всего жилищного фонда в Москве.

Указанные условия способствуют существенному дисбалансу спроса и предложения на рынке жилья, что приводит к фактическому исключению возможности для самостоятельного улучшения жилищных условий большинства москвичей.

В связи с изложенным, одной из основных тенденций будет оптимизация строительства и распределения жилья в целях реализации социальных жилищных программ и обеспечения граждан, состоящих на жилищном учете по месту жительства в городе Москве, в рамках установленных ресурсных ограничений.

Очевидно, что система жилищного учета на современном этапе нуждается в совершенствовании за счет:

- комплексных проверок очереди на улучшение жилищных условий семей с точки зрения их имущественного и финансового положения (мероприятие 7.2);
- разработки и внедрения механизмов автоматизации и информатизации процесса предоставления государственных услуг (мероприятие 7.3);
- оптимизации процесса предоставления государственных услуг в жилищной сфере, в том числе с использованием порталов государственных услуг, а также информации (сведений, данных) Базового регистра информации, необходимой для предоставления государственных услуг в городе Москве (далее Базовый регистр) (мероприятие 7.3).

Необходимость утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг в жилищной сфере обусловлена, в том числе, и Концепцией административной реформы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 N 1789-р, а также Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При этом внедрение административных регламентов обеспечит решение следующих задач:

- детализация всех административных процедур, осуществляемых государственными служащими в рамках предоставления государственных услуг;
- обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти;
- устранение предпосылок проявления коррупции на всех этапах предоставления государственных услуг;
- оптимизация деятельности органов исполнительной власти, повышение ее эффективности.

Важным показателем реализации городских жилищных программ является соотношение количества граждан, обеспечиваемых по возмездным программам (по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, купли-продажи с использованием механизма жилищного ипотечного кредитования, предоставление субсидии для строительства или приобретения жилья) и безвозмездным программам (по договорам социального найма, безвозмездного пользования), в общем объеме обеспеченных граждан.

В целом можно отметить, что за последние годы доля граждан, улучшивших жилищные условия по безвозмездным программам, значительно снизилась, а по возмездным и требующим привлечения собственных средств граждан, соответственно, возросла.

Данные изменения обусловлены, прежде всего, снижением объемов площади, направляемой на реализацию жилищных программ, находящейся на территории города Москвы, стабильным объемом субсидий, предоставляемых из бюджета города Москвы для приобретения жилых помещений на рынке недвижимости в городе Москве, а также реальной возможностью для граждан ускорить улучшение жилищных условий путем приобретения жилых помещений при поддержке города Москвы за счет собственных средств по договору купли-продажи, вместо длительного ожидания бесплатного предоставления жилья.

Таким образом, в настоящее время в сфере реализации подпрограммы в Москве в целом уже создан необходимый круг способов улучшения жилищных условий граждан, учитывающий их потребности и имущественную обеспеченность. Однако в целях упорядочения и повышения доступности мер поддержки в жилищной сфере граждан, установленных федеральным и городским законодательством, одним из важнейших направлений работы органов исполнительной власти города Москвы представляется создание комплексной системы указанных мер, обеспеченной необходимыми для достижения целей подпрограммы ресурсами.

II. Приоритеты государственной политики города Москвы в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи ее реализации, основные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы являются:

- 1.** Развитие и обеспечение необходимыми ресурсами системы улучшения жилищных условий категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в зависимости от их потребностей и возможностей, в т.ч. от уровня их дохода.
- 2.** Оптимизация функционирования системы улучшения жилищных граждан с целью оказания государственной поддержки максимальному количеству граждан категорий, установленных федеральным законодательством, при заданных ресурсных ограничениях.
- 3.** Развитие первичного рынка жилья путем государственной поддержки жителей города Москвы в приобретении жилых помещений как на территории города Москвы, так и в Московской области.
- 4.** Обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти.

Цель подпрограммы – формирование прозрачной системы улучшения жилищных условий категорий граждан, установленных городским и федеральным законодательством, призванной повысить доступность и результативность получения государственной поддержки в приобретении жилых помещений.

Для достижения цели подпрограммы должны быть решены следующие **задачи:**

- 1.** Консолидация, систематизация и целенаправленное распределение ресурсов жилой площади и средств городского бюджета, необходимых для выполнения обязательств Правительства Москвы перед гражданами по улучшению жилищных условий.
- 2.** Развитие (координация, вариативность) системы способов и механизмов улучшения жилищных условий граждан, имеющих право на соответствующую поддержку города Москвы.
- 3.** Привлечение как бюджетных, так и внебюджетных источников финансирования улучшения жилищных условий граждан – участников Подпрограммы.
- 4.** Информирование граждан, имеющих право на получение поддержки города Москвы в приобретении жилых помещений, о возможных способах, порядке и сроках улучшения жилищных условий.
- 5.** Создание условий для увеличения рождаемости в семьях москвичей.

Целевые показатели Подпрограммы:

1. Ежегодное формирование ресурсов площади для выполнения подпрограммы (строительство по городскому заказу, доля города по инвестиционным контрактам, жилая площадь за выбытием граждан (тыс. кв.м).

2. Предоставление жилых помещений в городском жилищном фонде, включая граждан, переселяемых из сносимого жилья (семей, граждан).

3. Покупка квартир с помощью субсидий из городского бюджета (семей, граждан).

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

- На 31.12.16 построено по городскому заказу для улучшения жилищных условий граждан в размере свыше 3,8 млн. кв.м общей площади.
- За счет городского жилищного фонда улучшены жилищные условия 75,5 тыс. семей (173,5 тыс. чел.), включая переселенных граждан из домов, подлежащих сносу.
- С помощью субсидий из городского бюджета приобрели квартиры 12,7 тыс. семей (34,5 тыс. чел.).

Реализация подпрограммы 7 осуществляется в один этап: с 01.01.2012 – по 31.12.2016 гг.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы

Для решения поставленных задач предусматривается выполнение десяти мероприятий:

Мероприятие 7.1

Обеспечение жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Очередность обеспечения жилыми помещениями жителей города Москвы определяется в соответствии с нормами федерального и городского законодательства и устанавливается программой обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями, утверждаемой в установленном порядке. При этом обеспечение жилищных прав жителей районов Подмосковья, присоединяемых к городу Москве, осуществляется в соответствии с законодательством города Москвы, с сохранением прав и гарантий, предусмотренных законодательством соответствующих районов до присоединения к городу Москве.

Категории граждан, установленным городским и федеральным законодательством, имеющим право на улучшение жилищных условий при поддержке города Москвы предоставляется возможность приобрести жилое по-

мещение из жилищного фонда города Москвы. В зависимости от имущественной обеспеченности очередников данное мероприятие предусматривает три вида такой помощи (А, В, С), а также использование государственных жилищных сертификатов.

А. Бесплатное обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан, состоящих на жилищном учете в городе Москве

1. Правом на бесплатное обеспечение жилыми помещениями обладают граждане-заявители 1-й, 2-й, 5-й и 7-й групп.

2. Бесплатное предоставление жилых помещений заявителям подпрограммы 1-й и 2-й групп производится в рамках утверждаемой в установленном порядке программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями, с учетом имеющихся у граждан льгот и в соответствии с очередностью исходя из даты постановки на жилищный учет:

- по договорам социального найма;
- по договорам безвозмездного пользования.

3. Бесплатное предоставление жилых помещений заявителям подпрограммы 7 группы производится по договорам безвозмездного пользования в рамках Программы обеспечения – в специально построенных домах либо жилыми помещениями, отвечающими требованиям индивидуальной программы реабилитации, в соответствии со статьей 40 Закона города Москвы от 14 июня 2006 г. N 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения»:

- в соответствии с очередностью по дате постановки на жилищный учет (для состоящих на жилищном учете в городе Москве);
- после обеспечения такими жилыми помещениями граждан, состоящих на жилищном учете в городе Москве (для не состоящих на жилищном учете в городе Москве).

4. В случае наличия у заявителей подпрограммы 1-й и 2-й групп возможности приобрести жилое помещение в собственность или в пользование в рамках одного из способов улучшения жилищных условий, предусмотренных разделами В, С или мероприятием 7.8):

- заявители 1-й группы подают в установленном порядке заявление на участие в одном из выбранных способов улучшения жилищных условий;
- заявители 2-й группы в установленном порядке подают заявление о переходе на учет Нуждающихся в содействии, а также заявление на участие в одном из выбранных способов улучшения жилищных условий.

5. Заявители подпрограммы 5-й группы имеют право на внеочередное однократное предоставление благоустроенного жилого помещения по договору безвозмездного пользования в установленном порядке в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы, при

ЭТОМ:

- жилые помещения предоставляются в виде отдельных квартир, расположенных, в том числе на территории Московской области, по нормам предоставления, установленным федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы;
- по окончании срока действия договора и на основании решения Городской межведомственной комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа договор может быть заключен на новый срок или расторгнут в целях заключения договора социального найма.

В. Приобретение жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в собственность с использованием собственных средств

1. Правом на приобретение жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в собственность с использованием собственных средств обладают заявители подпрограммы 1-й и 3-й групп.

2. Предоставление жилых помещений заявителям подпрограммы 1-й и 3-й групп для приобретения с использованием собственных средств производится в рамках утверждаемой в установленном порядке Программы обеспечения, с учетом имеющихся у граждан льгот и в соответствии с очередностью исходя из даты постановки на жилищный учет:

- по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа;
- по договорам купли-продажи с использованием механизма социального ипотечного кредитования.

Для рассмотрения возможности заключения соответствующего договора заявителям подпрограммы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление.

3. В целях получения возможности приобретения жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в собственность с использованием собственных средств заявителям подпрограммы 2-й группы необходимо в установленном порядке подать заявление о переходе на учет Нуждающихся в содействии, а также заявление на участие в одном из выбранных способов улучшения жилищных условий.

4. Выкупная стоимость жилого помещения, предоставляемого заявителям подпрограммы 1-й и 3-й групп для приобретения в собственность, определяется в порядке, устанавливаемом Правительством Москвы.

С. Приобретение жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в пользование в бездотационных домах

1. Правом на приобретение жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в пользование в бездотационных домах жилищного фонда города Москвы обладают заявители подпрограммы 1 и 3 групп.

2. Предоставление заявителям подпрограммы 1 и 3 групп жилых по-

мещений в пользование по договорам найма в сети бездотационных домов производится в рамках утверждаемой в установленном порядке Программы обеспечения, с учетом имеющихся у граждан льгот и в соответствии с очередностью исходя из даты постановки на жилищный учет.

Для рассмотрения возможности заключения договора найма в бездотационном доме жилищного фонда города Москвы заявителям подпрограммы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление.

3. В целях получения возможности заключения договора найма в бездотационном доме жилищного фонда города Москвы заявителям подпрограммы 2 группы необходимо в установленном порядке подать заявление о переходе на учет Нуждающихся в содействии, а также заявление на участие в одном из выбранных способов улучшения жилищных условий.

4. Размер платы за пользование жилым помещением в бездотационном доме, а также за его содержание и ремонт определяется в установленном порядке Правительством Москвы.

Формирование системы бездотационных домов учтено мероприятием 4.6 подпрограммы 4.

Приобретение жилых помещений гражданами, имеющих право на получение государственных жилищных сертификатов

Граждане, состоящие на жилищном учете в городе Москве, имеющие право на получение государственных жилищных сертификатов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», могут приобрести жилые помещения в установленном Правительством РФ порядке:

- из жилищного фонда города Москвы;
- на рынке недвижимости.

Распределение государственных жилищных сертификатов, выделяемых городу Москве в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. N 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», осуществляется на основе очередности по времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий среди граждан, подавших заявление на участие в указанной подпрограмме. При этом список граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, формируется также в соответствии с очередностью, устанавливаемой с учетом положений статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2002 г. N 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Жилые помещения реализуются гражданам, состоящими на жилищном учете и получившим государственные жилищные сертификаты в городе Мо-

скве, по стоимости государственного жилищного сертификата.

Мероприятие 7.2

Комплексная проверка очереди на улучшение жилищных условий семей с точки зрения их имущественного и финансового положения

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Данное мероприятие предусматривает следующее:

1. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы в целях оптимизации обязательств по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, осуществляет:

- комплексную проверку очереди на улучшение жилищных условий семей с точки зрения их имущественного и финансового положения;
- оптимизацию процесса ведения учетных дел граждан, состоящих на жилищном учете.

2. В рамках данного мероприятия Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы проводится работа по выявлению:

- фактов совершения очередниками действий, послуживших основанием для снятия граждан с учета;
- изменений в составе семьи, имущественной и финансовой обеспеченности.

В случае выявления перечисленных фактов, Департаментом в установленном порядке принимаются соответствующие меры по снятию граждан с жилищного учета или учета нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ, или по внесению изменений в учетные дела граждан.

Мероприятие 7.3

Совершенствование механизмов постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и учета предоставления жилья очередникам. Введение электронных способов работы с гражданами и организациями

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

В данном мероприятии предусматривается работы, которые предназначены максимально упростить процедуры оказания государственных услуг:

1. Разработка административных регламентов предоставления государственных услуг, связанных с постановкой на жилищный учет и учет нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ, ведения учетных документов и предоставлением жилой площади.

2. Введение электронных способов работы с гражданами и организациями.

3. Ведение информационного ресурса «Базовый регистр информации».

Мероприятие реализуется в рамках выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан установленных федеральным и городским законодательством и нацелено на оптимизацию количественного и качественного состава выдаваемых документов, упрощение административных процедур при предоставлении государственных услуг (исполнении государственных функций), определение четких регламентов процедур межведомственного, в том числе электронного, взаимодействия и взаимодействия с заявителем, налаживание более тесного взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по г. Москве в части осуществления государственных услуг и функций, связанных с выдачей запрашиваемых документов, сокращение издержек заявителя и государственных структур (временных, финансовых, эмоциональных).

При этом административные регламенты предусматривают ведение и использование Базового регистра.

Использование сведений Базового регистра в процессе выполнения конкретных административных процедур при предоставлении государственных услуг, в том числе в электронной форме, осуществляется исключительно в соответствии с административными регламентами предоставления государственных услуг.

После получения доступа к необходимым для предоставления государственной услуги сведениям Базового регистра информации города Москвы с даты, определенной распорядительным документом Правительства Москвы, и обеспечения получения информации (сведений, данных) из него, к заявителю не предъявляется требование о предоставлении сведений, которые можно получить в Базовом регистре, что значительно упрощает процесс сбора гражданами документов, необходимых для обращения в органы исполнительной власти для оказания государственной услуги.

Мероприятие 7.4

Обеспечение молодых семей жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

1. Жилые помещения из жилищного фонда города Москвы могут предоставляться в рамках подпрограммы на льготных условиях заявителям 6-й группы (молодым семьям) путем заключения договора:

- найма в бездотационных домах;
- купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа или с ис-

пользованием ипотечного жилищного кредитования.

