

**Комплексная городская целевая программа профилактики правонарушений,
борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан
в городе Москве на 2006-2010 годы**

Москва, 2006 год

(фрагменты)

Оглавление

Наименование разделов	Стр.
Паспорт Программы	5-7
1. Характеристика проблемы комплексного обеспечения безопасности Москвы и оценка сложившейся ситуации	8-10
2. Цель и задачи Программы	10-11
3. Основные формы реализации Программы	11-12
4. Сценарии возможного хода реализации Программы	12-13
5. Этапы и ориентировочные сроки выполнения Программы	13
6. Оценка эффективности последствий от реализации Программы	14
7. Критерии, используемые для оценки хода выполнения Программы	15
8. Обоснование требуемых финансовых и других ресурсов, необходимых для	16-17

достижения конкретного результата

9. Организация управления и контроль за реализацией Программы	18-19
10. Комплекс мероприятий для решения задач по обеспечению безопасности Москвы на 2006-2010 годы и предполагаемый результат их реализации	19-82
10.1. Создание системы социальной профилактики	19-26
10.2. Основные мероприятия по выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности	27-44
10.3. Основные мероприятия в сфере обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью	44-55
10.4. Основные мероприятия в области защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	55-76
10.5. Основные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению наркотической угрозы	76-81
10.6. Мероприятия по укреплению материально-технической базы правоохранительных органов и социально-бытовой поддержке их сотрудников	81-82
11. Сокращенные обозначения, встречающиеся в тексте	83-84

Паспорт

Комплексной городской целевой программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в городе Москве на 2006-2010 годы

Наименование

«Комплексная городская целевая программа профилактики

Программы:	правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в городе Москве на 2006-2010 годы» (далее - Программа).
Основание для разработки	распоряжение Правительства Москвы от 27 апреля 2005 года № 698-РП «О разработке проекта комплексной городской целевой программы «Безопасность Москвы» на 2006-2010 годы».
Программы:	Базовая модель комплексной профилактики правонарушений, разработанная МВД России и одобренная Государственным советом Российской Федерации 26 августа 2005 года.
Государственный заказчик - координатор Программы:	Управление по работе с органами обеспечения безопасности Правительства Москвы, персональный руководитель Программы - Н.В.Куликов.
Основные разработчики	рабочая группа, утвержденная распоряжением Правительства Москвы от 27 апреля 2005 года № 698-РП «О разработке проекта комплексной городской целевой программы «Безопасность Москвы» на 2006-2010 годы».
Программы:	
Цели и задачи Программы, основные целевые показатели:	создание систем социальной профилактики правонарушений, комплексного обеспечения безопасности граждан на территории города Москвы.
	Повышение уровня доверия населения к органам власти в сфере обеспечения безопасности по итогам ежегодного независимого мониторинга общественного мнения.
Сроки и этапы выполнения Программы:	Программа рассчитана на пять лет, ее выполнение предусмотрено в три этапа: первый этап (2006-2007 годы) второй этап (2007-2008 годы) третий этап (2009-2010 годы)
Государственные заказчики Программы:	Департамент науки и промышленной политики города Москвы; Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы; Департамент образования города Москвы; Департамент здравоохранения города Москвы; Департамент социальной защиты населения города Москвы; Департамент транспорта и связи города Москвы; Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы;

Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы;

Департамент экономической политики и развития города Москвы;

Комитет по культуре города Москвы;

Комитет физической культуры и спорта города Москвы;

Комитет по делам семьи и молодежи города Москвы;

Комитет рекламы, информации и оформления города Москвы;

Комитет по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы;

Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты города Москвы;

префектуры административных округов города Москвы;

Государственное учреждение Объединение ветеринарии города Москвы;

Московский городской штаб народной дружины;

Государственное учреждение «Московский городской совет общественных пунктов охраны порядка».

