

**Заключение**  
**по проекту федерального закона № 171601-6**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об**  
**исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Настоящий проект федерального закона внесен членами Совета Федерации С.Ю.Орловой, З.Ф.Драгункиной, депутатами Государственной Думы Л.И.Швецовой, О.Ю.Баталиной, Е.Б. Мизулиной, О.Е.Борзовой 14 ноября 2012 года.

Законопроект направлен на наделение судебного пристава-исполнителя полномочием при неисполнении должником требования об уплате алиментов или требований о порядке воспитания ребенка, передаче ребенка на воспитание, об отобрании ребенка или других, связанных с воспитанием детей, временно ограничить право должника на управление транспортным средством.

Законопроект предлагает дополнить статью 64 Федерального закона «Об исполнительном производстве» полномочием судебного пристава-исполнителя по ограничению права должника на управление транспортным средством, а также дополнить указанный закон новой статьей 64<sup>1</sup>, в которой установить порядок применения судебными приставами новой ограничительной меры.

Законопроектом предлагается также внести корреспондирующие

изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и часть 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Комитет рассмотрел указанный законопроект и отмечает следующее.

Защита прав и законных интересов детей является первостепенной задачей государства, поэтому введение и применение предлагаемой обеспечительной меры в случае неисполнения должником обязательств в отношении ребенка является своевременным и действенным, в том числе учитывая широкое использование гражданами Российской Федерации личного автотранспорта. Международный опыт различных стран допускает применение в отношении злостного должника мер в виде ограничения предоставленных ему неимущественных прав, в том числе права на управление транспортным средством. В рамках проекта Европейского Союза и Российской Федерации «Повышение эффективности исполнения судебных решений в Российской Федерации» зарубежными экспертами проведен мониторинг европейского законодательства по ограничению специальных прав должника. Из представленных экспертами отчетов следует, что ограничение специальных прав должника активно используется во многих зарубежных государствах в качестве действенной меры принудительного исполнения. Данный институт предусмотрен законодательством США, Канады, Израиля, Польши, Великобритании, Финляндии и ряд других стран.

По указанным причинам Комитет поддерживает концепцию законопроекта.

Вместе с тем, законопроект имеет ряд недостатков. Так, термин «временное ограничение права на управление транспортным средством» не используется в действующем законодательстве, в том числе в КоАП РФ; не предусмотрена административная ответственность за управление

автомашиной в случае ограничения права на управление транспортным средством, не установлен срок временного ограничения, не определено, кто и где изымает права на управление транспортным средством, т.е. не определен порядок фактического исполнения постановления судебного пристава-исполнителя о временном ограничении права должника на управление транспортным средством.

Однако, Комитет полагает, что высказанные замечания не носят концептуального характера и могут быть учтены при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы также высказало ряд замечаний по законопроекту, которые могут быть устранены при подготовке законопроекта ко второму чтению.

С учетом изложенного, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству поддерживает концепцию законопроекта и рекомендует Государственной Думе принять его в первом чтении.

Заключение утверждено на заседании Комитета 6 декабря 2012 года.

Председатель Комитета

В.Н.Плигин