2. Заявителям 6-й группы в порядке, установленном постановлением Правительства Москвы от 27 ноября 2007 г. N 1008-ПП «О предоставлении гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, компенсации по возмещению расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилого помещения» (мероприятие 7.10). При этом размер компенсации определяется с применением повышающего коэффициента 1,95 для заявителей, имеющих в своем составе инвалидов или двух и более несовершеннолетних детей.

3. Выкупная стоимость жилого помещения, предоставляемого участнику подпрограммы по договору купли-продажи из жилищного фонда города Москвы, определяется в соответствии с правовыми актами города Москвы.

4. Из числа заявителей 6-й группы для каждого из способов использования жилищного фонда, выделяемого городом по Подпрограмме, формируется очередность на право заключения соответствующего договора, которая определяется ежегодно по состоянию на 1 января в соответствии со следующими приоритетами:

4.1. Дата постановки на учет.

4.2. Количество детей в молодой семье или наличие в молодой семье ребенка-инвалида.

4.3. Наличие жилищных льгот или возможность решения жилищных вопросов граждан, проживающих совместно с молодой семьей, со снятием их с учета нуждающихся.

4.4. Количество квадратных метров занимаемой общей площади, приходящейся в молодой семье на одного человека.

4.5. Тип квартиры: коммунальное заселение, общежитие, гостиничного типа, отдельная.

5. На основании программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями на соответствующий год и установленной очередности молодых семей (п. 4) формируются годовые планы заключения соответствующих договоров. Указанные планы подлежат корректировке по итогам года на основании фактических объемов жилой площади, поступившей для реализации в рамках программы.

6. Преимущественным правом на заключение договора в рамках подпрограммы обладают заявители при рождении в семье (усыновлении) двойни, тройни и т.д. либо наличии в семье трех и более детей.

7. При рождении в семье участника двойни, тройни или более детей или ребенка-инвалида осуществляется полное списание остатка задолженности за приобретенное жилое помещение у города Москвы в рамках данной подпрограммы или Программы «Молодой семье – доступное жилье» при условии соблюдения участником установленного договором графика платежей.

8. При определении размеров жилых помещений, предоставляемых в рамках подпрограммы, может быть учтена справка о беременности сроком не менее двадцати восьми недель.

9. Для участия в подпрограмме молодые семьи в установленном порядке подают заявление установленного образца в территориальные подразделения Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы в административных округах по месту жительства.

10. Проверка соответствия заявлений критериям участия в подпрограмме и признание молодых семей заявителями возлагается на Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

11. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы ведет учет граждан-заявителей (участников) с использованием Реестра участников городских жилищных программ.

12. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы обеспечивает свободный доступ к информации о количестве заявителей, а также о молодых семьях, включенных в планы заключения соответствующих договоров на текущий год по административным округам.

13. Молодые семьи, подавшие заявление на участие в Московской программе «Молодой семье – доступное жилье», в рамках первой группы заявителей могут воспользоваться предлагаемыми подпрограммой вариантами улучшения жилищных условий и установленными настоящим постановлением льготами.

14. Возможность заключения договора в рамках подпрограммы с заявителями 6 группы, состоящих на учете нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ, определяется программой обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями на соответствующий год.

15. Предоставление жилья в рамках подпрограммы осуществляется с учетом выделения не более одной комнаты на каждого члена молодой семьи, состоящего на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий или на учете нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ.

16. Выкуп или передача в поднаем жилого помещения, предоставленного в рамках Подпрограммы по договору найма, не допускается.

17. В случае невнесения участником подпрограммы платы за наем жилого помещения, содержание и ремонт жилого помещения, а также за предоставленные коммунальные услуги в течение более шести месяцев при несоблюдении иных условий договоров найма или купли-продажи с рассрочкой платежа, а также в иных случаях, установленных федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы, договоры найма или купли-продажи с рассрочкой платежа подлежат расторжению в установленном порядке, а соответствующие молодые семьи теряют право на приобретение

жилых помещений в рамках данной подпрограммы.

18. Ставка платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения в бездотационных домах жилищного фонда города Москвы ежегодно утверждается нормативным документом Правительства Москвы.

Улучшение жилищных условий молодых семей путем найма жилых помещений в бездотационных домах

В течение срока действия договора найма жилых помещений участник вносит ежемесячную плату за коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения в размере их фактической стоимости.

Условия найма жилых помещений в бездотационных домах (БДД) у города *со снятием с учета* нуждающихся:

1. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы заключает с заявителями, признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., договор найма жилого помещения сроком до 5 лет (с гарантированной возможностью дальнейшей пролонгации договора), на основании которого предоставляет участнику жилое помещение в виде отдельной квартиры, расположенной в одном из бездотационных домов жилищного фонда города Москвы (далее - бездотационные дома).

2. Участник снимается с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства. При этом ему предоставляется право бессрочного пользования жилыми помещениями в бездотационных домах городской сети путем многократной пролонгации договора найма жилого помещения. По истечении срока договора участник имеет право на продление договора в отношении занимаемой квартиры или на заключение договора, предметом которого является иное жилое помещение в одном из бездотационных домов, наиболее отвечающее в данный момент потребностям семьи участника в обеспечении жильем.

3. Жилые помещения в бездотационных домах, предоставляемые участникам, остаются собственностью города Москвы.

Условия найма жилых помещений в бездотационных домах у города *без снятия с учета* нуждающихся:

1. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы заключает с теми заявителями 6-й группы, которым предоставляется право на получение социальных выплат из бюджета города Москвы (далее - социальные выплаты), договор найма сроком до 5 лет включительно, на основании которого предоставляет участнику жилое помещение в виде отдельной квартиры, являющейся собственностью города Москвы, для проживания на срок действия договора.

2. Договор найма может быть заключен на новый срок. При этом суммарная продолжительность найма жилья в бездотационном доме не может превышать срока, необходимого для достижения максимального размера со-

циальной выплаты для данной семьи и приобретения жилого помещения на рынке недвижимости.

3. Участник не снимается с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства и сохраняет право на получение социальной выплаты либо на наем жилого.

4. После приобретения в собственность жилого помещения на рынке жилья участник снимается с учета нуждающихся в жилых помещениях и освобождает занимаемое по договору найма жилое помещение. В случае прекращения (расторжения) договора участник обязан освободить занимаемое по договору найма жилое помещение.

5. Жилое помещение, занимаемое участником, остается собственностью города.

Улучшение жилищных условий молодых семей путем приобретения в собственность жилых помещений из жилищного фонда города Москвы.

Условия купли-продажи жилых помещений с рассрочкой платежа для молодых семей:

1. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы заключает в установленном порядке с заявителем договор купли-продажи с рассрочкой платежа сроком до 10 лет включительно, на основании которого предоставляет участнику жилое помещение в виде отдельной квартиры, являющейся собственностью города Москвы, для проживания и выкупа в порядке, установленном Правительством Москвы.

2. При определении размера квартиры, предоставляемой по договору, учитывается наличие у членов молодой семьи жилых помещений, в отношении которых они обладают правом самостоятельного пользования.

3. При заключении договора участник единовременно оплачивает не менее 20, но не более 60 процентов от выкупной стоимости жилого помещения. При наличии в семье участника двух детей размер первоначального взноса может быть снижен до 15 процентов, а при наличии трех и более детей – до 10 процентов. При заключении договора с участником, имеющим в составе семьи инвалида, первоначальный взнос может быть установлен в диапазоне от 10 до 80 процентов по желанию участника. Выкупная стоимость квадратного метра жилого помещения и размер процентов за рассрочку платежа определяются в соответствии с нормативными правовыми актами города Москвы.

4. Плата за содержание и ремонт жилого помещения и плата за коммунальные услуги взимается с участников Программы, приобретающих жилье по договору купли-продажи с рассрочкой платежа, в размере их фактической стоимости.

5. Договор подлежит государственной регистрации. Выплаты по договору производятся в соответствии с графиком, являющимся неотъемлемой частью договора. Изменение графика платежей по договору оформляется

дополнительным соглашением.

6. С момента государственной регистрации договора участник снимается с жилищного учета по месту жительства.

7. С целью стимулирования рождаемости участнику предоставляется льгота в виде списания части задолженности за приобретенное в рамках подпрограммы жилое помещение при рождении (усыновлении) в семье ребенка в период действия договора.

Льгота в виде списания части задолженности при рождении (усыновлении) в семье ребенка в период действия договора составляет стоимость 30% площади жилого помещения (для решений органов исполнительной власти, принятых в установленном порядке после 1 января 2009 г.), но не может превышать остатка невыплаченной стоимости жилого помещения.

8. Выкупная стоимость жилого помещения при подписании договора купли-продажи определяется за вычетом 30% из площади жилого помещения для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

9. Списание части задолженности за приобретенное в рамках Подпрограммы жилое помещение при рождении (усыновлении) в семье ребенка в период действия договора производится в соответствии с Порядком списания части долга участникам Московской программы «Молодой семье – доступное жилье» за предоставленное по договору купли-продажи жилое помещение, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 6 июля 2004 г. N 461-ПП.

10. Жилое помещение, занимаемое участником, остается собственностью города Москвы до полной оплаты участником стоимости квартиры.

Условия купли-продажи жилых помещений с использованием ипотечных кредитов для молодых семей:

1. Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы заключает с заявителем 6-й группы, получившим согласие кредитной организации на предоставление ипотечного жилищного кредита, договор купли-продажи, на основании которого предоставляет участнику для выкупа жилое помещение в виде отдельной квартиры, являющейся собственностью города Москвы.

2. При определении размера квартиры, предоставляемой по договору, учитывается наличие у членов молодой семьи жилых помещений, в отношении которых они обладают самостоятельным правом пользования.

3. Проверка кредитоспособности членов молодой семьи (заемщиков) и принятие решения о предоставлении ипотечного жилищного кредита осуществляется кредитной организацией, предоставляющей ипотечный кредит.

4. При государственной регистрации договора участник снимается с жилищного учета по месту жительства.

5. Выкупная стоимость жилого помещения при подписании договора купли-продажи жилых помещений с использованием ипотечных кредитов определяется за вычетом 30% из площади жилого помещения для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Мероприятие 7.5

Разработка и проведение комплекса мер для улучшения жилищных условий многодетным семьям, а также повышения рождаемости в семьях москвичей

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы осуществляет предоставление субсидий для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям заявителей Подпрограммы 1 группы, имеющим трех и более несовершеннолетних детей (мероприятие 7.8). При этом субсидия предоставляется в размере нормативной стоимости жилого помещения.

Семьям из числа заявителей Подпрограммы 1 группы, приобретающим жилые помещения из жилищного фонда города Москвы (мероприятие 7.1) предоставляются следующие меры поддержки при улучшении жилищных условий в рамках подпрограммы:

- семьям, имеющим до подписания сторонами договора купли-продажи трех и более детей или детей-инвалидов, осуществляется списание 30% от выкупной стоимости приобретаемой у города квартиры при заключении договора купли-продажи с рассрочкой платежа или договора купли-продажи с использованием социального ипотечного жилищного кредитования;
- семьям, в которых был рожден (усыновлен) ребенок в период действия договора купли-продажи с рассрочкой платежа, осуществляется списание части задолженности за приобретаемое у города жилое помещение в размере стоимости 30% площади жилого помещения (для решений органов исполнительной власти, принятых в установленном порядке после 1 января 2009 г.). При этом размер списания не может превышать остатка невыплаченной стоимости жилого помещения;
- семьям из числа заявителей Подпрограммы 1-й, 3-й и 6-й групп, при приобретении (строительстве) жилых помещений с использованием механизмов подпрограммы может быть использован материнский (семейный) капитал в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. N 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Заявителям Подпрограммы 8-й группы при наличии свободных и го-

товых к заселению жилых помещений в малоэтажном жилищном фонде города Москвы в рамках утверждаемой в установленном порядке Программы обеспечения могут быть предоставлены данные жилые помещения.

Категории многодетных семей, которым могут быть предоставлены жилые помещения из малоэтажного жилищного фонда города Москвы, а также порядок предоставления таких жилых помещений определяются распорядительными документами Правительства Москвы.

Для рассмотрения возможности заключения договора найма в малоэтажном жилищном фонде города Москвы заявителям подпрограммы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление.

Мероприятие 7.6

Строительство и реконструкция объектов собственности города Москвы

Ответственный исполнитель: Департамент строительства города Москвы. Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0100.

Данное мероприятие предусматривает освоение Департаментом строительства города Москвы капитальных вложений, выделенных из средств городского бюджета, в соответствии с ежегодно утверждаемой адресной инвестиционной программой (АИП).

Адресные перечни жилых домов, предлагаемые к строительству и вводу в 2012-2014гг. за счет средств бюджета города Москвы соответствуют основным направлениям адресной инвестиционной программы города Москвы на 2012-2014гг., утвержденным постановлением Правительства Москвы от 26 августа 2011г. №388-ПП «Об адресной инвестиционной программе города Москвы на 2012-2014гг.».

В состав работ по данному мероприятию входят:

- проектная и предпроектная подготовка строительства согласно утвержденному адресному перечню;
- освобождение и подготовка строительных площадок;
- строительно-монтажные работы;
- строительство инженерных коммуникаций и объектов, благоустройство территории в пределах границ строительной площадки.

Мероприятие обеспечено финансированием за счет средств городского бюджета на строительство 3,8 млн. кв.м общей жилой площади в 2012-2016 годах.

Мероприятие 7.7

Социальные выплаты молодым семьям на строительство или приобретение жилых помещений

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0200.

Социальные выплаты (субсидии) для приобретения или строительства жилых помещений молодым семьям (6-я группа), состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляются в порядке, установленном Законом города Москвы от 14 июня 2006 г. №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения». Механизм выплат соответствует механизму социальных выплат при выполнении нижеследующего мероприятия 7.8. Объем финансирования этих выплат предусмотрен в городском бюджете отдельной строкой (таблица 18.2).

В случае участия Правительства Москвы в мероприятиях подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, и соответствующего выделения финансовых ресурсов из федерального бюджета, социальные выплаты молодым семьям могут быть предоставлены с использованием средств федерального бюджета при софинансировании из бюджета города Москвы на следующих условиях:

1. Департаментом экономической политики и развития города Москвы, Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы в сроки и в порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, рассматривается вопрос участия Правительства Москвы в мероприятиях подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050.

2. Молодым семьям – заявителям подпрограммы 6-й группы, в случае принятия положительного решения по вопросу, указанному в п. 1, предоставляется возможность улучшить жилищные условия путем предоставления им социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы».

3. Категории граждан, имеющих право на предоставление социальной выплаты за счет средств федерального бюджета и софинансирования из бюджета города Москвы, сроки предоставления социальной выплаты указанным категориям граждан, объемы федеральных денежных средств, направляемых городу Москве на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем молодых семей и цели, на которые может быть использована социальная выплата определяются федеральным законодательством.