Исполнители
Программы:

Главное управление МЧС России по городу Москве,
Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Москве и Московской области,
Московское управление внутренних дел на железнодорожном транспорте МВД России, Московское управление внутренних дел на воздушном и водном транспорте МВД России,
Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по городу Москве, иные правоохранительные органы и органы исполнительной власти города, ведомства и организации Москвы (при необходимости - в пределах возложенных полномочий и заключенных соглашений (договоров)).

Финансовое
обеспечение
Программы:

общий объем финансирования - 89 236 575,6 тыс.рублей, в т.ч. по годам реализации:

по источникам финансирования

2006

2007

2008

2009

2010

бюджет города Москвы, в т.ч.:

- текущие расходы;

- капитальные вложения (инвестиционные программы);

- НИОКР;

- целевые бюджетные фонды (ЦБТДФ)

10 116 289,6

12 245 943,7

16 294 443,5

20 822 949,0

20 667 550,8

8 094 989,6

9 724 538,7

10 948 006,5

14 814 212,0

13 995 214,8

1 770 600,0

2 174 905,0

5 033 637,0

5 658 737,0

6 322 336,0

700,0

66 500,0

12 800,0

-

-

250 000,0

280 000,0

300 000,0

350 000,0

350 000,0

федеральный бюджет

794 100,0

305 900,0

-

-

-

внебюджетные источники (собственные средства исполнителей)

459 772,0

489 928,0

716 899,0

735 635,0

641 666,0

в рамках других программ

896 709,0

1 892 970,0

651 760,0

748 920,0

755 140,0

ИТОГО

12 266 870,6

14 934 741,7

17 663 102,5

22 307 504,0

22 064 356,8

Примечание : объемы финансирования уточняются ежегодно при формировании бюджета города Москвы на очередной финансовый год.

Ожидаемые конечные результаты выполнения Программы: оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах, повышение раскрываемости преступлений; уменьшение уровня аварийности на объектах инфраструктуры города Москвы, а также материальных потерь для экономики города.

Система организации контроля за исполнением Программы: контроль за реализацией мероприятий Программы возлагается на государственного заказчика - координатора Программы и государственных заказчиков - соисполнителей мероприятий Программы.

1. Характеристика проблемы комплексного обеспечения безопасности Москвы и оценка сложившейся ситуации

Москва - столица, субъект и крупнейший город Российской Федерации, на территории которого находятся органы законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации. Москва является политическим, промышленным, финансовым, научным и культурным центром Российской Федерации, в котором проживает около 6% населения государства и сосредоточено свыше 2500 промышленных предприятий, большое количество финансово-кредитных учреждений, около 3800 образовательных учреждений, свыше 3000 объектов культуры.

Целенаправленная деятельность Правительства Москвы и правоохранительных органов в области обеспечения безопасности города и его жителей позволила стабилизировать ситуацию в целом.

В то же время эффективность принимаемых мер остается неадекватной затраченным средствам и усилиям. В настоящее время безопасность Москвы как места проживания миллионов людей и концентрации жизненно важных и потенциально опасных объектов не является достаточной. Причиной этому является не только существующая социально-экономическая ситуация, но и наличие очагов терроризма за пределами города, где Москва - объект внешнего террора.

Как следствие, сохраняется опасность совершения в городе диверсионно-террористических актов как на объектах жизнеобеспечения, так и в местах массового скопления людей.

Серьезное беспокойство вызывает криминогенная ситуация. В 2004 году в Москве зарегистрировано более 205,5 тыс. преступлений. Уровень преступности составил 2408,8 преступлений на 100 тыс. человек населения города, что превышает аналогичный показатель по России в целом (2007,2). Почти треть всех зарегистрированных преступлений составили преступления, совершенные в жилом секторе (66794). Остается сложной обстановка в общественных местах, в том числе на улицах. В 2004 году в общественных местах совершено 17,2 тыс. грабежей (+5 %) и более 3,7 тыс. разбоев (+10,5 %), из них более половины грабежей (9,6 тыс.) и разбоев (2,1 тыс.) приходится на улицы.

По данным опроса населения две трети москвичей считают, что они не защищены в городе от уличной и другой преступности.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется устойчивая тенденция роста уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и наркотизации населения. По экспертным оценкам, в городе насчитывается более 150 тысяч наркозависимых лиц.