4. Организацией, уполномоченной от лица города Москвы подписывать с уполномоченными органами исполнительной власти Российской Федерации договоры, соглашения и другие документы для реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой про-

граммы «Жилище», является Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

5. Свидетельство о праве на получение социальной выплаты заявителям подпрограммы 6-й группы предоставляется на основании распоряжения Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие 7.8

Социальные выплаты для приобретения или строительства жилых помещений жителям города Москвы, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий или в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0300 (Социальные выплаты жителям города Москвы, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, на строительство или приобретение жилых помещений).

Социальные выплаты (субсидии) из бюджета города Москвы для приобретения на рынке недвижимости или строительства жилых помещений предоставляются категориям граждан, установленным законодательством города Москвы (гражданам 1-й, 3-й и 9-й групп) в порядке, установленном Правительством Москвы. Субсидии гражданам 9-й группы предоставляются в ходе отдельного мероприятия (мероприятие 7.9).

Предоставление субсидий заявителям 1-й и 3-й групп (нуждающиеся в улучшении жилищных условий и нуждающиеся в содействии в приобретении жилых помещений) производится с учетом имеющихся у граждан льгот и в соответствии с очередностью, исходя из даты постановки на жилищный учет.

Для рассмотрения возможности получения субсидии заявителям подпрограммы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление. Заявители программы 3-й группы подлежат обеспечению жилыми помещениями после законодательного урегулирования вопроса определения размера субсидии для граждан, признанных нуждающимися в содействии.

Объемы финансовых ресурсов, направляемых для предоставления социальных выплат указанным гражданам, в установленном порядке предусматриваются в бюджете города Москвы на соответствующий период.

Мероприятие 7.9

Предоставление единовременной выплаты государственным гражданским служащим города Москвы на строительство или приобретение жилого помещения

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и

жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0400.

Данное мероприятие предусматривает предоставление государственным гражданским служащим единовременной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения осуществляется на основании Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Закона города Москвы от 26.01.2005г. № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

Для рассмотрения возможности получения субсидии заявителям 9-й группы – государственным гражданским служащим города Москвы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление.

Объемы финансовых ресурсов, направляемых для предоставления социальных выплат указанным гражданам, в установленном порядке предусматриваются в бюджете города Москвы на соответствующий период.

Мероприятие 7.10

Компенсация гражданам, состоящим на жилищном учете, расходов за наем (поднаем) жилого помещения

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0500.

Граждане-заявители 1-й группы имеют право на получение из бюджета города Москвы компенсации по возмещению их расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилого помещения на рынке недвижимости. Получение компенсаций предусматривает следующее:

1. Категории граждан, имеющие право на предоставление компенсации по возмещению расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилого помещения, утверждаются программой обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями на соответствующий год.

2. Для рассмотрения возможности получения компенсации заявителям подпрограммы необходимо в установленном порядке подать соответствующее заявление.

3. Размер компенсации и порядок ее предоставления определяется Правительством Москвы.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Выполнение Подпрограммы 7 предусматривает осуществление комплекса мер государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих на практике достижение заявленных целей и решение поставленных задач.

Нормативно-правовые:

- разработка и утверждение в установленном порядке программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями;
- разработка и утверждение в установленном порядке регламентов оказания государственных услуг, направленных на выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством;

Финансовые:

- финансирование из бюджета города Москвы строительства жилья в рамках городского заказа;
- финансирование из бюджета города Москвы предоставления субсидий гражданам для приобретения или строительства жилых помещений;
- финансирование из бюджета города Москвы гражданам компенсаций расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилых помещений.

Организационные:

Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством, в рамках Подпрограммы осуществляется путем предоставления Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы соответствующих государственных услуг. Административные регламенты государственных услуг утверждаются постановлениями Правительства Москвы.

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы определяется исполнителями подпрограммы *ежегодно*.

V. Прогноз показателей реализации подпрограммы

Прогноз показателей (целевых индикаторов) по годам реализации подпрограммы 7 представлен в таблице 18.1.

Таблица 18.1

Показатели (целевые индикаторы)	2012	2013	2014	2015	2016	2012- 2016
1. Ресурсы площади для выполнения подпрограммы (тыс. кв.м), в том числе:	860	860	860	860	860	4 300
за счет строительства по городскому заказу (тыс. кв.м, без доли города по инвестиционным контрактам и площади за выездом))	760	760	760	760	760	3 800

2. Предоставление жилых помещений в городском жилищном фонде, включая граждан, переселяемых из сносимого жилья (тыс. семей / тыс. чел.)	15,1/ 34,7	15,1/ 34,7	15,1/ 34,7	15,1/ 34,7	15,1/ 34,7	75,5/ 173,5
3. Приобретение жилых помещений с помощью субсидий из городского бюджета (тыс. семей / тыс. чел.)	2,54/ 6,9	2,54/ 6,9	2,54/ 6,9	2,54/ 6,9	2,54/ 6,9	12,7/ 34,5

Запланированные результаты обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями зависят от полученных для реализации подпрограммы ресурсов и могут быть уточнены в рамках утверждаемой в установленном порядке ежегодной программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями.

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы 7 осуществляется из бюджета города Москвы в пределах лимитов средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий согласно таблице 18.2.

Таблица 18.2

Мероприятие. Ответственный исполнитель	Годы реализации подпрограммы, тыс. руб.				
	2012	2013	2014	2015	2016
Мероприятия 7.1-7.5. ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование учтено в расходах на содержание органов государственной власти				
Мероприятие 7.6. «Строительство и реконструкция объектов собственности города Москвы». Департамент строительства города Москвы	58 584 719,5	61 222 589,4	62 718 625,2	65 854 556,5	69 147 284,3
	Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0100. Финансирование комплекса подготовительных, проектных и строительных работ по возведению объектов жилищного фонда города Москвы				
Мероприятие 7.7. «Социальные выплаты молодым семьям на строительство или приобретение жилых помещений. ДЖПиЖФ.	600 600,0	648 600,0	705 352,5	747 700,0	792 600,0
	Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0200. Расходы бюджета на социальные выплаты молодым семьям на строительство или приобретение жилых помещений.				
Мероприятие 7.8. «Социальные выплаты для приобретения или строительства жилых помещений жителям города Москвы, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий или в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ». ДЖПиЖФ.	10 495 545,0	11 020 322,3	11 571 338,4	12 149 905,3	12 757 400,6
	Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0300. Расходы бюджета на социальные выплаты жителям города Москвы, принятым на учет улучшения жилищных условий, на строительство или приобретение жилых помещений				

Мероприятие 7.9. «Предоставление единовременной выплаты государственным гражданским служащим города Москвы для приобретения или строительства жилого помещения. ДЖПиЖФ.	1 675 724,3	1 675 724,3	1 776 267,8	1 865 081,2	1 958 335,3
	Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0400. Расходы бюджета на предоставление единовременной выплаты государственным гражданским служащим города Москвы для приобретения или строительства жилого помещения				
Мероприятие 7.10. Компенсация гражданам, состоящим на жилищном учете, за наем (поднаем) жилого помещения. ДЖПиЖФ.	197 755,7	207 643,5	218 025,7	228 927,0	240 373,4
	Мероприятие финансируется по целевой статье 05 Ж 0500. Расходы бюджета на компенсации гражданам за наем (поднаем) жилых помещений				
Итого, тыс. руб.:	71 554 344,5	74 774 879,5	76 989 609,6	80 846 169,9	84 895 993,6
Всего, объем финансирования подпрограммы 7 за счет городского бюджета составляет 389 060 997,1 тыс. рублей					

Общий объем средств городского бюджета, выделенных в рамках лимитов для реализации подпрограммы 7, составляет **389 060 997,1** тыс. рублей.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Выделяются следующие виды рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

Финансово-экономические:

1. Невыполнение инвесторами обязательств по инвестиционным контрактам, в рамках которых предусмотрено поступление в жилищный фонд города Москвы жилых помещений, в последствии направляемых в целях реализации Подпрограммы.

Управление – обеспечение договорной дисциплины, включение в контракты строгих санкций.

2. Невыполнение планов по строительству жилья в рамках городского заказа, а также планов по выделению финансовых ресурсов для предоставления гражданам субсидий для приобретения или строительства жилья заявителям Подпрограммы в связи с недостаточным финансированием из бюджета города Москвы.

Управление – корректировка расходных обязательств бюджета города Москвы и/или принятие дополнительных расходных обязательств, направленных на нивелирование данных рисков.

3. Невыполнение федеральными органами власти планов по финансированию обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством (предоставление субвенций бюджету города Москвы, а также государственных жилищных сертификатов

указанным категориям граждан).

Управление – корректировка плановых показателей по обеспечению жильем указанных категорий граждан в рамках программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями, утверждаемой в установленном порядке.

Нормативно-правовые:

Установление федеральными органами власти дополнительных обязательств по ускоренному или внеочередному обеспечению жилыми помещениями (в т.ч. во внеочередном порядке) отдельных категорий граждан.

Управление – перераспределение объемов ресурсов жилой площади, направляемой для реализации Подпрограммы в рамках программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями, утверждаемой в установленном порядке.

Социальные:

Рост социальной напряженности в связи с невыполнением обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и городским законодательством.

Управление – корректировка плановых показателей по обеспечению жильем указанных категорий граждан в рамках программы обеспечения жителей города Москвы жилыми помещениями, утверждаемой в установленном порядке.

РАЗДЕЛ 19.

Государственная программа города Москвы на 2012-2016 гг. "Жилище"

Подпрограмма 8

«Управление жилищным фондом в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель	Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы
Соисполнители подпрограммы	Департамент градостроительной политики города Москвы. Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы Департамент имущества города Москвы. Департамент экономической политики и развития города Москвы. Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства. Префектуры административных округов города Москвы.
Цели реализации подпрограммы	Развитие системы управления имуществом в жилищной сфере города Москвы, направленной на: <ul style="list-style-type: none">• оптимизацию системы управления жилищным фондом, в том числе развития ТСЖ, ЖСК и других форм объединений собственников жилья, а также повышения качества эксплуатации и благоустройства жилищного фонда.• повышение эффективности использования городской недвижимости, увеличение жилищного фонда социального назначения за счет перепрофилирования недвижимости и «деприватизации» жилья.• совершенствование системы учета жилищного фонда, государственной регистрации прав на жилые помещения и проведение оценки жилых помещений;• повышение качества эксплуатации дворовых территорий.
Задачи подпрограммы	1. Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве. 2. Повышение эффективности управления недвижимостью, находящейся в собственности города, развитие системы страхования. 3. Создание системы специализированных операторов в сфере

	<p>жилищного строительства и управления недвижимостью</p> <p>4. Развитие системы единого учета объектов жилищного фонда города Москвы. Обеспечение паспортизации жилищного фонда города Москвы.</p> <p>5. Совершенствование системы информационного взаимодействия с организациями и гражданами при реализации прав на жилище.</p> <p>6. Осуществления комплекса мер по обеспечению безопасной эксплуатации недвижимости, находящейся в собственности города.</p> <p>7. Совершенствование законодательной, нормативно-правовой и научно-методической базы в сфере управления жилищным фондом.</p> <p>8. Разработка и контроль за реализацией подпрограммы кадрового обеспечения задач развития жилищного строительства.</p>
<p>Основные целевые показатели</p>	<p>1. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива</p> <p>2. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации</p> <p>3. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности</p> <p>4. Доля жилищного фонда, принадлежащая городу (%)</p> <p>5. Количество застрахованных объектов в жилищной сфере</p> <p>6. Количество жилых домов, прошедших процедуру паспортизации (за счет городского бюджета)</p> <p>7. Количество зарегистрированных прав собственности на жилые помещения</p> <p>8. Площадь дворовых территорий, содержащихся в соответствии с нормативами содержания (тыс. кв.м.)</p> <p>9. Текущий сбор за жилищные и коммунальные услуги (%)</p> <p>10. Количество реконструированных объединенных диспетчерских систем (ед.)</p>
<p>Этапы и сроки реализации</p>	<p>Подпрограмма 8 реализуется в один этап 01.01.2012 – 31.12.2016 гг.</p>

<p>Объём бюджетных ассигнований</p>	<p>Общий объём бюджетного финансирования – 204 417 491,48 тыс. руб., в том числе по годам реализации подпрограммы: 2012г. – 35 768 731,0 тыс. руб. 2013г. – 38 273 592,6 тыс. руб. 2014г. – 41 263 891,8 тыс. руб. 2015г. – 43 329 583,38 тыс. руб. 2016г. – 45 781 692,70 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличена доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива. 2. Увеличена доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности. 3. Увеличена доля жилищного фонда (до 17 %), принадлежащего городу и расположенного на территории города Москвы, за счет нового строительства, перепрофилирования и «деприватизации» недвижимости. 4. Создана система специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью 5. Увеличена на 10-15% ставка страховых выплат при страховании жилья, осуществляемых городским бюджетом. 6. Сформировано единое информационное пространство в области учета и паспортизации недвижимости. 7. Закреплена в городском законодательстве правовая норма, обеспечивающих возможность поддержки физических лиц – собственников жилых помещений с низким уровнем доходов.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сферой реализации подпрограммы является совершенствование системы управления жилищным фондом в городе Москве. Это комплекс мероприятий, нацеленных на обеспечение жителей комфортными условиями проживания с учетом их потребностей и имущественной обеспеченности. В сфере реализации этой подпрограммы целесообразно выделить два основных блока. Первый – разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование методов управления в жилищной сфере. Второе – повышение качества работ по ремонту жилых домов и благоустройству дворовых территорий.

Совершенствование методов управления в жилищной сфере необходимо не только для обеспечения эффективного формирования и использования жилищного фонда, находящегося в собственности города Москвы, но и повышения активности участия и ответственности собственников жилых помещений в эксплуатации многоквартирных домов, а также развития системы страхования недвижимости.

Использование экономических, административных методов решения управленческих задач в социальной сфере и в области жилищной политики должно опираться на достоверные и оперативные данные о составе, состоянии городского жилищного фонда. Учет жилищного фонда города Москвы является «ключом» к пониманию процесса управления фондом и осуществляется путем составления его баланса. Под балансом жилищного фонда, находящегося в собственности города Москвы, понимается совокупность показателей, характеризующих состав, количество, стоимость жилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, а также степень эффективности их использования, оформленных в виде утвержденных форм представления баланса. Баланс жилищного фонда, находящегося в собственности города Москвы, содержит информацию о наличии, поступлении, выбытии и отнесении жилых помещений к определенному виду в зависимости от целей использования.

Вопросы учета жилищного фонда, регистрации прав на жилые помещения и паспортизация квартир носят определяющий характер в совершенствовании системы управления жилищным фондом. Для этих целей в Москве создан Реестр объектов собственности города Москвы в жилищной сфере (Реестр СЖС), который в настоящее время выполняет задачи базового информационного ресурса в жилищной сфере (ст. 26 Закона г. Москвы от 27.01.2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы»). Реестр СЖС сегодня является информационной основой большинства городских социальных и жилищных программ, его информация широко используется в решении задач управления жилищным фондом и реализации положений жи-

лично-коммунальной реформы.

Учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий необходимо рассматривать, как отдельную задачу. На основании организованного реестрового учёта нуждающихся в улучшении жилищных условий должно осуществляться планирование средств бюджета, выделяемых на содержание городского жилищного фонда социального назначения, на предоставление жилищных субсидий нанимателям, а также подтверждение правомерности применённой льготы в отношении нанимателей жилых помещений и т.д.

Элементом процедуры учета недвижимости является паспортизация объектов капитального строительства, направленная на обеспечение безопасности проживания людей в собственном жилище. Возможность благоустройства жилых помещений во многом зависит от того, насколько хорошо собственник, арендатор (наниматель) квартиры знает особенности конструкций, размещения коммуникаций (электропроводки, трубопроводов отопления и водоснабжения, канализации и пр.), а также правила и особенности их эксплуатации. Полнота и точность паспортных данных, фактические параметры и место расположения проложенных коммуникаций дают такие гарантии. Паспорт квартиры необходим для решения вопросов, связанных с переустройством или перепланировкой жилого помещения и содержит все необходимые сведения для обоснованного принятия решения по проекту или эскизу заявленных работ. Паспорт жилого помещения также необходим в случаях перевода жилого помещения в нежилое и выдачи сопутствующего предписания на производство переоборудования помещения в соответствии с указанными целями его дальнейшего использования.

Паспортные сведения являются также документальной основой для ведения Единого государственного реестра объектов капитального строительства. Поскольку паспорт содержит сведения о правах жильцов при эксплуатации квартиры и нормативы по эксплуатации, житель может предъявлять обоснованные требования к эксплуатирующей организации.

Знание паспортной информации, в том числе своих обязанностей пользователей квартир, оказывает положительное влияние на сохранность эксплуатируемых жилых помещений и жилищного фонда в целом. Для решения поставленных задач городу необходима комплексная информационная система в жилищной сфере, которую целесообразно создать в рамках Программы развития Реестра собственности города Москвы в жилищной сфере, как базового информационного ресурса в системе управления городским жилищным фондом.

Реализация Подпрограммы должна быть направлена на анализ операций с недвижимостью, результатов приватизации и «деприватизации», а также выработки наиболее рациональных методов управления городской недвижимостью. В настоящее время остро стоит вопрос о дефиците площадей, принадлежащих городу, которые могли бы быть направлены на решение социальных вопросов. Одним из методов решения является анализ и совер-

шенствование операций с городской недвижимостью, перевод жилых помещений в нежилые и наоборот. Перевод помещения в нежилой фонд является наиболее коммерчески выгодным, так как, прибыль от сдачи в аренду или же продажа помещения под офис, аптеку, магазин или стоматологию приносит большую прибыль, чем прибыль от аналогичных сделок с жилыми помещениями. Весь порядок перевода жилых помещений в нежилой фонд регламентирует Жилищный кодекс РФ и постановление Правительства Москвы № 382-ПП от 15 мая 2007 г. (в ред. постановления Правительства Москвы от 02.11.2010 № 991-ПП). В результате подобного реперофиллирования недвижимости существенно сократился объем жилищного фонда, особенно в центральной части города.

Процесс реперофиллирования затронул не только жилищный фонд, но и объекты нежилого назначения. За последние 15 лет свыше двух миллионов квадратных метров жилья было реперофиллировано под иное назначение. Почти половина этого объема приходится на Центральный административный округ. Объем реперофиллирования нежилых помещений в жилые значительно меньше, всего около 324 тыс.кв.м. за аналогичный период.

В результате приватизации предприятий и продажи муниципального имущества многие нежилые помещения оказались в частной собственности. В том числе помещения, ранее предназначавшихся для обслуживания населения: продовольственных и промтоварных магазинов, аптек, парикмахерских, и детских садов. Как правило, такие помещения первоначально были переданы в частную собственность с условием сохранения его целевого назначения или проданы по «льготной» цене для оказания потребительских услуг населению. В дальнейшем функциональное назначение помещения неоднократно менялось. В случае незаконного реперофиллирования нежилой недвижимости собственники вынуждены либо обустроить в этих помещениях в соответствии с установленным назначением и повторно ремонтировать помещения, либо соглашаться на отчуждение помещений в пользу города (с получением денежной компенсации или иного помещения). Возвращаемая в собственность города недвижимость должна направляться на решение социально значимых задач конкретной территории.

В последние годы многие граждане стремились и продолжают стремиться получить жилые помещения, в которых они проживают (или которые им предоставляются) бесплатно в собственность в порядке их приватизации. При этом граждане не осознают, что на собственника ложится существенная финансовая нагрузка, связанная с содержанием не только самих жилых помещений, но и общего имущества в многоквартирном доме. Одним из способов разрешения этого противоречия является процесс «деприватизации». Процесс «деприватизации» предусматривает возврат гражданами государству своего права собственности на жильё. Права на пожизненное проживание в этом жилье сохраняются на условиях социального найма. Самая распространённая причина, побуждающая собственника пользоваться указанным

механизмом - это нежелание выполнять наложенные на него обязательства. С введением в действие Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых помещений должны не только нести бремя расходов по ремонту собственной квартиры, но и вносить плату за капитальный ремонт общего имущества дома, что приводит к увеличению числа граждан, которые хотят воспользоваться правом стать социальными нанимателями. «Деприватизация» может осуществляться в судебном порядке (признать договор передачи в собственность квартиры недействительным) или заключить договор передачи жилого помещения в собственность города.

Дата окончания приватизации переносилась уже три раза: первый срок – 1 января 2007 года, потом 1 марта 2010 года, теперь – 1 марта 2013 года. В результате остается все меньше жилья, предоставляемого по договорам социального найма. Одновременно процесс «деприватизации» должен быть прекращен в 2013г. Однако, есть вероятность, что актуальность «деприватизации» сохранится и в последующий период, так как финансовая нагрузка на собственников будет увеличиваться в связи с амортизацией жилого фонда. Для разрешения этого вопроса должны быть разработаны нормативные документы, предусматривающие возможность осуществления процесса «деприватизации» после установленной законом даты, а так же механизмы поддержки собственников с низким уровнем доходов. Таким образом, собственность города может быть также увеличена не только за счет строительства новых объектов, но и за счет процесса «деприватизации».

В рамках реализации государственной программы «Жилище» предусмотрены мероприятия, направленные на развитие сегмента рынка найма жилья, базирующегося на создании государственного или частного жилищного фонда, предназначенного для сдачи жилых помещений в наем различным категориям граждан, как состоящим на жилищном учете в городе Москве, так и неочередникам. При этом внедрение диверсифицированной системы оплаты жилых помещений в зависимости от материальной обеспеченности граждан позволит гражданам осуществлять накопления средств в целях самостоятельного приобретения или аренды жилья на рынке недвижимости в московском регионе. Участие города не должно ограничиваться непосредственным участием в товарно-денежных отношениях на рынке недвижимости. Министерство регионального развития поставило задачу строительства доходных домов. Планируется, что к 2020 году рынок аренды в целом по стране должен вырасти до 20-30% от общего объема жилого фонда. Для организации этого процесса необходимо, чтобы в схему строительства был введен такой элемент, как государственный оператор, который будет управлять этим процессом с нуля. Предполагается, что государственный оператор, будет получать земельные участки, разрабатывать всю градостроительную документацию, проводить конкурсы среди инвесторов. Построенный и введенный в эксплуатацию доходный дом подрядчик сможет передавать либо специализированной управляющей

компании, либо самостоятельно осуществляет функцию управляющей компании, которая начисляет арендную плату, собирает, рассчитывается по длинному кредиту, занимается содержанием.

Собственники жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют управление многоквартирным домом при минимальном вмешательстве органов власти. В России, в том числе и в столице происходит постепенное становление института «собственника», понимание владельцем квартиры своей роли в эффективном управлении недвижимостью, увеличении ее стоимости и рыночной привлекательности. Жилищный кодекс Российской Федерации ставит перед органами власти города Москвы и собственниками помещений в многоквартирных домах задачи по коренному преобразованию системы управления жилищным фондом, перекладывая основную ответственность и бремя расходов по содержанию многоквартирных домов на собственников помещений. Действующее законодательство предлагает три способа управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией. Выбор способа управления зависит от того, сколько квартир в доме, насколько платёжеспособны и дисциплинированы жители, какие управляющие организации есть на рынке жилищно-коммунальных услуг, какие отношения сложились с ресурсоснабжающими организациями, установлены ли общедомовые и поквартирные приборы учета и т.д.

Всего в городе 30 496 жилых домов (из них в управлении: управляющих организаций – 18 919 домов; ведомственном управлении – 480 домов; ТСЖ – 8 847 домов, ЖСК – 2 250 домов).

Приоритетными направлениями в области содержания и эксплуатации жилищного сектора являются дооснащение подъездов оборудованием, облегчающим перемещение маломобильных групп граждан.

Собственники помещений МКД выбрали и реализуют следующие способы управления многоквартирными домами: 1 многоквартирный дом – непосредственное управление; 14 506 многоквартирных домов – управление ТСЖ, ЖК, ЖСК; 15 989 многоквартирных домов – управление управляющей организацией, в т.ч.: 10 588 МКД – управляющие компании в государственной собственности; 5 431 многоквартирный дом – управляющие компании в частной собственности.

В городе Москве ТСЖ созданы в 12 344 многоквартирных домах.

Результаты оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти города за 2010г.⁶ свидетельствуют, что:

⁶ Оценка проводится в соответствии с Указом президента Российской Федерации №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме – 0,0%
- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива – 46,1%
- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации – 54,0%.
- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации государственной формы собственности – 33,8%
- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности – 19,2%.
- Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством хозяйственных обществ со 100-процентной долей, находящейся в муниципальной или государственной собственности – 2,7%.

В результате реализации программы должны увеличиться:

- доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива;
- доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности.

В Москве отсутствуют управляющие организации муниципальной формы собственности и в форме государственных учреждений.

Процесс управления многоквартирными домами определяется не только наличием нормативно-правовой базы, но и рядом объективных и субъективных факторов. В 2007 году было принято постановление Правительства Москвы № 299-ПП «О мерах по приведению системы управления много-

квартирными домами в городе Москве в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации»⁷. В данном документе указывалось, что «управление многоквартирным домом товариществом собственников жилья (ТСЖ) наиболее полно реализует права и обязанности собственников помещений по управлению жилищным фондом, определить приоритетным направлением деятельности органов исполнительной власти города Москвы в реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации формирование заинтересованности собственников помещений многоквартирных домов в создании ТСЖ.».

Однако, возможность создания ТСЖ и аналогичных по своим функциям объединений зависит в значительной степени от наличия в каждом конкретном доме инициативной группы собственников и общей активности жильцов. Наиболее инициативно себя ведут, как правило, жители новостроек, которые заинтересованы в качестве обслуживания. Но услуги, предоставляемые управляющей компанией, нередко низкого качества, что приводит к обвинениям застройщиков и управляющих компании в аффилированности. Громкие скандалы с "липовыми" ТСЖ, жалобы жителей домов на управляющие компании, привлекли повышенное внимание не только городских властей, но и антимонопольной службы. В 2010г. было рассмотрено около 90 обращений граждан, большинство из них связаны с нарушениями в выборе управляющей компании, созданием ТСЖ, навязанными услугами, не предусмотренными договором.

Жилищный кодекс РФ предусматривает, что при управлении многоквартирным домом, субъектом управления являются собственники помещений в многоквартирном доме (первичный субъект), или лица, привлеченные ими для управления домом (опосредованный субъект). Пассивность большинства собственников помещений в сложившейся части города привела к тому, что им просто предлагалось перезаключить договор с ГУП Дирекции единого заказчика, выполняющим функции управляющей компании. Накопленный опыт показывает, что создание благоприятных условий для успешной деятельности объединений собственников жилья невозможно без участия органов исполнительной власти, профильных департаментов, привлечения специалистов префектур, Мосжилинспекции, ГУП Дирекции единого заказчика, эксплуатирующих организаций и управляющих компаний.

В ходе деятельности объединений собственников помещений неизбежно возникают проблемы урегулирования имущественных отношений.

⁷ N 299-ПП от 24 апреля 2007 г. О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с жилищным кодексом Российской Федерации (в ред. постановлений Правительства Москвы от 28.08.2007 N 752-ПП, от 11.03.2008 N 177-ПП, от 08.04.2008 N 284-ПП, от 13.05.2008 N 381-ПП, от 22.07.2008 N 639-ПП, от 05.08.2008 N 708-ПП, от 19.08.2008 N 738-ПП, от 26.08.2008 N 766-ПП, от 30.12.2008 N 1248-ПП, от 10.02.2009 N 78-ПП, от 30.06.2009 N 642-ПП (ред. 08.09.2009), от 04.08.2009 N 745-ПП, от 08.12.2009 N 1357-ПП, от 29.09.2010 N 854-ПП, от 30.11.2010 N 1038-ПП, от 21.12.2010 N 1080-ПП, от 18.01.2011 N 4-ПП, от 29.03.2011 N 92-ПП, от 16.05.2011 N 202-ПП)

Вопросы, касающиеся формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, управляемые товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами должны быть учтены при разработке и реализации Государственной программы "Имущественно-земельная политика города Москвы"

Обеспечение товариществ собственников жилья, управляющих многоквартирными домами, нежилыми помещениями для организации их деятельности, в том числе путем перевода освободившихся жилых помещений, являющихся государственной собственностью города Москвы и расположенных на первых этажах, в нежилой фонд, а также принятие мер по возврату неправомерно изъятых помещений общего имущества в многоквартирных домах, в которых созданы или создаются товарищества собственников жилья, жилищные и жилищно-строительные кооперативы, из незаконного владения невозможно без анализа и совершенствования операций с городской недвижимостью.

Вопросы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий является одним из важнейших в составе Подпрограммы 8. Их можно сгруппировать на два взаимосвязанных блока. Первый, объединяет обширный перечень работ (содержание и ремонт дворовых территорий, содержание и текущий ремонт общедомового и внутриквартирного оборудования для инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, установленного за счет средств бюджета города Москвы, обеспечение эксплуатации и функционирования инженерно-технических центров районов и др.), которые должны осуществляться на плановой основе. Второй – вопросы реформирования системы управления жилищным фондом, обеспечение системы взаиморасчетов между всеми участниками процесса эксплуатации жилищного фонда.