Перенасыщенность городских автомагистралей транспортными средствами, значительно превышающая их пропускную способность, снижает уровень безопасности дорожного движения.

Остаются проблемой пожары и техногенные катастрофы, особенно в условиях значительной доли ветхого жилого фонда, применения устаревших технологий и основных фондов в производственной сфере, размещения организаций и предприятий в бывших производственных помещениях, не приспособленных для новой деятельности, а также исчезновения государственного института техники безопасности. За 2004 год в городе Москве зарегистрировано 10 852 пожара, в результате которых погибло 459 и пострадало 396 человек. Прямой материальный ущерб составил 110,6 млн. рублей.

Сохраняется серьезная угроза санитарно-эпидемиологической, экологической, химической, информационной и иным видам безопасности города.

Таким образом, уровень обеспечения безопасности города и его жителей от различных видов угроз жизни, здоровью и сохранности имущества не в полной мере соответствует реально складывающейся обстановке.

Основными причинами сложившегося положения дел являются разрозненность системы субъектов профилактики правонарушений всех уровней, отсутствие комплексности в подходе к проблеме обеспечения безопасности Москвы и неэффективность существующей системы управления.

Меры, принимаемые до настоящего времени, в том числе и в рамках различных городских целевых программ, как правило, были слабо взаимосвязаны по срокам, целям, объемам финансирования и не приносили ожидаемых результатов, несмотря на значительные затраты сил и средств ведомств и органов исполнительной власти города.

Одним из факторов, оказывающих негативное влияние на общую ситуацию в городе, является несовершенство и незавершенность формирования нормативной и правовой базы противодействия терроризму и криминальным проявлениям.

В этих условиях приоритетными направлениями являются создание системы социальной профилактики правонарушений, комплексного обеспечения безопасности населения, территории и объектов в городе (далее - комплексное обеспечение безопасности), которое, в свою очередь, требует разработки и реализации долгосрочных мер организационного, практического, профилактического и нормотворческого характера. Начальным этапом комплексного подхода к вопросу обеспечения безопасности в городе является настоящая Программа, разработанная с учетом положительного опыта ныне действующих городских программ подобной направленности.

2. Цель и задачи Программы

Цель Программы - комплексное обеспечение безопасности граждан на территории города Москвы.

Задачи Программы:

создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией; преступностью, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних; незаконной миграцией; ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

интеграция существующих в городе систем обеспечения безопасности и процессов управления ими;

повышение степени защищенности критически важных объектов;

повышение степени безопасности городских промышленных объектов, объектов социальной сферы, транспорта, дорожного движения;

организация и проведение постоянного мониторинга состояния безопасности города, анализ и прогнозирование факторов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности населения и инфраструктуре города;

создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах города;

снижение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического и санитарно-эпидемиологического характера;

минимизация потерь города и его населения от техногенных и природных катастроф, пожаров, иных чрезвычайных ситуаций, а также преступных посягательств;

создание условий для совершенствования деятельности правоохранительных органов города;

разработка форм и методов противодействия любым видам угроз безопасности людскому, природному либо экономическому потенциалу Москвы.

Для реализации задач Программы предусмотрены:

осуществление комплексных мер социальной профилактики правонарушений;

разработка и внесение в органы законодательной власти в установленном порядке ряда законодательных инициатив;

обеспечение координации и взаимодействия законодательной и исполнительной власти города с правоохранительными органами в сфере безопасности с учетом изменений в области распределения полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации;

улучшение оснащенности и подготовленности личного состава правоохранительных органов, внедрение в их деятельность продукции высоких технологий и информатизации, укрепление межведомственного сотрудничества, а также взаимодействия их с заинтересованными городскими ведомствами, общественными организациями и населением города;

осуществление категорирования территорий и объектов города по степеням и уровням опасности с последующим созданием специальных реестров;

повышение оперативности реагирования всех органов на возникающие угрозы путем применения современных, эффективных средств наблюдения, охраны и оповещения о правонарушениях и чрезвычайных ситуациях, интегрированных в единую систему обеспечения безопасности города (СОБГ).