В настоящее время общая площадь дворовых территорий в городе Москве составляет 21 339,9 тыс. км, в том числе подлежащих ремонту – 4 168,3 тыс. км. Особое внимание должно быть уделено созданию безбарьерной среды для маломобильных категорий граждан. В городе эксплуатируется 65 944 подъемных платформ для инвалидов, 34 776 системы АСКУЭ. Безопасность жилого сектора в том числе обеспечивают 268 127 объектов гражданской обороны, защиту от посягательств на жизни и имущество жителей жилищного сектора охраняют 36 492 поста круглосуточной охраны. В целом, в городе Москве обеспечена достаточно высокая степень оснащения жилищного фонда общедомовыми приборами учета ХВС, ГВС и тепловой энергии, порядка 27% показаний снимаются по ЦТП.

В городе функционирует действенная система контроля оплаты ЖКУ – АСУ ЕИРЦ. Однако, несмотря на это 18,43% начислений проходит минуя систему ЕИРЦ. Благодаря внедрению АСУ ЕРЦ текущий сбор за коммунальные услуги достигает 95%, а валовый 102% в месяц. С использованием АСУ ЕИРЦ производятся расчеты за коммунальные услуги более 3,5 млн.

семей, в том числе 6,5 тыс. ТСЖ, более 1 000 управляющих компаний и других поставщиков услуг, а также более 30 тыс. потребителей-юридических лиц.

Только комплексное осуществление всех перечисленных направлений работы позволит обеспечивать не только безопасную эксплуатацию жилищного фонда, но и сохранять эстетическую целостность городской застройки, формировать комфортную среду обитания для жителей города и гостей столицы.

Сохранение жилищного фонда, его безопасная эксплуатация и реформирование системы управления жилищным фондом невозможно без развития комплексной системы страхования в жилищной сфере. Очевидно, что многоквартирный дом – это единый объект, в котором неразрывно конструктивно, технологически и функционально взаимосвязаны жилые помещения и объекты общего имущества. При этом в большей части жилищного фонда существует как частная, так и городская собственность, а значит тесно переплетаются имущественные интересы граждан и города.

Комплексная система страхования направлена на защиту жилищных прав и имущественных интересов москвичей – собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах. Ее главным принципом является социальная направленность на оказание адресной финансовой помощи гражданам при повреждении общего имущества и занимаемых ими на праве собственности или найма жилых помещений, на воспитание чувства ответственности за принадлежащее им недвижимое имущество и, как следствие, на повышение страховой культуры.

При реализации системы Правительство Москвы исполняет обязанности по уплате страховых взносов за долю города в общем имуществе, возникающие в соответствии со ст.46 Жилищного кодекса Российской Федерации при принятии собственниками помещений решений о страховании общего имущества в многоквартирных домах с последующим заключением договоров страхования, а также исполняет обязательства по возмещению части ущерба, причиненного общему имуществу и жилым помещениям в результате страховых случаев, путем выплаты страхователям бюджетных субсидий в дополнение к средствам страховых организаций. В настоящее время успешно действует система страхования: в 2010 году москвичами было заключено более 2 млн. договоров страхования жилых помещений. Таким образом, комплексная система страхования отвечает задачам снижения вероятности наступления страховых случаев, а также контроля деятельности страховых организаций.

Качество управления и эксплуатации многоквартирными домами, а также услуг, оказываемых управляющими и страховыми компаниями, в значительной степени зависит от профессиональной подготовки кадров. Как обоснованно указано в проекте Государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы» («Столичное образование») «в на-

стоящее время на рынке труда регистрируется избыточное предложение работников с высшим образованием, обладающих недостаточно высокой и неопределенной профессиональной квалификацией.» Создающийся дисбаланс между потребностями отрасли и количеством выпускников учреждений НПО, СПО, ВПО может быть компенсирован за счет адаптации ряда вузовских программ в процессе перехода на двухуровневую систему – создание интегрированных программ прикладного бакалавриата и модульных программ дополнительного образования для выпускников НПО, СПО в соответствии с возникающей потребностью.

Министерством регионального развития, Экспертным советом по вопросам подготовки специалистов в строительной отрасли определен состав мероприятий для эффективного кадрового обеспечения строительной отрасли, который предусматривает:

- Отраслевые ассоциации определяют профессиональные стандарты и квалификационные характеристики должностей в строительной отрасли;
- Отраслевые ассоциации совместно с головными ВУЗами согласовывают профессиональные стандарты и квалификационные характеристики должностей, после чего вносят соответствующие предложения на заседание Экспертного совета при Минрегионе России.
- Предложения по внесению изменений в профессиональные стандарты и квалификационные характеристики должностей, одобренные на Экспертном совете, направляются в Минздравсоцразвития России, которое рассматривает их и в случае одобрения вносит изменения с ответствующими нормативные документы.
- В соответствии с новыми профессиональными стандартами и квалификационными характеристиками, утверждёнными Минздравсоцразвития России, Минобрнауки совместно с Учебно-методическим объединением ВУЗов Российской Федерации (УМО) по образованию в области строительства проводят мероприятия по разработке образовательных стандартов, подготовке профессорско-преподавательского состава, созданию необходимого учебно-методического обеспечения, учебно-материальной базы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в отрасли.
- Отраслевые ассоциации совместно с Минобрнауки, Минрегионразвития России и головными ВУЗами отрасли определяют систему аттестации кадров, обязательным элементом которой становится электронный паспорт строителя.

Департамент градостроительной политики города Москвы осуществляет мониторинг и анализ состояния кадрового обеспечения отрасли.

Решение всех вышеперечисленных задач невозможно без проведения научно-исследовательских работ, направленных на анализ сложившейся ситуации в области управления жилищной сфере и перспективы ее развития. Особое место в этих работах должны занять предложения по стимулированию рынка жилья, в первую очередь по формированию легального рынка

найма. Моделирование ситуации на рынке жилья, оценка возможности использования средств населения в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте жилых домов невозможно без учета макроэкономических процессов и прогноза миграции в столицу.

Наряду с прогностическими оценками и методическими разработками в ходе реализации подпрограммы будут выполняться работы, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы. Актуальность этой задачи обусловлена тем, что несовершенство законодательства ограничивает возможности реформирования в жилищной сфере.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи ее реализации, основные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы 8 «Управление жилищным фондом в городе Москве. Благоустройство дворовых территорий» являются:

1. Совершенствование системы управления жилищным фондом, с учетом необходимости решения социальных задач.
2. Формирование единого информационного пространства в сфере учета жилищного фонда, государственной регистрации прав на жилые помещения, а также оказания услуг для организаций и частных лиц.
3. Создание специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью.
4. Обеспечение сохранности жилищного фонда города и повышение защищенности жилищных прав граждан, путем развития системы страхования жилых помещений

Цели реализации подпрограммы:

Развитие системы управления имуществом в жилищной сфере города Москвы, направленной на:

- оптимизацию системы управления жилищным фондом, в том числе развития ТСЖ, ЖСК и других форм объединений собственников жилья, а также повышения качества эксплуатации и благоустройства жилищного фонда.
- повышение эффективности использования городской недвижимости, увеличение жилищного фонда социального назначения за счет репрофилирования недвижимости и «деприватизации» жилья.
- совершенствование системы учета жилищного фонда, государственной регистрации прав на жилые помещения и проведение оценки жилых помещений;
- повышение качества эксплуатации и благоустройства жилищного

фонда;

- повышение удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами.

Задачи подпрограммы:

1. Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управлением жилищным фондом в городе Москве.
2. Повышение эффективности управления недвижимостью, находящейся в собственности города, развитие системы страхования.
3. Создание системы специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью
4. Развитие системы единого учета объектов жилищного фонда города Москвы.
5. Обеспечение паспортизации жилищного фонда города Москвы.
6. Совершенствование системы информационного взаимодействия с организациями и гражданами при реализации прав на жилище.
7. Осуществления комплекса мер по обеспечению безопасной эксплуатации недвижимости, находящейся в собственности города.
8. Совершенствование законодательной, нормативно-правовой и научно-методической базы в сфере управления жилищным фондом.
9. Разработка и контроль за реализацией подпрограммы кадрового обеспечения задач развития жилищного строительства.

Основные целевые показатели:

1. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива.
2. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации.
3. Доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности.
4. Доля жилищного фонда, принадлежащая городу (%).
5. Количество застрахованных объектов в жилищной сфере.
6. Количество жилых домов, прошедших процедуру паспортизации (за счет городского бюджета).
7. Количество зарегистрированных прав собственности на жилые помещения.
8. Площадь дворовых территорий, содержащихся в соответствии с нормативами содержания (тыс. кв.м.)

9. Текущий сбор за жилищные и коммунальные услуги (%)
10. Количество реконструированных объединенных диспетчерских систем (ед.)

Ожидаемые конечные результаты:

Реализация подпрограммы 8 обеспечит достижение следующих результатов:

1. Увеличена доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива.

2. Увеличена доля многоквартирных домов в целом по Москве, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности.

3. Увеличена доля жилищного фонда социального использования (до 17 % от жилищного фонда), расположенного на территории города Москвы, за счет нового строительства, перепрофилирования и «деприватизации» недвижимости.

4. Создана система специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью

5. Увеличена на 10-15% ставка страховых выплат при страховании жилья, осуществляемых городским бюджетом.

6. Сформировано единое информационное пространство в области учета и паспортизации недвижимости

7. Закреплена в городском законодательстве правовая норма, обеспечивающих возможность поддержки физических лиц - собственников жилых помещений с низким уровнем доходов.

Реализация подпрограммы 8 осуществляется в один этап: с 01.01.2012 – по 31.12.2016 гг.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Управление жилищным фондом в городе Москве – это система мероприятий, в реализации которых принимают участие: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, Комитет по реализации инвестиционных проектов, а также Департамент градостроительной политики города Москвы, Департамент имущества города Москвы и префектуры административных округов города Москвы.

Перечисление соисполнителей подпрограммы и набора мероприятий

свидетельствует, сфера управления жилищным фондом объединяет большое количество направлений и требует комплексного подхода при решении проблемных вопросов и разработке мер, направленных на улучшение сложившейся ситуации. В данном разделе подпрограммы мероприятия сгруппированы по исполнителям и целевой направленности комплекса работ.

Мероприятия, реализуемые Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Реализация эффективной политики в области управления жилищным фондом неразрывно связана с решением задачи информационного обеспечения процесса управления, в первую очередь, через организацию высокотехнологичных процессов регистрации прав, паспортизации и реестрового учёта. На решение этих задач направлена реализация мероприятий:

Мероприятие 8.1

Учет жилищного фонда, его паспортизация, проведение оценки жилых помещений и государственная регистрация прав на жилые помещения города Москвы, регистрация договоров и перехода прав

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 1000.

Мероприятие направлено на решение двух основных задач. Важнейшим элементом цивилизованного рынка жилья и установления приоритетности экономических факторов его жизнедеятельности и развития является институт государственной регистрации прав на объекты жилищного фонда. Государственная регистрация прав обеспечивает стабильность оборота недвижимости, поскольку недвижимость имеет не только имущественную, но и социальную значимость. Обеспечение стабильности достигается посредством выделения сделок и иных актов с недвижимостью за рамки частных интересов сторон и создания особой информационной системы, позволяющей всем субъектам права получать исключительно и единственно достоверные данные о правовом статусе того или иного объекта.

Государственная регистрация прав – это легализация для гражданского оборота сделок и порожаемых ими прав и обязанностей, а также иных оснований возникновения прав и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством.

Вторая задача паспортизация объектов жилого назначения связана с обеспечением безопасности проживания людей в собственном жилище. Возможность благоустройства жилых помещений во многом зависит от того, насколько хорошо собственник, арендатор (наниматель) квартиры знает особенности конструкций, размещения коммуникаций (электропроводки, трубопроводов отопления и водоснабжения, канализации и пр.), а также прави-

ла и особенности их эксплуатации. Полнота и точность паспортных данных, фактические параметры и место расположения проложенных коммуникаций дают такие гарантии. Паспорт квартиры необходим для решения вопросов, связанных с переустройством или перепланировкой жилого помещения и содержит все необходимые сведения для обоснованного принятия решения по проекту или эскизу заявленных работ.

Мероприятие 8.2

Формирование и ведение реестров жилых помещений, находящихся в собственности города, реестра договоров, заключенных в отношении жилых помещений города Москвы

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы

Это мероприятие предусматривает создание условий организационного, методического, нормативно-правового характера для формирования сводного информационного ресурса – московского городского жилищного регистра (далее – Жилищный регистр или МЖР), как составной части «Базового регистра информации, необходимой для предоставления государственных услуг в городе Москве» (далее «Базовый Регистр»), создаваемого в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 12 мая 2011 г. N 376-РП. В данном информационном ресурсе должны быть сосредоточены существующие массивы данных, все основные юридически значимые сведения о количественном и качественном составе жилищного фонда города, а также сведения о его использовании. Определен порядок верификации и актуализации данных, а также вопросы прав доступа.

Создание Жилищного регистра должно происходить путем поэтапной интеграции, во-первых, существующих ведомственных, межотраслевых информационных ресурсов (об объектах жилищного фонда, правообладателях и пользователях жилых помещений и др.), во-вторых ведомственных информационных ресурсов с внешними информационными источниками, в том числе не находящимися в ведении Москвы, как субъекта РФ. К последним, в частности, относится федеральная система, обеспечивающая ведение данных кадастрового учета недвижимости, в рамках которого в период 2010-2011 годов должна быть осуществлена оценка всех объектов недвижимости в жилищной сфере. В рамках создания Базового Регистра информации и его жилищного раздела (Жилищный Регистр), в целях формирования единой среды информационного взаимодействия и единой идентификационной политики должны быть налажены технологические связи с Федеральной миграционной службой и другими поставщиками и потребителями информации в части получения данных о субъектах.

В этом случае Жилищный Регистр, как часть Базового Регистра, станет единым информационным источником, содержащим юридически значимую информацию об объектах жилищного фонда в городе Москве, их правом

статусе, правовом режиме использования (в том числе в части объектов городской собственности), стоимости, а также иной информации, необходимой Правительству Москвы и органам исполнительной власти для реализации задач управления в сфере социальной и жилищной политики, управления жилищным фондом и жилищно-коммунальным хозяйством города Москвы, а также в целях бюджетного планирования.

Основные особенности Жилищного Регистра как информационного ресурса:

- Ведение данных Жилищного Регистра осуществляется в электронном виде с ЭЦП.
- В основе данных, учитываемых в Жилищном Регистре, лежат правоустанавливающие документы и юридически значимые сведения из иных информационных ресурсов (в том числе Кадастр недвижимости РФ, ЕГРП и проч.).
- Предоставление информации из Жилищного Регистра осуществляется в виде электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью уполномоченного лица.
- На основе Жилищного Регистра реализуются учётно-регистрационные функции, выполняемые в настоящее время структурными подразделениями Департамента (в том числе: учёт объектов городской собственности; учёт доли городской собственности в составе общего имущества в многоквартирном доме; учёт отдельных сведений об объектах жилищного фонда, не находящегося в собственности г. Москвы и учёт отдельных сведений о собственниках объектов жилищного фонда; учёт категорий жилищного фонда в соответствии с положениями Жилищного кодекса РФ; учёт всех пользователей жилыми помещениями, находящимися в ведении г. Москвы; учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий; учёт участников жилищных программ и т.п.).

К числу первоочередных задач Департамента, относится и задача проведения комплекса работ по подготовке документов к государственной регистрации для обеспечения своевременного оформления прав города Москвы на объекты жилищного фонда. Особое социальное значение этой задачи связано с предоставлением жилья гражданам по различным жилищным программам, в том числе социально незащищенным категориям населения.

Мероприятие 8.3

Электронное взаимодействие с организациями и гражданами при реализации прав на жилище, развитие информационно-аналитических систем по анализу очередности жилищного строительства, оптимизация электронных систем учета жилых помещений и граждан - участников жилищных правоотношений

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Финансирование мероприятия предусмотрено в Государственной программе «Информационный город».

В настоящее время аппарат органов исполнительной власти, наряду с выполнением государственных функций по формированию политики и решению задач государственного регулирования в соответствующей сфере, выработке, принятию и организации исполнения политических решений, вынужден выполнять огромный объём вспомогательных (организационных, технических и т.п.) процедур, необходимость которых связана с обращениями отдельных заявителей-потребителей государственных услуг. Для реализации этого мероприятия Департамент предлагает порталные решения:

- развитие сервисов по предоставлению информации юридическим лицам,
- информационное взаимодействие в режиме «одного окна», а также создание Многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Начиная с 2009 года в соответствии с распоряжением Правительства Москвы №965-РП от 06.05.2008 года, Департаментом обеспечивается выдача по запросам городских организаций электронных документов, заверенных ЭЦП и содержащих комплексные сведения о правовом состоянии каждого объекта жилищного фонда в многоквартирном доме (Объединенная справка по дому) и актуальные сведений о собственности субъекта (Сводная справка о правах субъекта). Названные формы электронных документов содержат как данные ЕГРП, так и юридически значимые данные городских информационных ресурсов (Реестр СЖС и Базы данных «О правах и сделках на объекты жилищного фонда, зарегистрированных до 31.01.1998 года»).

Указанная информация должна использоваться городскими структурами в процессе формирования казны города, управления жилищным фондом, решения задач в сфере жилищно-коммунальной реформы, при начислении гражданам платы за услуги по содержанию и ремонту жилых помещений и предоставлении бюджетных субсидий управляющим организациям на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах, обеспечения граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и других социальных программ.

Формирование единого информационного пространства не ограничивается процессом совершенствования технологий хранения информации и документооборота, но и дает возможности для моделирования процессов в жилищной сфере. Развитие информационно-аналитических систем, таких как «Анализ очередности жилищного строительства» позволяет осуществлять информационную поддержку в реализации механизма формирования программ переселения жителей из сносимых домов, в том числе ветхих и аварийных, освобождения площадок под жилье в районах комплексной реконструкции. Алгоритм ИАС позволяет моделировать проекты организации реконструкции районов на основе перечней жилых домов, подлежащих сносу и вновь

возводимых зданий. В основе модели лежат алгоритмы формирования связей, между этими домами, определяющую последовательность их сноса (строительства). При этом учитываются следующие параметры: условия освобождения площадок под возводимые дома, расположение существующих коммуникаций и ход работ по обеспечению проекта объектами инженерной инфраструктуры, а также характеристики запланированных к вводу жилых домов (в том числе квартирный состав), в которые будут переселяться жители.

Развитие существующих и создание новых информационных ресурсов и информационно-аналитических систем должно повысить качество и оперативность управления жилищного фонда.

Мероприятие 8.4

Участие города Москвы в регулировании рынка недвижимости путем использования государственного имущества города Москвы

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Участие города в рынке недвижимости должно быть направлено на решение социальных задач, на рост налоговых отчислений, погашение текущей бюджетной задолженности, предотвращение возникновения бюджетной задолженности, рост стоимости чистых активов, обеспечение роста прибыли, увеличение количества рабочих мест. Накопленные за последние десятилетия проблемы в жилищной сфере привели к тому, что основную часть свободных площадей город направляет на решение социальных вопросов: предоставление гражданам жилых помещений по договорам социального найма, найма, безвозмездного пользования, иным договорам в порядке и на условиях, установленных федеральным законодательством, законами и иными правовыми актами города Москвы.

Перспективными направлениями участия в регулировании рынка недвижимости путем использования государственного имущества города Москвы являются: внедрение системы доходных домов, в том числе с долей города, а также использование части жилого фонда, высвобождаемого в результате процесса деприватизации. Для реализации этого мероприятия необходимы: анализ сложившейся ситуации и прогноз развития, с учетом конкурентоспособности городской собственности на рынке недвижимости, совершенствования нормативно-правовой и организационно-методической базы.

Кроме того, вероятность перевода части государственных учреждений на вновь присоединяемые к Москве территории, приведет к высвобождению значительных объемов недвижимости. В случае репрофилирования части нежилой недвижимости в жилую возможно расширение участия города на рынке жилья.

Мероприятие 8.5

Анализ и совершенствование операций с городской недвижимостью: перевод жилых/нежилых помещений в нежилые/жилые. Признание жилых домов аварийными, а жилых помещений – непригодными для проживания. Исключение неблагоустроенных жилых помещений и помещений, признанных непригодными для проживания, из жилищного фонда с замещением их на благоустроенные и пригодные

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие реализуется ДЖПиЖФ при участии Мосжилинспекции и Префектур АО.

Реализация мероприятия должна включать работы по сохранению качества существующего жилищного фонда социального использования и наращиванию его объемов. В период реализации подпрограммы необходимо провести анализ состояния нежилой недвижимости и дать предложения по возможности ее перепрофилирования.

Перевод жилых/нежилых помещений в нежилые/жилые. Тех случаях, когда устанавливается факт незаконного перепрофилирования нежилой недвижимости, собственники должны либо обустроить в этих помещениях в соответствии с установленным назначением либо возвращать помещения в пользу правительства г.Москвы (с получением денежной компенсации или иного помещения). Поступающие в собственность города нежилые помещения должны быть использованы для решения социальных задач, размещения объектов социальной и обслуживающей инфраструктуры. Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность перепрофилирования нежилых помещений в жилые, в первую очередь для улучшения жилищных условий для маломобильных категорий граждан. Это относится к помещениям, расположенным в основном на первых этажах жилых домов. В случае перевода их в жилищный фонд города, могут быть специально переоборудованы для предназначенные для проживания инвалидов-колясочников и предоставлены данной категории граждан. Эта мера в свою очередь будет направлена на ликвидацию сложившегося дефицита специализированных квартир для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Вторым направлением в этой работе является отчуждение жилых помещений, не соответствующих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. В этих случаях непригодное помещение приобретает в жилищный фонд города Москвы, путем заключения договора мены (обмена) на другое жилое помещение (прав на него), находящееся в частной собственности и соответствующее требованиям к жилому помещению установленным законодательством. Мероприятие регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и

подлежащим сносу. Настоящее Положение устанавливает требования к жилому помещению, порядок признания жилого помещения пригодным для проживания и основания, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания, и в частности многоквартирный дом признается аварийным и подлежащим сносу. Действие настоящего Положения распространяется на находящиеся в эксплуатации жилые помещения независимо от формы собственности.

Мероприятие 8.6

Формирование на уровне города системы поддержки собственников с низким уровнем доходов, в т.ч. системы «деприватизации»

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Реализация мероприятий предусматривает два направления деятельности: формирование системы поддержки собственников с низким уровнем доходов и непосредственное участие в процессе «деприватизации».

Для реализации этого мероприятия необходимо осуществить предварительную оценку масштабов процесса «деприватизации» и основные ее причины. Разработать предложения по созданию сегмента рынка найма жилья, базирующегося на создании государственного или частного жилищного фонда, предназначенного для сдачи жилых помещений в наем различным категориям граждан, как состоящим на жилищном учете в городе Москве, так и неочередникам. Разработать методику расчета и внедрения диверсифицированной системы оплаты жилых помещений в зависимости от материальной обеспеченности граждан.

Параллельно должна осуществляться разработка и утверждение городом на законодательном уровне норм, предусматривающих возможность отчуждения гражданами жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности в пользу города, при этом таким гражданам должно предоставляться либо право проживания в данных квартирах, либо иное жилое помещение, размер которого должен соответствовать норме предоставления жилого помещения.

Мероприятие 8.7

Развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере города. Совершенствование механизмов страхования жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. Корректировка параметров страхования.

Возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирных домах в результате страховых случаев, в соответствии с обязательствами Правительства Москвы и страхование общего имущества в многоквартирных домах

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 1100.

В рамках развиваемой Правительством Москвы комплексной системы страхования в жилищной сфере города осуществляются два вида добровольного страхования: страхование жилых помещений и страхование общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Бюджетные средства в рамках комплексной системы расходуются по двум направлениям:

- на выплату бюджетных субсидий страхователям в возмещение части причиненного ущерба жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирных домах. Эти средства являются адресной финансовой помощью и не могут быть направлены страховым организациям, поскольку в соответствии с законодательством страховщики в рамках договоров страхования вправе принимать денежные средства только в виде страховых премий;

- на уплату части страховой премии (страховых взносов) за долю города в общем имуществе в многоквартирных домах. Эти средства страховые организации получают в составе страховой премии, уплачиваемой страхователем (ТСЖ, ЖК, ЖСК, управляющей организацией) по договору страхования.

В период реализации Государственной программы города Москвы на 2012–2016 гг. «Жилище» будет осуществлено:

- Постепенное увеличение страховой стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения (а значит и размера возмещаемого ущерба) в среднем на 10–12 % в год с сохранением размера обязательств Правительства Москвы по возмещению ущерба, причиняемого в результате страховых случаев жилым помещениям, – 30 % для основного варианта условий договора страхования и 20 % для альтернативного.
- Более активное применение альтернативного варианта условий договора страхования жилых помещений (наряду с основным), при котором у страхователя есть возможность за большую плату обеспечить более высокий уровень возмещения причиненного ущерба.

Мероприятие 8.8.

Внесение изменений в законодательную и нормативно-правовую базу

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Реализация мероприятия направлена на совершенствование мер государственного регулирования. Предусматривается внесение изменений в:

- Гражданский кодекс Российской Федерации.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- Жилищный кодекс Российской Федерации:

- Разработка и утверждение Постановления Правительства Москвы.

Подробно эти вопросы рассматриваются в разделе 8.4. данной подпрограммы «Характеристика мер государственного регулирования».

Кроме того, необходима разработка предложений и внесение изменений в действующие правовые акты:

- Разработка правовых актов определяющих деятельность специализированных операторов и управляющих компаний, при строительстве и эксплуатации доходных домов.
- В целях повышения качества предоставляемого гражданам города Москвы жилья необходимо разработать нормативно-правовой акт, позволяющий производить замену комнат в коммунальных квартирах, которые в соответствии с действующим законодательством не могут быть заселены гражданами, проживающими в данных коммунальных квартирах, на отдельную квартиру, права собственности на которую принадлежат частным лицам.
- Порядок выплаты компенсаций за незаселенные помещения в Московской области погашение долгов по помещениям, не подпадающим под 1357-ПП.

Вопросы управления городской недвижимостью так же относятся к функциям Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Мероприятие 8.9

Создание специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью (доходные дома, строительство в Московской области и др.)

Ответственный исполнитель: Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Для организации деятельности операторов необходимо определить: потенциальные объемы работ, выполнить анализ и корректировку правовой базы, разработать единые требования к операторам (структуре, функциям, сфере ответственности), разработать систему стандартов качества, сформировать сборники цен и т.д.

Строительство доходных домов планируется как на территории Москвы, так и на прилегающих территориях, при условии решения земельно-правовых отношений. Предполагается, что государственный оператор, будет получать земельные участки, разрабатывать всю градостроительную документацию, проводить конкурсы среди инвесторов. Для выполнения этих функций должны быть определены требования, предъявляемые к инвесторам, в частности определенный объем оборотных средств, необходимых для получения первоначального кредита.

Построенное и введенное в эксплуатацию жилье подрядчик сможет передавать либо специализированной управляющей компании, либо самостоятельно осуществлять функцию управляющей компании, которая начисляет арендную плату, собирает, рассчитывается по длинному кредиту, занимается содержанием. Для этого необходимо разработать процедуру определения управляющей компании, создать методическую базу для формирования тарифной политики.

Мероприятие 8.10

Управление, содержание и текущий ремонт объектов жилого и нежилого фонда, находящегося в собственности города Москвы до момента оформления прав собственности покупателей

Ответственный исполнитель: Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 1200.

Работы, касающиеся нежилой недвижимости, выполняется в рамках Постановления Правительства Москвы N 540-ПП «Об утверждении положения об управлении объектами нежилого фонда, находящимися в собственности города Москвы» (от 29 июня 2010 г. в ред. постановлений Правительства Москвы от 12.04.2011 N 134-ПП, от 17.05.2011 N 204-ПП, от 20.07.2011 N 332-ПП), которым предусмотрено:

Содержание объектов нежилого фонда, не имеющих пользователя, и доли общего имущества пропорционально площади не переданных в пользование нежилых помещений обеспечивает Департамент имущества города Москвы.

Капитальный ремонт объектов нежилого фонда, находящихся в муниципальной казне города Москвы и не имеющих пользователя, выполняется подрядными организациями, привлекаемыми за счет бюджета города Москвы в порядке, установленном законодательством о размещении государственного заказа и нормативными правовыми актами Правительства Москвы.

Перечень объектов нежилого фонда, не переданных в пользование и подлежащих реконструкции и капитальному ремонту, формируется по итогам их обследования и инвентаризации и утверждается правовым актом Департамента имущества города Москвы, который в том числе может быть использован как основа для формирования программы капитального ремонта.

Реконструкция и капитальный ремонт объектов нежилого фонда, не переданных в пользование, осуществляются в соответствии с правовыми актами города Москвы и за счет средств бюджета города Москвы (по соответствующим статьям расходов).

Капитальный ремонт инженерных систем и конструктивных элементов нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и отно-

сящихся к общему имуществу многоквартирных домов, производится в соответствии с краткосрочными планами мероприятий программы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

После проведения реконструкции объекта нежилого фонда все площади такого объекта подлежат оформлению в собственность города Москвы в установленном порядке.