3. Основные формы реализации Программы

Реализация Программы осуществляется органами законодательной и исполнительной власти города и подведомственными им структурами, а также соответствующими правоохранительными органами путем:

создания системы социальной профилактики правонарушений для консолидации усилий государственных и правоохранительных органов, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов, общественных объединений и населения в борьбе с преступностью, терроризмом, экстремизмом и иными противоправными действиями;

повышения оперативности реагирования на заявления и сообщения граждан о правонарушениях и иных угрозах безопасности города за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией;

интеграции мероприятий Программы с СОБГ с учетом предлагаемой в ее рамках единой технической политики обеспечения безопасности Москвы;

реализации комплекса мероприятий по инженерно-технической защите различных учреждений и объектов городских комплексов на основе предполагаемого дальнейшего их оборудования различными устройствами специальных заграждений, обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ, системами тревожной сигнализации, оповещения, автоматизированного контроля обстановки;

ужесточения требований к обеспечению безопасности на вновь создаваемых объектах городской инфраструктуры;

осуществления мероприятий по профилактике, выявлению и пресечению террористических актов и других преступлений, предупреждению аварий, техногенных катастроф и пожаров, предотвращению санитарно-эпидемиологических и экологических чрезвычайных ситуаций;

дальнейшего совершенствования деятельности органов управления, правоохранительных органов, аварийных служб, специализированных подразделений охраны учреждений и объектов, городских общественных формирований в части оперативного и адекватного реагирования на кризисные ситуации;

взаимодействия городских органов исполнительной власти с правоохранительными органами, аварийными и другими службами быстрого реагирования;

проведения научных, в том числе социологических исследований, конференций, конкурсов, учений и тренировок, агитационно-пропагандистской работы и информирования населения, совершенствования нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности.

4. Сценарии возможного хода реализации Программы

На ход выполнения и эффективность Программы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера.

В зависимости от этих факторов возможны три сценария выполнения Программы: оптимистический, реалистический и пессимистический.

Оптимистический сценарий предполагает, что:

политическая обстановка в стране и регионе стабильная;

экономическая ситуация в стране и в городе благоприятная;

аварийность на промышленных объектах и транспорте находится в пределах среднестатистических показателей;

социальная напряженность в обществе относительно низкая.

В этом случае гарантировано эффективное проведение и выполнение программных мероприятий в срок и в полном объеме, что позволит достичь поставленной программной цели.

При реалистическом (наиболее вероятном) сценарии внешние факторы соответствуют текущему моменту в политической, экономической и социальной сферах общества.

В данном случае в основном существуют удовлетворительные условия для успешной реализации Программы. В то же время отдельные программные мероприятия могут быть выполнены в ограниченном объеме, что может привести к снижению эффективности этих мероприятий и Программы в целом.

Пессимистический сценарий предполагает наличие неблагоприятных внешних факторов для осуществления Программы: дефицит финансирования, непопулярность и неприятие населением отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов власти, а также силовых структур. Очевидно, что в таких условиях Программа не может быть реализована в полном объеме, а эффективность выполненной части будет невысокой.

5. Этапы и ориентировочные сроки выполнения Программы

Программа рассчитана на пять лет, ее выполнение предусмотрено в три этапа:

первый этап (2006-2007 годы) - завершение в основном действующих программ и подпрограмм по обеспечению безопасности города, интеграция ведомственных систем, связанных с обеспечением безопасности города на основе научно-технической политики, реализованной в СОБГ, создание правовой базы и формирование отдельных субъектов системы профилактики правонарушений всех уровней, включая муниципальные образования;

второй этап (2007-2008 годы) - развертывание комплексной системы мониторинга и обеспечения безопасности критически важных объектов и особо опасных грузов на территории города; создание единой системы профилактики правонарушений всех уровней, включая муниципальные образования;

третий этап (2009-2010 годы) - воссоздание единой системы профилактики правонарушений в целом, развитие и наращивание возможностей системы комплексной безопасности города.