Мероприятие 8.11

Анализ и организация работы по управлению нежилыми помещениями, находящимися в собственности города Москвы и входящими в состав многоквартирных домов и общежитий

Ответственный исполнитель: Департамент имущества города Москвы. Реализация этого мероприятия связана с выполнением положений постановления Правительства Москвы от 29 июня 2010г. N 540-ПП «Об утверждении положения об управлении объектами нежилого фонда, находящимися в собственности города Москвы» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 12 апреля 2011 г. N 134-ПП, от 17 мая 2011г. N 204-ПП, от 20 июля 2011 г. N 332-ПП). В соответствии с этим постановлением Департаменту имущества города Москвы необходимо осуществить комплекс работ по учету нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и входящих в состав многоквартирных домов и общежитий:

- Сформировать до 31 декабря 2012 г. реестровые дела объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, в электронном виде и обеспечить их ежегодную актуализацию.

- Обобщить по итогам 2010 года практику проведения торгов в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 10 февраля 2010 г. N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурсов" и внести в III квартале 2011 г. в установленном порядке на рассмотрение Правительства Москвы проект постановления Правительства Москвы об итогах проведения торгов по передаче в пользование объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы.

- Обеспечить информирование председателей правлений товариществ собственников жилья о результатах проведенных торгов на право аренды нежилых помещений в многоквартирных домах посредством размещения результатов торгов на официальном городском сайте в сети Интернет (www.tender.mos.ru) и официальном печатном издании.

Мероприятие 8.12

Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве, в том числе ТСЖ, ЖСК

Ответственный исполнитель: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие направлено на совершенствование процесса управления многоквартирным жилым домом, как согласованную деятельность собственников помещений в многоквартирном доме, или лиц, привлеченных ими. Эта деятельность должна быть направлена на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, решения вопросов пользования общим имуществом, а также предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Вне зависимости от способа управления многоквартирным домом (непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией) необходимо решать ключевые вопросы: заключение договоров с организациями – поставщиками ЖКУ, заключение договора управления многоквартирным домом, защита прав и законных интересов собственников помещений в доме, возможность снижения затрат собственников на содержание и обслуживание дома. Действующее законодательство позволяет ТСЖ выступать как управляющей организации: заключать договоры с ресурсоснабжающими и эксплуатирующими компаниями, или же передавать управляющие функции профессиональным компаниям.

Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве, в том числе ТСЖ, ЖСК должна предусматривать пять основных направлений.

1. Создание условий для дополнительной мотивации собственников помещений в многоквартирном доме к рациональному и экономному потреблению предоставляемых ресурсов и услуг. Организация широкомасштабного информирования населения по вопросам организации товариществ собственников жилья.

2. Оказание содействия в создании объединений собственников жилья. Размещение на официальных сайтах в сети Интернет информационной базы правовых актов, типовых, методических и иных документов по вопросам управления многоквартирными домами, создания и деятельности товариществ собственников жилья. Проведение регулярных встреч руководства управ районов с представителями товариществ собственников

жилья и представителями инициативных групп граждан, желающих создать товарищества собственников жилья, с целью решения проблем, возникающих в процессе создания и деятельности товариществ собственников жилья.

Реализация системы мер по повышению эффективности общественного контроля и, в первую очередь со стороны собственников жилья, за качеством предоставления услуг в сфере ЖКХ, политикой цен и тарифов что, в конечном счёте, должно привести к снижению нагрузки на государство.

3. Организация взаимодействия между органами исполнительной власти, эксплуатирующими организациями, управляющими компаниями, ДЕЗами и представителями объединений собственников жилья.

4. Повышение квалификации лиц, участвующих в деятельности ТСЖ и ЖСК на общественных началах или в качестве наемных управляющих. Организация обучения представителей товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, домовых комитетов, инициативных групп граждан, желающих создать товарищества собственников жилья. Организация регулярного взаимодействия с товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами и их союзами и ассоциациями, в том числе путем проведения регулярных встреч, круглых столов, конференций, организации методических кабинетов с целью обсуждения, обобщения, систематизации и решения проблемных вопросов создания и деятельности указанных организаций.

5. Совершенствование нормативно-правой и методической базы. Изучение лучшего опыта деятельности товариществ собственников жилья, в целях его популяризации и разработке предложений по изменению нормативно-правовой и организационно-методической базы, регламентирующей деятельность ТСЖ, жилищно-строительных кооперативов и управляющих компаний.

Реализация разрабатываемого комплекса мер предусматривает привлечение специалистов префектур, Мосжилинспекции, ГУП Дирекции единого заказчика, эксплуатирующих организаций и управляющих компаний.

Мероприятие 8.13

Развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий

Ответственный исполнитель: Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы. Префектуры административных округов.

Мероприятие включает обширный перечень работ, который предусмотрен Постановлением Правительства Москвы N 299-ПП «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Мо-

скве в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации»⁸:

Содержание дворовых территорий:

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0300.

- содержание дворовых территорий (включая расположенные на них объекты озеленения и благоустройства, контейнеры для мусора, переданные на баланс ГКУ ИС районов, и контейнерные площадки), не включенных в установленном порядке в состав общего имущества многоквартирного дома; ремонт дворовых территорий.

Иные мероприятия по эксплуатации жилищного фонда:

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0500.

- содержание и текущий ремонт общедомового оборудования (в т.ч. содержание платформ) для инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности с учетом услуг операторов по обслуживанию данного оборудования, а также внутриквартирного оборудования для инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, установленного за счет средств бюджета города Москвы;
- ремонт жилых помещений, переходящих в порядке наследования по закону в собственность города Москвы, а также жилых помещений жилищного фонда города Москвы, освобожденных за выбытием в связи со смертью одиноко проживавших граждан
- содержание и ремонт общедомового оборудования, входящего в систему автоматизированного учета ресурсов, установленного за счет средств городского бюджета и не включенного в состав общего имущества многоквартирного дома;
- содержание, техническое обслуживание и ремонт защитных сооружений гражданской обороны жилого сектора.
- содержание ЛЦМ, ИТЦ, иные расходы по эксплуатации жилищного фонда, в том числе разработка нормативов.

Реформирования отрасли

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0700.

Работы по **реформированию отрасли** направлены на решение следующих вопросов:

- содействие организациям, управляющим многоквартирными домами,

⁸ N 299-ПП от 24 апреля 2007 г. О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации (в ред. постановлений Правительства Москвы от 28.08.2007 N 752-ПП, от 11.03.2008 N 177-ПП, от 08.04.2008 N 284-ПП, от 13.05.2008 N 381-ПП, от 22.07.2008 N 639-ПП, от 05.08.2008 N 708-ПП, от 19.08.2008 N 738-ПП, от 26.08.2008 N 766-ПП, от 30.12.2008 N 1248-ПП, от 10.02.2009 N 78-ПП, от 30.06.2009 N 642-ПП (ред. 08.09.2009), от 04.08.2009 N 745-ПП, от 08.12.2009 N 1357-ПП, от 29.09.2010 N 854-ПП, от 30.11.2010 N 1038-ПП, от 21.12.2010 N 1080-ПП, от 18.01.2011 N 4-ПП, от 29.03.2011 N 92-ПП, от 16.05.2011 N 202-ПП).

при размещении информации в сети Интернет;

- государственное обучение сотрудников и должностных лиц объединений собственников жилых помещений
- государственное обучение инициативных группам собственников жилья

Возмещение расходов управляющим организациям на содержание нераспределенных жилых и нежилых помещений, находящихся в государственности города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0800.

Возмещение расходов бюджетных организаций на содержание, текущий ремонт и отопление нераспределенных жилых и нежилых помещений, находящихся в государственной собственности города Москвы, осуществляются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 8 декабря 2009 № 1357-ПП (ред. от 29 марта 2011 г.) «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления многоквартирными домами в городе Москве и внесении изменений в правовые акты города Москвы».

В настоящее время управляющие организации, эксплуатирующие жилые помещения жилищного фонда, находящегося в собственности города Москвы и расположенного за пределами административных границ города Москвы, несут убытки, связанные с содержанием и отоплением незаселенных жилых помещений. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, учитывая, что город Москва является собственником указанных жилых помещений, расходы по содержанию данного имущества должны компенсироваться из бюджета города Москвы. Однако, в настоящее время порядок возмещения расходов управляющим организациям не определен.

В этой связи необходимо разработать и представить на рассмотрение Правительства Москвы соответствующий нормативный правовой акт.

Обеспечение исполнения государственного контракта на внедрение АСУ ЕИРЦ и предоставление услуг АСУ ЕИРЦ.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0900.

Государственное учреждение «Инженерная служба города Москвы» создано для координации и деятельности ГКУ ИС округов и ГКУ ИС районов, а также для информационно-аналитического обеспечения работы Комплекса городского хозяйства Москвы. Система ГКУ «ИС города Москвы» организована Правительством Москвы в целях разделения функций управления, осуществляемых на коммерческой основе, и государственных функций. ГКУ «ИС города Москвы» на безвозмездной основе оказывает для управляющих компаний всех организационно-правовых форм следующие услуги:

- расчетное обслуживание,

- услуги паспортного стола, круглосуточное бесперебойное обслуживание жилых домов и коммуникаций в рамках деятельности объединенных диспетчерских служб (ОДС),
- содержание придомовой территории.

ГКУ «ИС города Москвы» также осуществляет информационно-методическую деятельность: разрабатывает типовые договоры, предоставляет оперативные формы отчетности различной периодичности, а также работает по разовым поручениям Правительства Москвы.

Реконструкция объектов ОДС.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 1300.

Система диспетчеризации в автоматизированном режиме позволяет:

- Принимать и обрабатывать информацию от датчиков, установленных на инженерном оборудовании здания.
- Поддерживать автоматическую громкоговорящую связь с подъездом, пассажирами лифтов, представителями служб жилищного хозяйства, работающими в подвале, электрощитовых и машинных отделениях.
- Проверять в автоматизированном режиме исправность аппаратуры ГГС.
- Управлять освещением домов, производить дистанционный контроль за исправностью аппаратуры освещения, автоматически поддерживать заданное освещение.
- Принимать аварийные сигналы пожарного оборудования и следить за его исправностью.
- Следить за положением охраняемых дверей и люков.
- Производить дистанционное измерение температуры и давления воды в ИТП, устанавливать громкоговорящую связь с сотрудниками ИТП.
- Фиксировать в автоматическом режиме информацию об отказах инженерного оборудования, открываниях дверей и люков и документировать эту информацию.
- Вести магнитофонную запись переговоров диспетчера.
- Следить в автоматическом режиме за исправностью линий связи и концентраторов, производить автоматизированный самоконтроль.

Мероприятие 8.14

Мероприятие «Подготовка и реализация программы научно-технических и исследовательских работ в жилищной сфере»

Ответственный исполнитель: Департамент градостроительной политики города Москвы.

Реализация мероприятия направлена:

- Анализ сложившейся ситуации в области управления в жилищной сфере.
- Разработку мер по стимулированию рынка жилья
- Моделирование ситуации на рынке жилья, оценку возможности использования средств населения в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте жилых домов.
- Совершенствование методов расчета потребности в жилищном фонде социального назначения.
- Подготовку предложений по совершенствованию методической и нормативно-правовой базы.
- Моделирование организации жилищного строительства, включая объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

Мероприятие 8.15

Разработка и контроль за реализацией подпрограммы кадрового обеспечения задач развития жилищного строительства

Ответственный исполнитель: Департамент градостроительной политики города Москвы

Одним из элементов управления жилищным фондом является кадровое обеспечение жилищного строительства. Министерством регионального развития, Экспертным советом по вопросам подготовки специалистов в строительной отрасли предусмотрены следующие направления деятельности:

- разработка профессиональных стандартов и квалификационных характеристик должностей, образовательных стандартов;
- разработка образовательных стандартов в соответствии с профессиональными отраслевыми стандартами;
- мониторинг, анализ и регулирование кадрового обеспечения;
- материально-техническое и учебно-методическое обеспечение непрерывного профессионального образования;
- создание системы непрерывного профессионального образования всех уровней (начальное профессиональное образование, среднее профессиональное образование, высшее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование);
- аттестация кадров;
- создание механизмов персонализации профессиональной ответственности.

Отраслевые ассоциации должны принять участие в разработке вопросов, касающихся разработки профессиональных стандартов и квалификационных характеристик должностей. Департамент градостроительной полити-

ки города Москвы призван обеспечить мониторинг и анализ кадрового обеспечения. Минобрнауки РФ совместно с Учебно-методическим объединением вузов Российской Федерации (УМО) по образованию в области строительства должно принять участия в разработке образовательных стандартов, подготовке профессорско-преподавательского состава, созданию необходимого учебно-методического обеспечения, учебно-материальной базы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в отрасли.

Кроме того в рамках реализации мероприятия будут предприняты меры по повышению квалификации специалистов ГУП Дирекции единого заказчика, а также стимулированию ТСЖ и частных управляющих компаний к подготовке (переобучению) собственных специалистов.

Высококвалифицированные специалисты необходимы для ведения единого учета, сохранности и контроля за жилыми помещениями жилищного фонда города Москвы.

Мероприятие 8.16

Оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений

Ответственные исполнители: Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы, Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, префектуры административных округов города Москвы.

Мероприятие финансируется по целевой статье 05 3 0181.

Мероприятие предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Для реализации подпрограммы необходимы дополнительные меры государственного регулирования: правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение цели и решение задач.

Меры правового регулирования включают в себя:

Гражданский кодекс Российской Федерации в части:

- статья 290 – в случаях, когда собственник чинит препятствия проведению реконструкции дома, когда большая часть собственников положительно рассматривает необходимость реконструкции;

- статьи 288, 289, 290 и 291 - уточнения мер правового регулирования в отношении прав собственника на часть общей долевой собственности в составе многоквартирного дома.

Градостроительный кодекс Российской Федерации, статьи 46.1-46.3, в части устранения противоречий между отдельными его положениями (если

ст. 46.1 предусматривает возможность формирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях собственных программ и критериев для развития, то ст. 46.2 п. 5. и п. 8 предполагают выкуп и снос только аварийных объектов, на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»).

Жилищный кодекс Российской Федерации:

- приведение в соответствие с Градостроительным кодексом, для чего дополнить ст. 32 в части реализации договоров о развитии застроенных территорий, в частности, предусмотреть выкуп жилых помещений лицом, с которым заключен договор о развитии застроенных территорий, как это следует из Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- упорядочение механизмов правового регулирования выполнения и согласования внутренних перепланировок в жилых помещениях;

- внесение изменений в части оптимизации предоставления жилых помещений гражданам, состоящим на учете;

- введение правового порядка по проведению реконструкции многоквартирного дома или комплекса домов, а также правового порядка для застройщиков и инвесторов (когда они не являются собственниками) по реализации на рынке готовой продукции;

- введение порядка отношений между исполнительной властью, застройщиками, инвесторами и жителями в части реконструкции и соотношения долей финансовых затрат на проводимые работы;

- выкуп у собственника по рыночной стоимости или обмен жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащего отселению жителей в рамках муниципальных программ в связи с истекшим нормативным сроком эксплуатации.

Разработка и утверждение правовых актов города Москвы:

- Об условиях распоряжения жилыми помещениями, не соответствующими требованиям, которым должны отвечать жилые помещения, направляемые на реализацию городских жилищных программ.
- Разработка единой информационной системы взаимодействия государственных органов города Москвы с органами федеральной миграционной службы по городу Москве.
- Порядок выплаты компенсаций за незаселенные помещения в Московской области, погашение долгов по помещениям, не подпадающим под действие постановления Правительства Москвы от 8 декабря 2009г. №1357-ПП.

Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение, в частности, по вопросам:

- Необходима разработка и утверждение городом на законодательном уровне норм, предусматривающих возможность отчуждения гражданами жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности в пользу города, при этом таким гражданам должно предоставляться либо право проживания в данных квартирах, либо иное жилое помещение, размер которого должен соответствовать норме предоставления жилого помещения.

Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию подпрограммы субъектов, в частности:

- Формирование единого информационного пространства в области учета недвижимости;
- Повышения качества подготовки специалистов в области управления в жилищной сфере

Подпрограмма не предусматривает оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг (работ).

Участие государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием города Москвы, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы определяется исполнителями подпрограммы ежегодно.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы.

Прогноз сводных показателей по годам реализации подпрограммы представлен в таблице 19.1.

Таблица 19.1

Показатели (индикаторы)	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016
Количество жилых домов, прошедших процедуру паспортизации (за счет городского бюджета)	67	70	76	80	84	377
Количество зарегистрированных прав собственности на жилые помещения (тыс.)	15,8	16	16	16	16	79,8
Количество застрахованных объектов в жилищной сфере (заключенных договоров страхования, тыс. шт.)	2200	2270	2330	2380	2420	11600
Доля жилищного фонда, принадлежащего городу (%)	15,0	15,5	16,0	16,5	17,0	17,0
Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и	47	50	51	52	53	53

реализуют управление многоквартирными домами посредством товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива (%)						
Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации (%), в т.ч.:	53	50	49	48	47	47
Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности	20,2	21	22	23	24	24
Площадь дворовых территорий, содержащихся в соответствии с нормативами содержания тыс. кв.м.	21339,9	21 339,9	21 339,9	21 339,9	21 339,9	21 339,9
Текущий сбор за жилищные и коммунальные услуги (%)	95,0	95,1	95,2	95,3	95,4	95,4
Количество реконструированных объединенных диспетчерских систем (ед.)	0	98	110	100	100	408

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограмм.

Запланированный суммарный объем финансирования мероприятий, входящих состав подпрограммы 8 составляет – 204 417 491,48 тыс. руб. (таблица 19.2).

Мероприятие 8.1. (05 3 1000). Учет жилищного фонда, его паспортизация, проведение оценки жилых помещений и государственная регистрация прав на жилые помещения города Москвы, регистрация договоров и перехода прав». Запланированный объем финансирования 476 353,50 тыс. руб.

Мероприятие 8.7. (05 3 1100). Развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере города. Совершенствование механизмов страхования жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. Корректировка параметров страхования. Финансируется по статье «Возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирных домах в результате страховых случаев, в соответствии с обязательствами Правительства Москвы и страхование общего имущества в многоквартирных домах" в размере 558 124,9 тыс. руб.

Мероприятие 8.10. (05 3 1200) Управление, содержание и текущий ре-

монт объектов жилого и нежилого фонда, находящегося в собственности города Москвы до момента оформления прав собственности покупателей. Объем финансирования – 61 426,77 тыс. руб.

Мероприятие 8.13. «Развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий» – 203 348 643,30 тыс. руб.

В том числе:

Содержание дворовых территорий **(05 3 0300)** – 107 349 144,90 тыс. руб.

- ДЖКХиБ – 2 333 321,30 тыс. руб.
- Префектуры – 105 015 823,6 тыс. руб.

Ремонт дворовых территорий **(05 3 0400)** – 8 288 446,90 тыс. руб.

- ДЖКХиБ – 118 136,7 тыс. руб.
- Префектуры – 8 170 310,2 тыс. руб.

Иные мероприятия по эксплуатации жилищного фонда **(05 3 0500)** – 3 642 074,30 тыс. руб.

- ДЖКХиБ – 97 443,2 тыс. руб.
- Префектуры – 3 544 631,1 тыс. руб.

Реформирование отрасли **(05 3 0700)** – 186 693,0 тыс. руб.

Субсидии управляющим организациям на содержание не распределенных жилых и нежилых помещений, находящихся в государственной собственности города Москвы **(05 3 0800)** – 1 681 372,2 тыс. руб.

- ДЖКХиБ – 25 954,1 тыс. руб.
- Префектуры – 1 655 418,1 тыс. руб.

Обеспечение исполнения государственного контракта на внедрение АСУ ЕИРЦ и предоставление услуг АСУ ЕИРЦ **(05 3 0900)** – 16 956 383,8 тыс. руб.

Реконструкция объектов ОДС **(05 3 1300)** – 4 998 720,0 тыс. руб. (префектуры).

Мероприятие 8.16 **(05 3 0181)** «Оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений» в размере 60 218 751,2 тыс. руб.

В том числе:

- ДЖПиЖФ – 352 657,1 тыс. руб.
- ДЖКХиБ – 2 144 416,9 тыс. руб.
- Префектуры – 57 721 677,2 тыс. руб.

Таблица 19.2

Ресурсное обеспечение подпрограммы

№ п.п.	Исполнитель	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016
Подпрограмма 8	ДЖПиЖФ ДЖКХиБ, Префектуры	35 768 731,00	38 273 592,60	41 263 891,80	43 329 583,38	45 781 692,70	204 417 491,48
Мероприятие 8.1 (05 3 1000)	ДЖПиЖФ	86 208,00	90 518,40	95 044,30	99 796,50	104 786,30	476 353,50
	Учет жилищного фонда, его паспортизация, проведение оценки жилых помещений и государственная регистрация прав на жилые помещения города Москвы, регистрация договоров и перехода прав						
Мероприятие 8.2	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Формирование и ведение реестров жилых помещений, находящихся в собственности города, реестра договоров, заключенных в отношении жилых помещений города Москвы						
Мероприятие 8.3.	ДЖПиЖФ	Финансирование учтено в ГП «Информационный город»					
	Электронное взаимодействие с организациями и гражданами при реализации прав на жилье, развитие информационно-аналитических систем по анализу очередности жилищного строительства, оптимизация электронных систем учета жилых помещений и граждан - участников жилищных правоотношений						
Мероприятие 8.4.	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Участие города Москвы в регулировании рынка недвижимости путем использования государственного имущества города Москвы.						
Мероприятие 8.5.	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Анализ и совершенствование операций с городской недвижимостью: перевод жилых/нежилых помещений в нежилые/жилые. Признание жилых домов аварийными, а жилых помещений – непригодными для проживания. Исключение неблагоустроенных жилых помещений и помещений, признанных непригодными для проживания, из жилищного фонда с замещением их на благоустроенные и пригодные.						
Мероприятие 8.6.	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Формирование на уровне города системы поддержки собственников с низким уровнем доходов, в т.ч. системы «деприватизации»						
Мероприятие 8.7. (05 3 1100)	ДЖПиЖФ	101154,9	106039,1	111318,3	116884,2	122728,4	558 124,90
	Развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере города. Совершенствование механизмов страхования жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. Корректировка параметров страхования. Финансирование по статье: возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирных домах в результате страховых случаев, в соответствии с обязательствами Правительства Москвы и страховании общего имущества в многоквартирных домах						
Мероприятие 8.8	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Внесение изменений в законодательную и нормативно-правовую базу						
Мероприятие 8.9	КомИвест	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Создание специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью (доходные дома, строительство в Московской области и др.) Расходы на возмездные договоры управления (в домах с долей города 100%) учтены в смете ДЖКХиБ в составе субсидий управляющим компаниям.						
Мероприятие 8.10. (05 3 1200)	КомИвест	13 339,50	12 339,50	11 339,50	11 906,48	12 501,80	61 426,77
	Управление, содержание и текущий ремонт объектов жилого и нежилого фонда, находящегося в собственности города Москвы до момента оформления прав собственности покупателей.						
Мероприятие 8.11	ДИГМ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Анализ и организация работы по управлению нежилыми помещениями, находящимися в собственности города Москвы и входящими в состав многоквартирных домов и общежитий						
Мероприятие 8.12	ДЖПиЖФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Разработка комплекса мероприятий по созданию системы управления жилищным фондом в городе Москве, в том числе ТСЖ, ЖСК.						

№ п.п.	Исполнитель	2012	2013	2014	2015	2016	2012-2016
Мероприятие 8.13	ДЖКХиБ, Префектуры	35 568 028,60	38 064 695,60	41 046 189,70	43 101 023,20	45 568 706,20	203 348 643,30
	Развитие систем эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий»						
в том числе:							
(05 3 0300)		18 702 521,90	20 011 277,90	21 946 341,20	22 775 018,20	23 913 985,70	107 349 144,90
Содержание дворовых территорий.							
(05 3 0400)		1 500 000,00	1 575 000,00	1 653 750,00	1 736 437,50	1 823 259,40	8 288 446,90
Ремонт дворовых территорий.							
(05 3 0500)		645 681,60	687 653,00	732 352,00	768 969,60	807 418,10	3 642 074,30
Иные мероприятия по эксплуатации жилищного фонда.							
(05 3 0700)		28 659,80	34 093,10	39 314,90	41 280,60	43 344,60	186 693,00
Реформирование отрасли.							
(05 3 0800)		289 708,50	311 218,00	331 243,70	359 615,00	389 587,00	1 681 372,20
Субсидии управляющим организациям на содержание нераспределенных жилых и нежилых помещений, находящихся в государственной собственности города Москвы.							
(05 3 0900)		3 068 678,10	3 222 112,00	3 383 217,80	3 552 378,50	3 729 997,40	16 956 383,80
	Обеспечение исполнения государственного контракта на внедрение АСУ ЕИРЦ и предоставление услуг АСУ ЕИРЦ.						
(05 3 1300)		964 320,00	1 082 400,00	984 000,00	984 000,00	984 000,00	4 998 720,00
Реконструкция объектов ОДС.							
Мероприятие 8.14	ДГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие «Подготовка и реализация программы научно-технических и исследовательских работ в жилищной сфере»							
Мероприятие 8.15	ДГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Разработка и контроль за реализацией подпрограммы кадрового обеспечения задач развития жилищного строительства							
Мероприятие 8.16 (05 3 0181)	ДЖПиЖФ, ДЖКХиБ, Префектуры	10 368 458,70	11 140 941,60	11 975 970,10	12 883 296,80	13 850 084,00	60 218 751,20
		Оказание государственными учреждениями города Москвы государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений					

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Финансово-экономические.

1. Реализация группы мероприятий зависит от объемов бюджетного финансирования:

- «Учет жилищного фонда, его паспортизация, проведение оценки жилых помещений и государственная регистрация прав на жилые помещения города Москвы»
- «Возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирных домах в результате страховых случаев, в соответствии с обязательствами Правительства Москвы и страхова-

ние общего имущества в многоквартирных домах».

- «Управление, содержание и текущий ремонт объектов жилого и нежилого фонда, находящегося в собственности города Москвы до момента оформления прав собственности покупателей»
- «Развитие системы эксплуатации жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий»,

При реализации мероприятия «Развитие комплексной системы страхования в жилищной сфере города. Совершенствование механизмов страхования жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. Корректировка параметров страхования» необходимо учитывать:

- Уменьшение размера обязательств Правительства Москвы по возмещению ущерба при страховых случаях (снижение государственной поддержки – бюджетного финансирования).
- Повышение стоимости страховой услуги (которое может быть вызвано как снижением государственной поддержки, так и переходом на рыночные условия страхования с установлением рыночной страховой стоимости жилья). При полном отказе от государственной поддержки – количество договоров страхования может снизиться до уровня 5-10% от запланированного, а при переходе одновременно на рыночные условия страхования – до уровня 1-3%.

Стимулирование развития частных страховых компаний и конкуренции на рынке страхования в сфере недвижимости снизит финансовую нагрузку на бюджет города.

Нормативно-правовые:

Отсутствие нормативно-правовой базы для деятельности специализированных операторов в сфере жилищного строительства и управления недвижимостью.

Прекращение процесса «деприватизации» приведет к увеличению количества собственников, не способных содержать жилые помещения, участвовать в капитальном ремонте жилых домов.

Недостаточная проработанность нормативно-правовой базы и низкий уровень юридической подготовки ответственных лиц ТСЖ, ЖСК.

Отсутствие нормативно-правовой базы для возможности осуществления замены комнат в коммунальных квартирах, которые в соответствии с действующим законодательством не могут быть заселены гражданами, проживающими в данных коммунальных квартирах, на отдельную квартиру, права собственности на которую принадлежат частным лицам.

Социальные:

1. Конфликтные ситуации при проверке и осуществлении перепрофилирования недвижимости.

Меры: прозрачность процедуры проверки законности перепрофилирования недвижимости. Обоснованность расчета компенсации при возврате недвижимости в собственность города.

3. Слабая активность населения в управлении жилищным фондом, негативное отношение к отдельным мероприятиям, а также к качеству и срокам выполняемых работ. Несогласие жильцов-собственников в на выполнение капитального ремонта.

Меры: активное взаимодействие с инициативными группами жильцов, оперативное реагирование на жалобы населения.

Информационные:

1. Слабая информированность об актуальности и преимуществах организации и функционирования ТСЖ, ЖСК и других форм объединения собственников жилья.

2. Слабая информированность о повседневной деятельности ТСЖ, ЖСК, управляющих и страховых компаний.

3. Слабая доступность к городским информационным ресурсам.

4. Сохранение разобщенности информационных ресурсов.

Меры: развитие информационных ресурсов, в том числе доступных для населения. Популяризация идей самоуправления жилищным фондом в СМИ.

Организационные:

1. Решения, принимаемые в рамках деятельности ТСЖ и ЖСК, не всегда отражают интересы подавляющего числа собственников.

Меры: совершенствование нормативной базы.

2. Слабая конкуренция на рынке управляющих компаний, занимающихся управлением жилищным фондом.

Меры: анализ результатов работы управляющих компаний, выявление причин, ограничивающих их деятельность, совершенствование нормативно-правовой базы.

3. Ухудшение обеспеченности территории объектами социальной или обслуживающей инфраструктуры.

Меры: при осуществлении перепрофилирования недвижимости недостаточно учитывается наличие и состав объектов социальной и обслуживающей инфраструктуры, расположенных на близлежащей территории (в пределах квартала).