При этом этапы и ориентировочные сроки выполнения Программы непосредственно связаны и зависят от получившего развитие сценария возможного хода ее выполнения.

6. Оценка эффективности последствий от реализации Программы _

Реализация программных мероприятий позволит:

на первом этапе - стабилизировать обстановку, минимизировать возможность чрезвычайных ситуаций любого характера и их последствия, отработать алгоритм оперативного и совместного реагирования всех заинтересованных служб и ведомств на кризисные ситуации;

на втором - повысить возможности выявления и предупреждения (пресечения) противоправных проявлений, угроз безопасности техногенного, природного и иного характера;

на третьем - завершить в основном создание системы комплексного обеспечения безопасности населения, территории и объектов в городе.

По предварительным оценкам, реализация программных мероприятий должна привести к следующим изменениям в политической и социально-экономической сфере города Москвы:

повышению уровня доверия населения к правоохранительным органам;

оздоровлению обстановки на улицах и в других общественных местах;

повышению раскрываемости преступлений (в первую очередь тяжких и особо тяжких);

уменьшению уровня пожароопасной обстановки и аварийности на объектах инфраструктуры города Москвы, а также материальных потерь для экономики города;

снижению возможности проведения террористических актов и их негативных последствий;

повышению эффективности государственной системы социальной профилактики правонарушений, привлечению к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

усилению контроля за миграционными потоками, снижению количества незаконных мигрантов;

снижению количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;

улучшению информационного обеспечения деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории города Москвы;

повышению эффективности работы органов исполнительной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов по обеспечению безопасности.

7. Критерии, используемые для оценки хода выполнения Программы

В качестве общего целевого критерия для оценки хода выполнения Программы целесообразно использовать следующий показатель - оценка уровня доверия населения к органам власти в сфере обеспечения безопасности по итогам ежегодного независимого мониторинга общественного мнения.

Для более детальной оценки хода реализации и эффективности программных мероприятий используются следующие критерии:

степень оздоровления криминогенной обстановки на основе использования всего комплекса профилактических мер;

динамика количества террористических актов, а также пресеченных фактов подготовки и попыток их совершения за год (в сравнении с предыдущим годом);

динамика количества зарегистрированных преступлений на улицах и в других общественных местах города, в том числе тяжких и особо тяжких (в сравнении с предыдущим годом);

динамика количества зарегистрированных преступлений на транспорте (в сравнении с предыдущим годом);

динамика дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий (в сравнении с предыдущим годом);

уровень аварийности и суммарные материальные потери экономики города Москвы из-за аварий на промышленных предприятиях, объектах жизнеобеспечения и транспорта (в сравнении с предыдущим годом);

динамика чрезвычайных происшествий на объектах образования и здравоохранения города с учетом тяжести их последствий (в сравнении с предыдущим годом);

динамика количества зарегистрированных пожаров, тяжести их последствий и суммы материального ущерба (в сравнении с предыдущим годом).

Возможно использование дополнительных критериев:

динамика чрезвычайных происшествий на водных объектах города, имевших тяжкие последствия (в сравнении с предыдущим годом);

динамика чрезвычайных происшествий на объектах проведения спортивных и культурных мероприятий с массовым участием граждан (в сравнении с предыдущим годом);

изменение демографической ситуации в городе (соотношение рождаемости и смертности).

8. Обоснование требуемых финансовых и других ресурсов, необходимых для достижения конкретного результата

Реализацию мероприятий Программы предполагается осуществить за счет финансирования из средств федерального бюджета и бюджета города Москвы, а также текущего финансирования основной деятельности государственных заказчиков и исполнителей программных мероприятий, средств целевых бюджетных фондов развития территорий и ежегодных инвестиционных программ города Москвы.

Кроме того, на реализацию мероприятий Программы могут привлекаться внебюджетные финансовые средства и иные поступления, использование которых не противоречит действующему законодательству.

<...>

http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/prt_txt?vid=1&viddoc=1&unom=2818